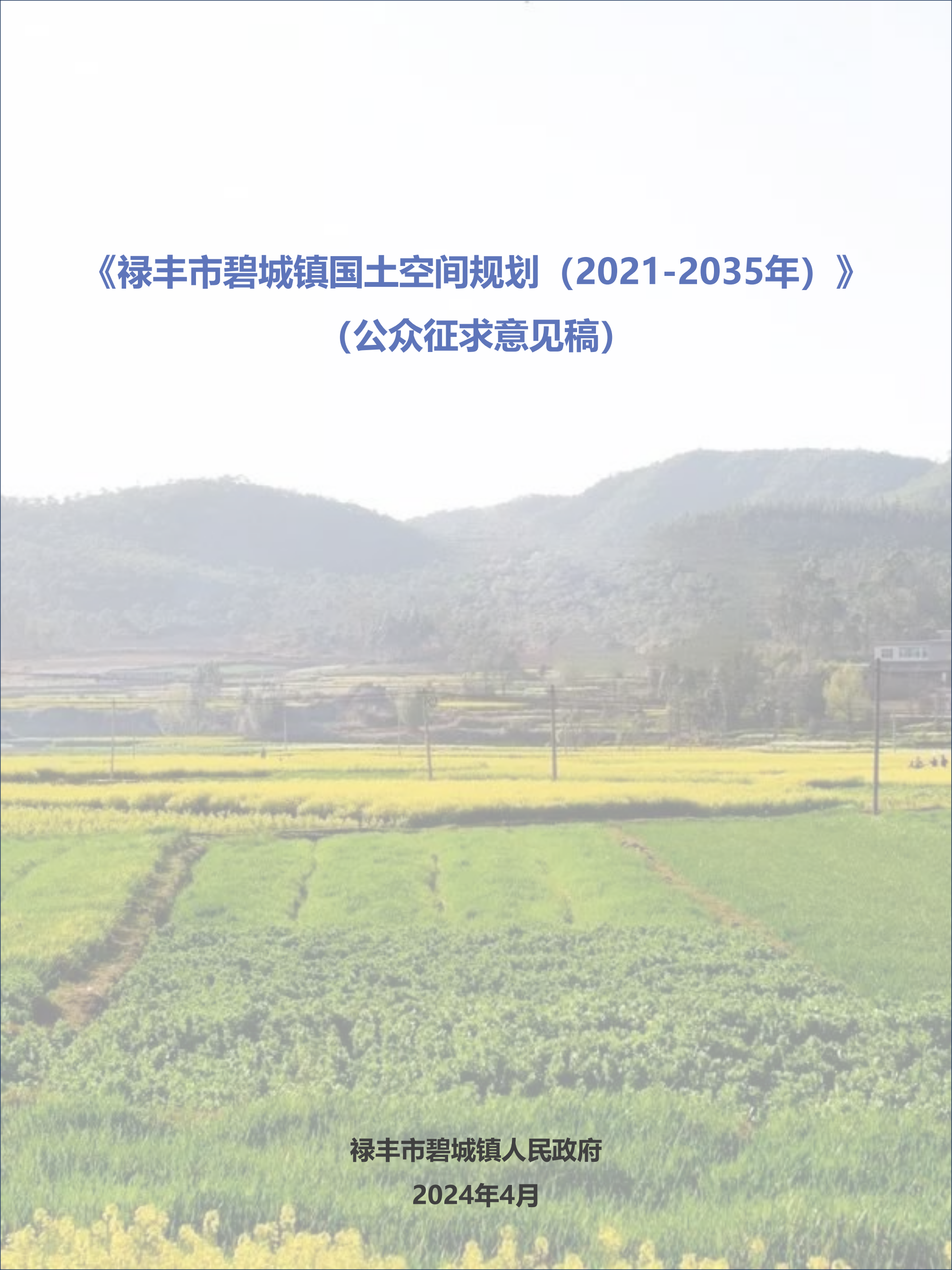




《禄丰市碧城镇国土空间规划（2021-2035年）》 （公众征求意见稿）

禄丰市碧城镇人民政府

2024年4月

序言

为贯彻落实党的二十大精神和中共中央、国务院《生态文明体制改革总体方案》要求，落实习近平总书记关于把云南建设成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心“三个定位”，以“滇中宜居新城、产城融合新区、智能装备基地、鲜花温泉小镇、和谐富裕碧城”定位为统领，落实楚雄州和禄丰市国土空间总体规划要求，着力提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进经济社会事业全面、协调、可持续发展，禄丰市碧城镇人民政府会同禄丰市自然资源局组织编制了《禄丰市碧城镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是碧城镇空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图和行动纲领，是指导各类开发保护建设活动和实施国土空间用地管制的基本依据。是对《禄丰市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是编制详细规划、村庄规划的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

本规划基期年为2020年，期限为2021年至2035年。其中，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

目录

确定规划范围与期限

明确空间发展定位和目标

优化国土空间开发保护格局

推进资源保护与利用

推进镇村统筹发展

加强基础设施支撑

推进生态修复和国土综合整治

完善中心镇区规划

强化规划实施保障

01 确定规划范围与期限

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限

1 确定规划范围与期限

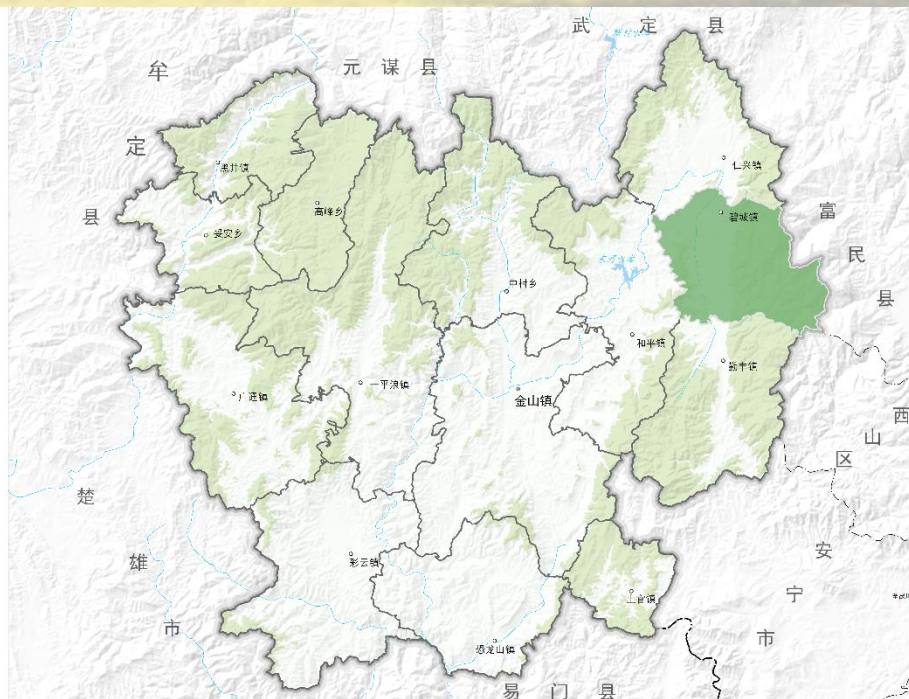
➤ 规划范围

禄丰市**碧城镇**行政辖区范围，面积**197.14**平方公里。

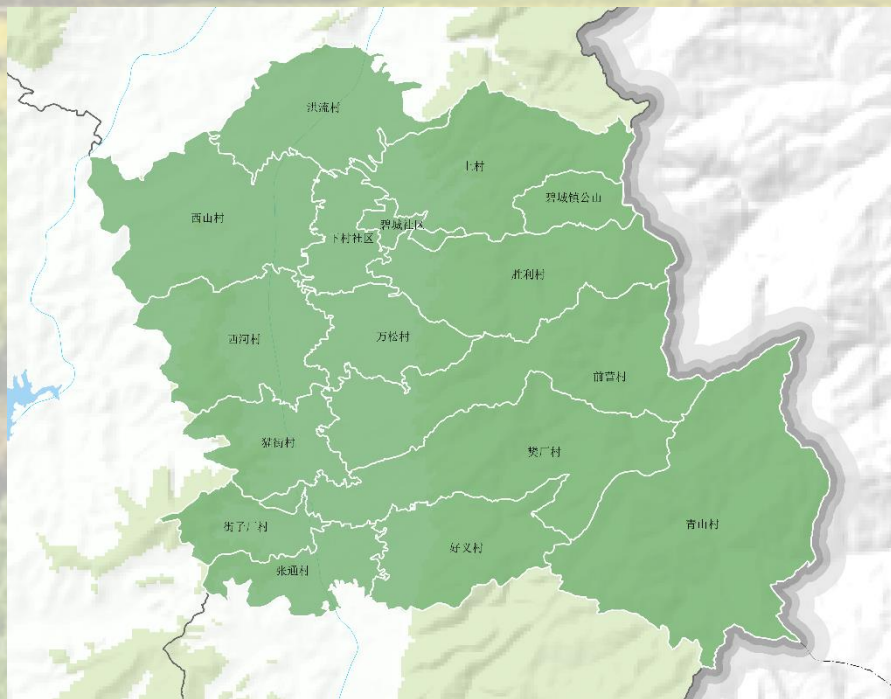
包括碧城社区、下村社区、青山村、好义村、樊厂村、张通村、街子厂村、猫街村、前营村、西河村、万松村、胜利村、上村村、西山村、洪流村等**15个行政村（社区）**。

➤ 规划期限

规划期限为**2021-2035年**，近期至2025年，远期至2035年。



碧城镇在禄丰市的区位示意图



规划范围示意图

02 明确空间发展定位和目标

- 2.1 上位规划传导
- 2.2 规划定位
- 2.3 发展目标

2 明确空间发展定位和目标

➤ 上位规划传导

严格落实《禄丰市国土空间总体规划（2021-2035年）》
统筹划定的碧城镇耕地保护目标、“三条控制线”及主体功能区传导。

耕地保护目标3664.85公顷（5.50万亩）

永久基本农田3249.37公顷（4.87万亩）

城镇开发边界274.18公顷（0.41万亩）

生态保护红线碧城镇行政辖区范围内不涉及

总体规划确定碧城镇主体功能分区为**城市化地区**

2 明确空间发展定位和目标

➤ 规划定位

依据《禄丰市国土空间总体规划(2021-2035年)》等上位规划，结合碧城镇地理区域、资源禀赋、产业基础等条件，依托碧城镇**地热温泉、花卉产业**等优势资源以及**装备制造业**发展基础，将碧城镇打造成为：

**滇中宜居新城、产城融合新区、智能装备基地、
鲜花温泉小镇、和谐富裕碧城**



公众参与 禄丰宣传

都市时报

2 明确空间发展定位和目标

➤ 发展目标

2025

优化城乡产业格局，耕地保护指标得到落实；促进碧城镇温泉、花卉、装备制造等特色重点产业发展，承接产业转移机遇，推进主导产业向优势产区聚集；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2050

城乡互补、区域互通、三生空间互动、各类资源要素有机融合的国土空间格局全面形成。国土空间开发保护格局全面优化绿色发展、集约发展水平达禄丰市乡镇前列，全面实现治理能力和管理体系现代化。

2035

综合实力显著增强，现代农业、休闲旅游、先进装备制造业提质升级，民生保障持续发力，城市文明魅力彰显，人居环境全面优化建设。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，建成宜居宜业的宜居小镇。

03 优化国土空间开发保护格局

- 3.1 优化国土空间开发保护格局
- 3.2 优化国土空间规划分区

3 优化国土空间开发保护格局

➤ 落实“三条控制线”



01

严格保护永久基本农田

将稳定耕地坝区集中连片优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。

落实上位规划确定的永久基本农田**3249.37公顷**。



02

落实生态保护红线

自然保护区核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性生产性的建设活动。在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

行政辖区范围内**不涉及**生态保护红线。

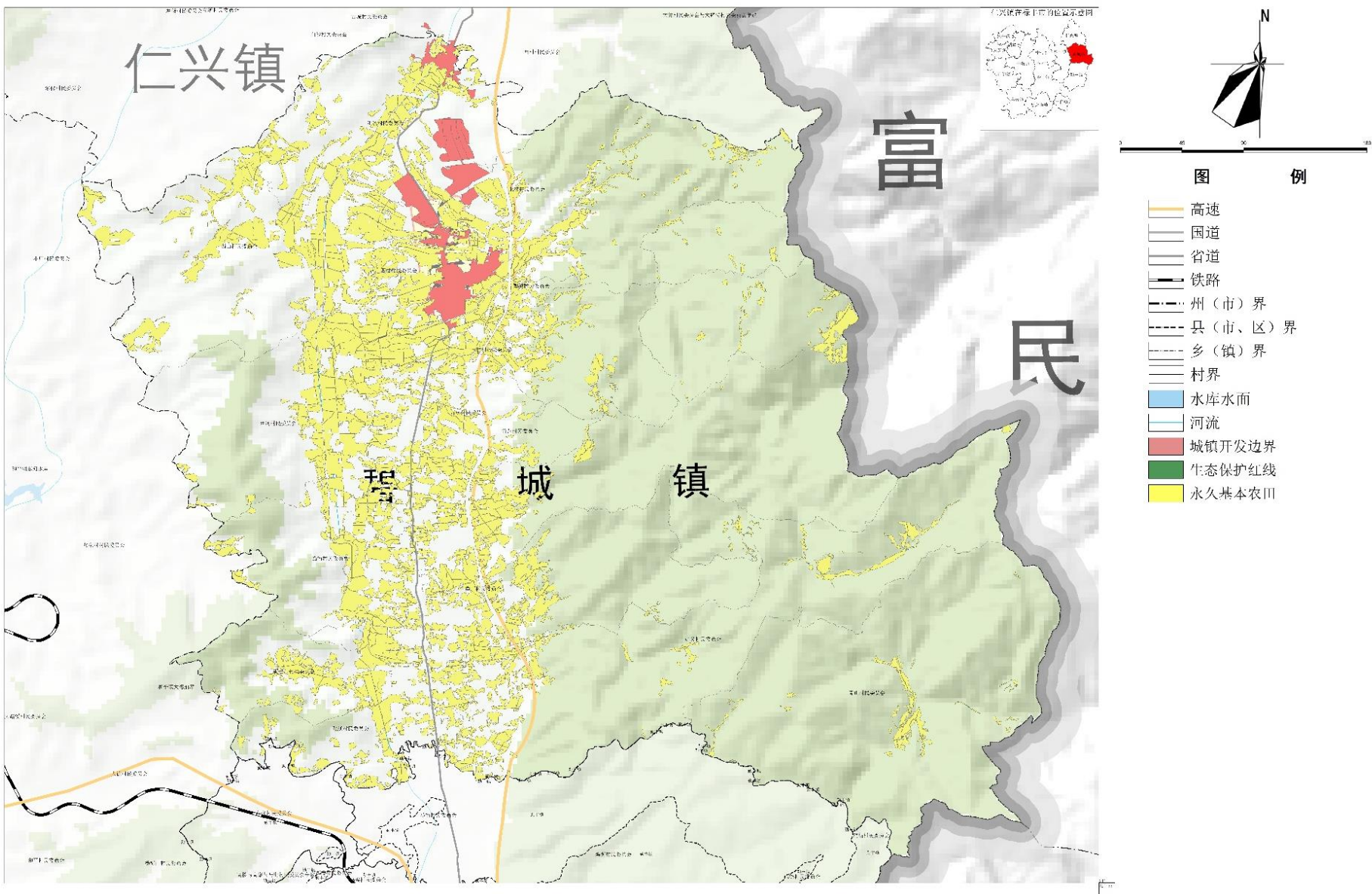


03

合理保障城镇开发边界

保障城镇发展空间，划定城镇发展的空间边界，一定时期内满足城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。

落实上位规划确定的城镇开发边界**274.18公顷**。

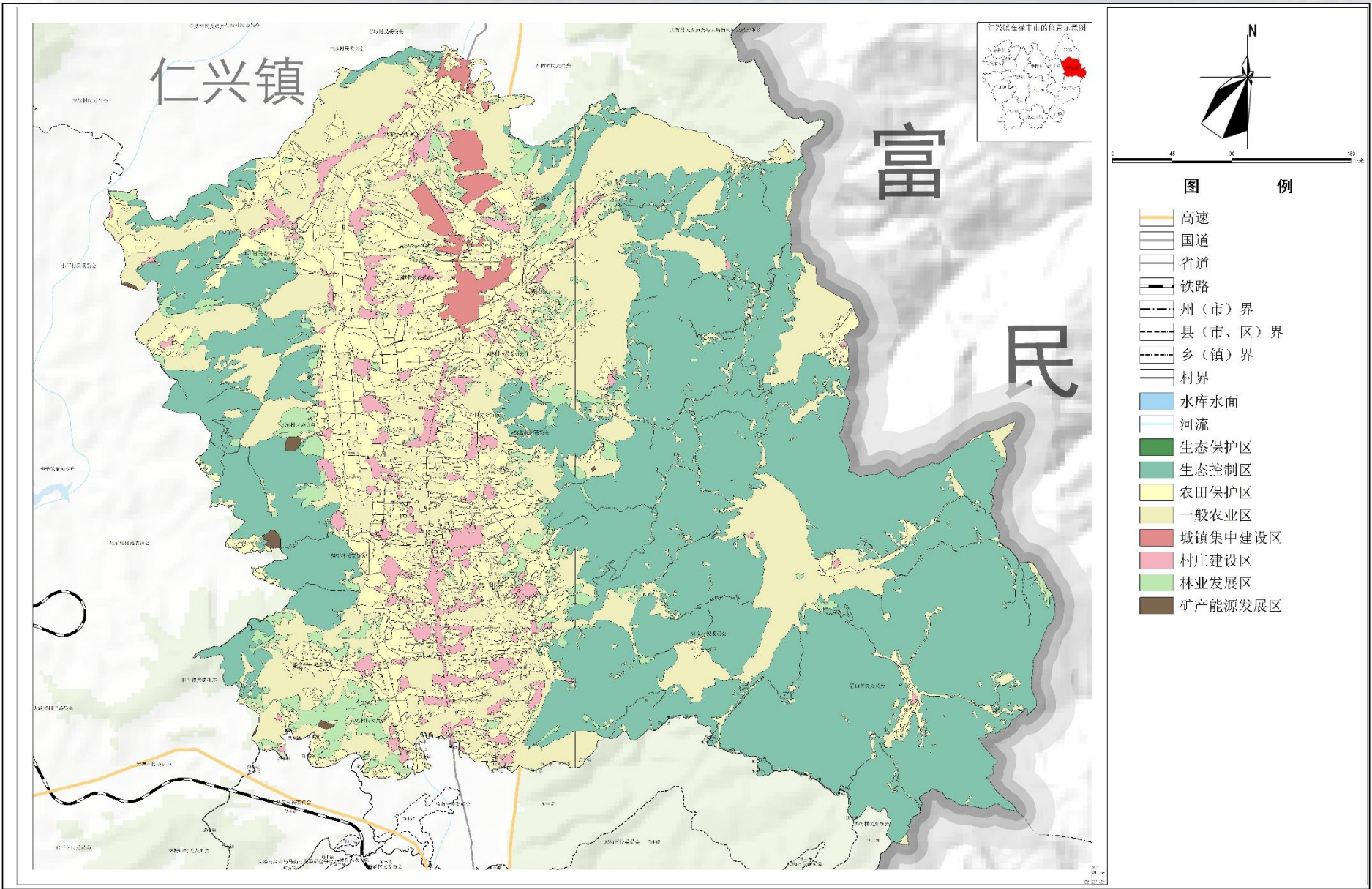


碧城镇国土空间控制线规划图

3 优化国土空间开发保护格局

➤ 优化国土空间规划分区

镇域落实禄丰市国土空间总体规划，进一步划分至二级规划分区。



碧城镇国土空间规划分区图

04 推进资源保护与利用

- 4.1 粮食安全与耕地资源保护利用
- 4.2 林草湿地资源保护利用
- 4.3 水资源保护利用

4 推进资源保护与利用

➤ 粮食安全与耕地资源保护利用

落实耕地保护政策

2035年耕地保有量3664.85公顷。

严格控制非农建设占用耕地，强化耕地占补平衡；遏制耕地撂荒；严格控制耕地非农化，引导农业结构调整；通过国土综合整治补充耕地。

提升耕地质量

- 重点保护集中连片坝区优质耕地；
- 改良土壤，用地与养地相结合。

提高耕地生态功能

- 加强陡坡耕地生态环境治理，改善耕地生态环境。
- 增加农业投入，加快中低产田改造。
- 开展耕地轮作休耕，提高耕地生态功能；调整农业生产结构，改变种植品种、大力发展节水节肥型农业。



4 推进资源保护与利用

➤ 林草湿地资源保护利用

加强林业资源保护利用目标

坚持最严格的生态环境保护制度，按照“因地制宜，耕地优先”的原则科学划定造林绿化空间和林地后备资源补充空间。

实施森林生态系统提升工程

继续对25°以上非永久基本农田、非稳定耕地实施退耕还林；通过人工造林、山育林、改造次生林改造等措施，加大对水土流失区域生态治理力度；

严格林地用途管制

严格保护国家公益林和省级公益林，全面加强公益林管护；科学发展林下经济，适度开展林下种植养殖和森林游憩等。



4 推进资源保护与利用

➤ 水资源保护利用

严格控制 用水总量

合理控制用水总量，到 2035 年全镇用水总量符合县级要求。优先保障生活用水安全，坚持农业用水、工业用水、生态用水零增长，优化用水结构。

加强水源 涵养区保 护

加强饮用水源地的生态环境保护、行政监督和管理，提高集中式饮用水源水质达标率。

建设节水 型社会

推进节水型社会建设，强化用水节水规范化、标准化、精细化管理。



05 推进镇村统筹发展

- 5.1 整体发展规模
- 5.2 村庄分类指引
- 5.3 城乡生活圈构建与公共服务设施配置
- 5.4 产业发展引导

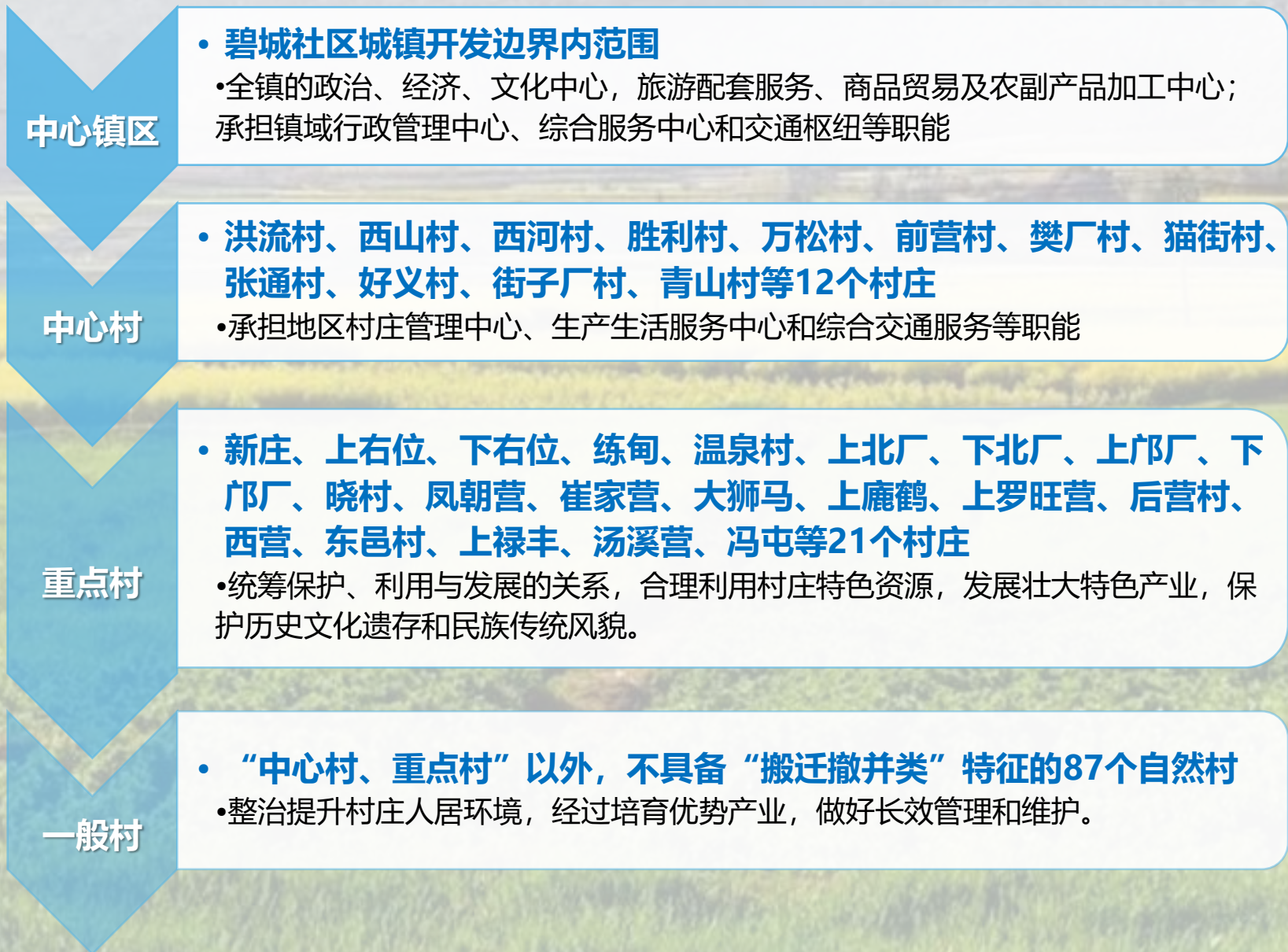
5 推进镇村统筹发展

➤ 整体发展规模

- 碧城镇2025年常住人口为4.43万人，碧城镇2035年常住人口为**4.87万人**。
- 规划至2035年，全镇统筹划定村庄建设边界上限**982.68**公顷，不超过现状村庄建设用地规模的**1.1**倍。

➤ 镇村体系构建

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，构建“中心镇区-中心村-重点村-一般村”四级镇村体系。优化镇区公共服务设施、基础设施等布局，推动引导人口向镇区集聚；强化中心村在行政村中的层级，提升一批具备特色类、集聚类村庄作为重点村发展，其他自然村作为一般村发展。



5 推进镇村统筹发展

➤ 村庄分类指引

立足不同村庄的资源禀赋、区位条件、发展现状、民族特色、文化脉络，对乡村居民点进行分类，对不同类型的村庄规划、用地布局、设施建设等进行分类引导。



城郊融合类 (2个)

积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，充分利用区位优势，统筹乡村产业布局，壮大村集体经济。



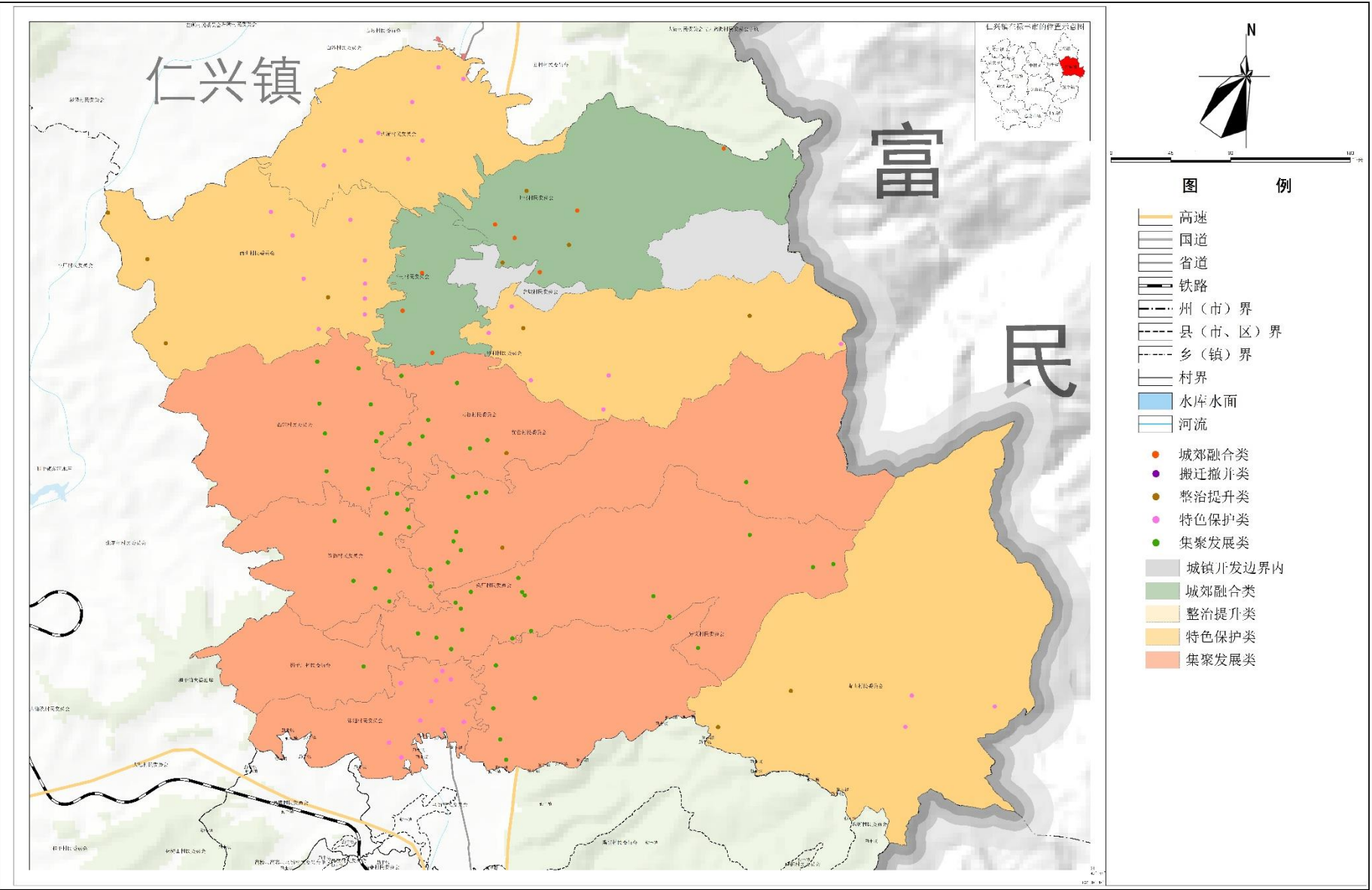
集聚发展类 (8个)

进一步提高村庄综合配套水平，保障一定规模的新增建设用地，壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑。



特色保护类 (4个)

深入挖掘村庄历史文化与特色要素，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，在保护的基础上适度发展乡村旅游和特色产业。



碧城镇村庄布局与分类图

5 推进镇村统筹发展

➤ 城乡生活圈构建与公共服务设施配置



城乡生活圈构建

构建系统化、网络化的乡村生活圈，按照村庄分类，明确各类村庄公共服务与基础设施配置标准，统筹布局乡村基础设施、公共服务设施和公益事业设施等，促进设施共建共享，健全城乡融合、全民覆盖均衡发展的乡村基础设施和公共服务设施体系。



公共服务设施配置

围绕农村居民点布局提升公共服务功能和公用基础设施配套，提升人居环境，满足村民卫生服务、文化活动等日常生活需求。

设施类型	配置要求
公共教育设施	加快规划建设乡村地区学校以相对集中办学和适当分散办学相结合形式，逐步提高公办幼儿园、普惠性幼儿园比例；完善民族教育和特殊教育保障体系。
医疗卫生设施	按照1-2万人设置一个社区卫生服务中心，构建“15分钟社区医疗卫生服务圈”；按照每0.5-1.2万人设置一个社区卫生服务站，构建“5-10分钟社区医疗卫生服务圈”。
公共文化设施	建立乡镇综合文化站、行政村（社区）文化设施为基础的城乡公共文化设施网络。
公共体育设施	结合乡镇综合服务中心（街道级）、公园、广场建设乡镇级体育设施；与社区综合服务站（行政村级）结合设置行政村级体育设施。
社会福利设施	每千名老年人拥有养老床位40张，“必须按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置。
养老服务设施	依托区级综合性康养服务中心，包含社会福利中心、老年康复中心、老年公寓等养老服务职能，实现街道乡、镇级养老设施全覆盖。

5 推进镇村统筹发展

➤ 产业发展引导

结合全镇未来的基础设施网络建设和产业发展布局，确定碧城镇产业布局为：“**一轴、一带、三心、三片区**”。



一轴

安武公路经济发展轴



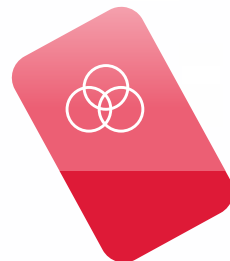
一带

西河旅游观光带



三心

碧城镇镇区
温泉村旅游中心
猫街商贸物流中心



三片区

碧城镇区-猫街发展区
西部生态涵养区
东部生态涵养区

第一产业

以高原特色农业为主导产业，重点发展生猪养殖业及以萝卜、辣椒、板栗、花椒、梨、桃为主的果蔬种植、花卉种植业。

01

02

03

第三产业

以特色旅游业为主导，依托现有温泉旅游资源优势，重点发展生态旅游、乡村旅游及温泉康养配套服务产业。

第二产业

以先进装备制造和绿色食品加工为主导产业，发展绿色智能数控装备制造、特色农产品加工、花卉深加工产业。



06 加强基础设施支撑

6.1 交通设施

6.2 区域供水和农业水利设施

6.3 市政基础设施

6.4 综合防灾与安全韧性

6 加强基础设施支撑

➤ 交通设施

构建外联内畅的综合交通体系，形成以高速公路、省道和县道为骨架的交通网络，打造**“三纵两横”**的交通骨架网，对外便捷联系富民县，向内快速联系禄丰市其他乡镇。在区域性交通基础上，优化完善镇域交通网络，强化镇政府驻地与村庄、村庄与村庄间的道路联通，形成城乡一体的交通网络。



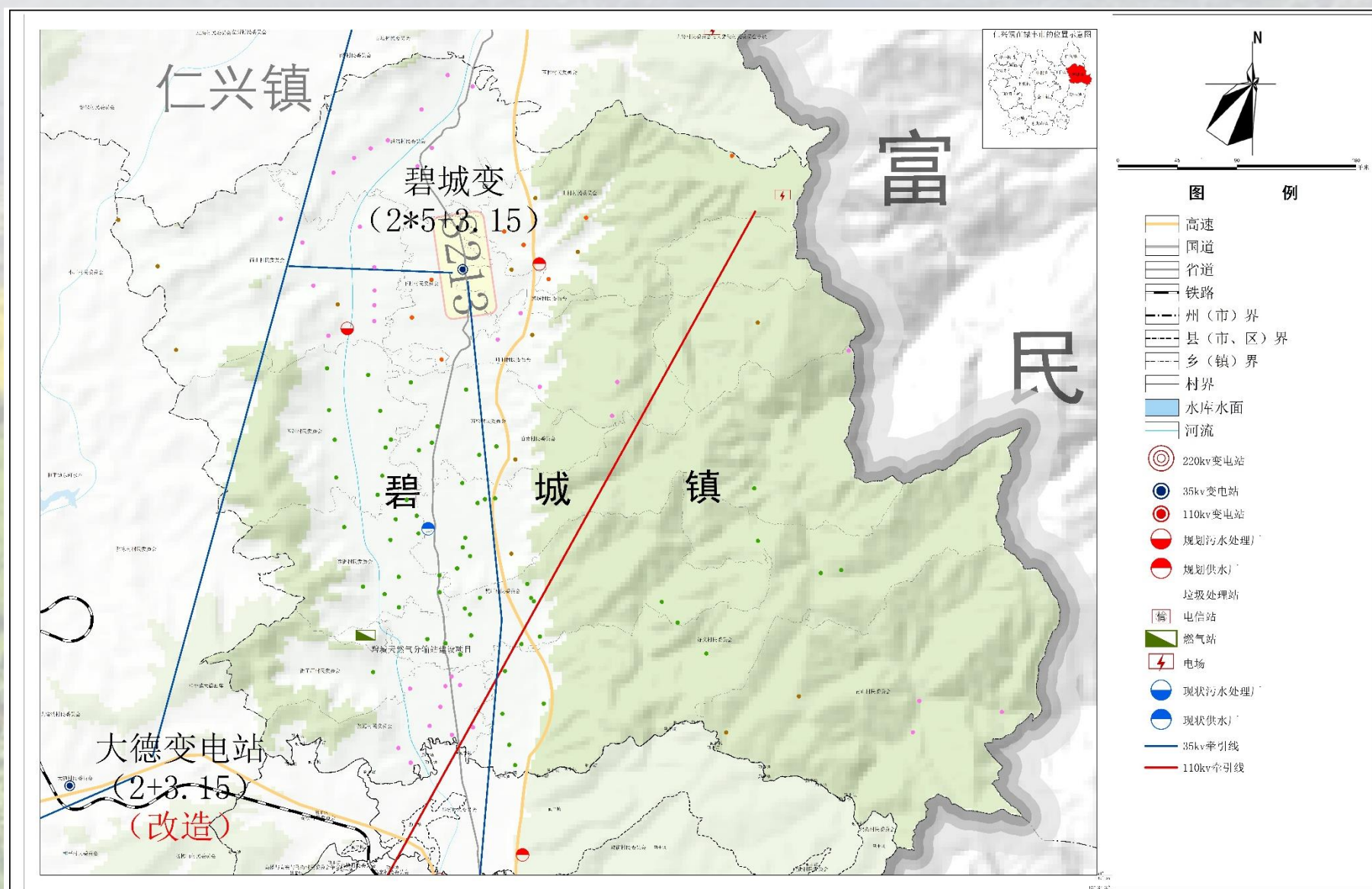
碧城镇综合交通规划图

6 加强基础设施支撑

➤ 区域供水和农业水利设施

为满足镇域内远期用水需求，水源点规划5个水库提供水源。结合镇域基础设施的建设发展，扩建碧晨水厂和猫街水厂，保障镇域供水全覆盖。

以现有水利设施的维护、配套为重点，对镇域各水库进行除险加固，消除安全隐患，恢复病险水利设施供水、防洪等功能效益。促进农村水利设施建设，提高水资源利用效率。



碧城镇基础设施规划图

6 加强基础设施支撑

➤ 市政基础设施



统筹城乡供水设施布局

构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定集镇供水保障方案重点灌区供水保障方案构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。



完善雨水污水收集处理设施

提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统。提高城乡污水处理及资源化利用水平。



建设安全可靠电网

构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。



提升通信保障能力

推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。



完善燃气供应设施

近期主要以液化石油气为主要气源的燃气供应体系，并通过中心镇区服务各村组。远期探索通过分输站接通燃气管网，实现天然气供应。



优化环卫系统布局

全面推进生活垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、乡转运、县处理”的城乡一体化的基本收集处理模式。

6 加强基础设施支撑

➤ 综合防灾与安全韧性



加强抗震防灾系统

明确抗震设防区域划分和抗震设防标准。

碧城镇抗震设防标准为7度，基本地震动峰值加速度0.20g。



完善防洪排涝体系

镇区采用20年一遇防洪标准；

农村居民点采用10年一遇防洪标准。



加强消防安全设施

在中心镇区设置政府专职消防队以及设置消防工作站。经消防安全风险评估确有必要设置的区域经论证可设小型站。



加强地质灾害防治

划定地质灾害防治区，提出地质灾害防治措施，提高地质灾害预防防治能力。



科学谋划人防空间

根据有关法律法规，结合人民防空发展需求及新形势下国家军事战略方针要求，确定总体防护体系发展目标及人防工程建设发展目标。



统筹公共卫生应急设施

完善应急医疗设施布局，加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。设施弹性转化，提高应急防疫能力。

07 推进生态修复和国土综合整治

- 7.1 山水林田湖草系统修复
- 7.2 国土综合整治
- 7.3 矿山生态修复

7 推进生态修复和国土综合整治

➤ 山水林田湖草系统修复

水生态治理

实施水生态环境质量提升工程。重点推进大西河水污染防治综合治理工程，大箐水库等重要饮用水源地保护区环境整治工程，以及村庄污水治理工程等。



林草修复

实施森林生态保护修复治理工程。开展国土绿化行动，至2035年，基本实现除永久基本农田以外的面山绿化全覆盖。

水土流失治理

持续推进以小流域综合治理为主，同步开展坡耕地水土流失综合治理、生产建设项目水土流失治理等工程。



7 推进生态修复和国土综合整治

➤ 国土综合整治

农用地综合整治

大力开展高标准农田建设和高效节水灌溉。重点围绕永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产区，及其他区域内集中连片可长期稳定利用耕地实施高标准农田建设，开展地力提升、农田基础设施和配套设施建设。



闲置低效建设用地整治

实施“增减挂钩”，实现村庄“减量”保障必要“增量”。稳妥有序开展闲置农村宅基地、工矿废弃地等闲置低效建设用地的整治。

重大地质灾害隐患治理

推动区内滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害工程治理，保障地质安全。

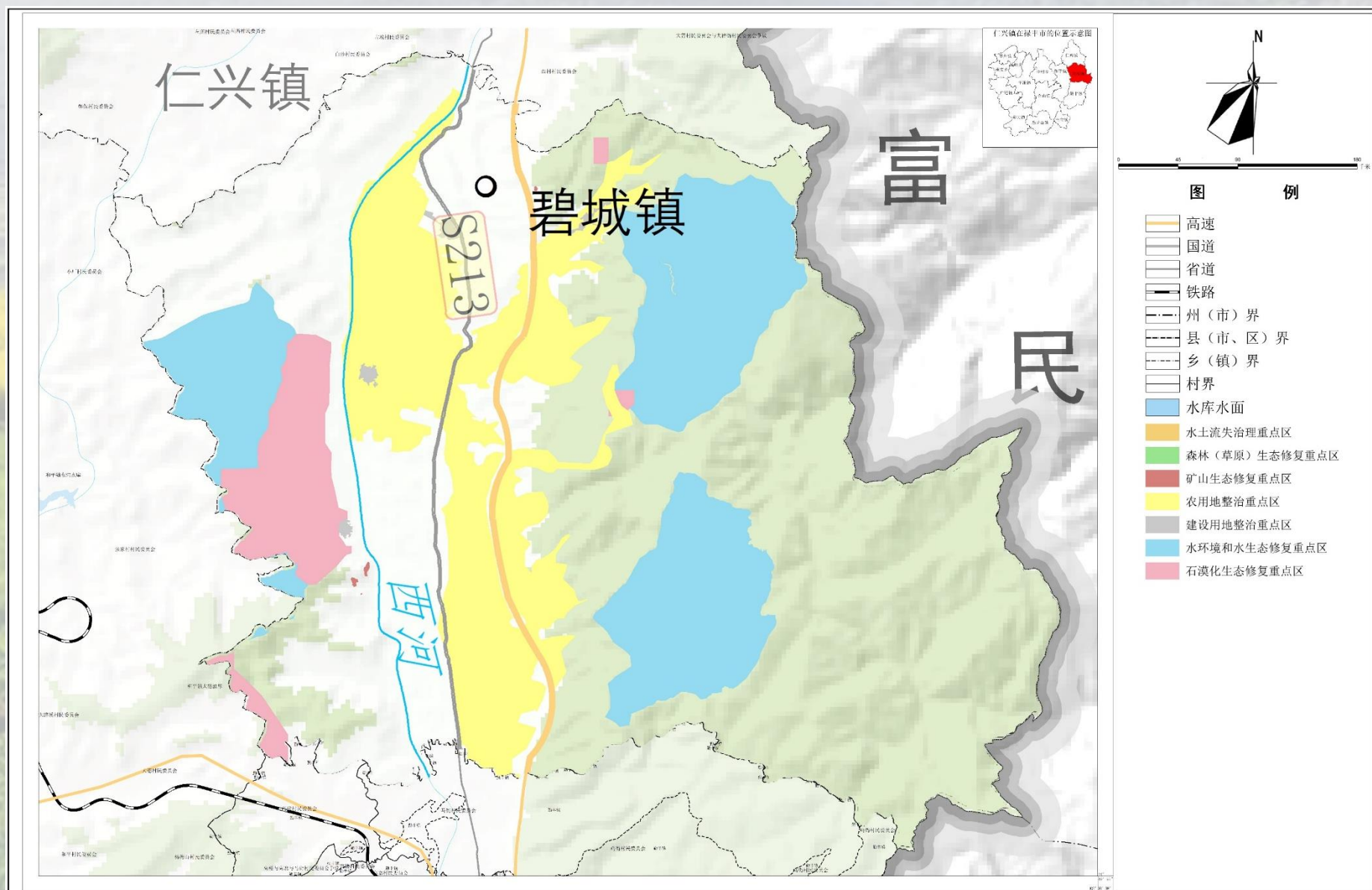


7 推进生态修复和国土综合整治

➤ 矿山生态修复

实施历史遗留矿山修复工程

制定“一矿一策”修复档案和方案，按自然恢复、辅助再生、生态重建、转型利用等模式进行分类整治，对东邑村建筑石料用灰岩、新家村建筑用白云岩等历史遗留废弃矿山进行拆旧复垦复绿。至2035年，历史遗留矿山生态修复工作基本完成，矿山生态环境明显好转绿色矿山建设成效显著，形成矿产资源勘查开发与生态环境保护相协调的绿色发展新格局。



碧城镇生态修复和国土空间综合整治图

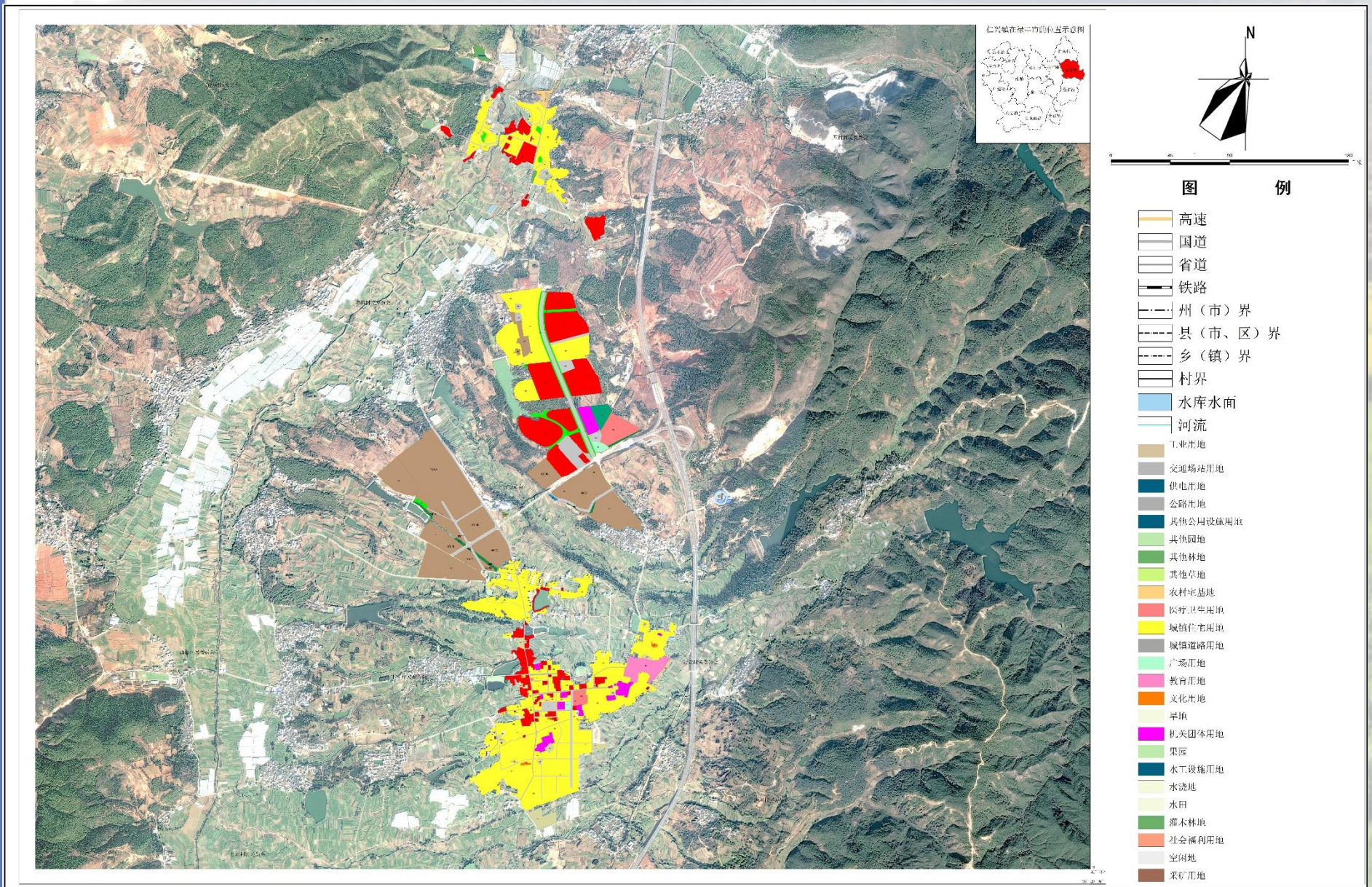
08 完善中心镇区规划



8 完善中心镇区规划

用地布局

优化中心镇区建设用地结构布局，优先保障交通运输、公用设施、公共管理与公共服务、绿地与开敞空间用地，合理布局居住用地，鼓励土地混合使用，提高用地集约水平，建设便利高效、宜业有活力、宜居有魅力的集镇。



碧城镇中心镇区国土空间规划图

09 强化规划实施保障

- 9.1 保障近期重点项目
- 9.2 建立规划传导机制
- 9.3 实施保障机制措施

9 强化规划实施保障

➤ 保障近期重点项目

落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施生态系统修复、土地综合整治、设施提升、民生服务、重点产业等近期行动计划和重点任务。



生态系统修复

推进森林生态修复、水土流失和石漠化质量工程、历史遗留矿山生态修复等重点项目实施。



土地综合整治

推进高标准农田建设、耕地提质改造、宜耕后备土地资源开发等重点项目设施。



设施提升

推进交通、水利、供排水、环卫、能源设施等重点项目设施。



民生改善

推进医疗卫生与福利设施、消防设施、加油站等重点项目设施。



产业发展

推进物流设施、加工厂等重点项目设施。

9 强化规划实施保障

➤ 建立规划传导机制



9 强化规划实施保障

➤ 实施保障机制措施

- 建立完善国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

建立完善上下贯通、联动共享的国土空间基础信息平台，同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为城市体检评估和规划全生命周期管理奠定基础。

- 建立“一年一体检、五年一评估”常态化实施监督机制

建立“一年一体检、五年一评估”常态化实施监督机制，及时发现城市空间品质的短板和风险，为政府决策提供参考，提升城市治理水平。



《禄丰市碧城镇国土空间规划（2021-2035年）》（公众意见征求稿）

建立“多规合一”国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。为落实“多规合一”改革要求，按照国家和云南省、楚雄州、禄丰市部署要求，我镇组织开展了《禄丰市碧城镇国土空间规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）的编制工作，前瞻性描绘2035年碧城镇空间战略蓝图。为深入贯彻以人民为中心的发展思想，进一步提高《规划》科学性、可实施性，现将《规划》草案进行公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

•公示时间：2024年4月10日-2024年5月10日，为期30天。

•公示方式：禄丰市人民政府官网网站<http://www.ynlf.gov.cn/>

•意见收集途径：

1、电子邮箱：lf1234560406@163.com

2、邮寄地址：禄丰市金山镇侏罗纪大街禄丰恐龙化石科普展示教育基地，禄丰市自然资源局，邮政编码为 651299

（邮件标题或信封封面请注明“禄丰市碧城镇国土空间总体规划意见建议”字样）

3、联系电话：禄丰市自然资源局 0878-4122218。

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！