

中村乡国土空间规划（2021—2035年）

公众征求意见稿

为认真贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，全面落实国家、云南省、楚雄州、禄丰市相关要求，进一步深化上位规划提出的战略格局和规划目标，深入推进中村乡国土空间规划，落实主体功能区，优化国土空间功能和布局，中村乡人民政府组织编制了《中村乡国土空间规划（2021—2035年）》（征求意见稿）。为广泛听取社会各界意见建议，加强规划的科学性、民主性和可执行性，进一步提升规划质量，现向社会公开征求意见，欢迎有关单位和社会各界人士就有关内容提出宝贵意见和建议。

公示时间：2024年4月7日—2024年5月7日（30天）

公示平台：禄丰市人民政府门户网站

<http://www.ynlf.gov.cn/>

参与方式：1、电子邮箱：623843596@qq.com。 2、邮寄地址：禄丰市中村乡自然资源所、禄丰市中村乡国土和村镇规划建设服务中心，邮编651223（邮件标题或信件封面请注明“中村乡国土空间规划意见建议”字样）。3、咨询电话0878-4731516。

附件：中村乡国土空间规划（2021—2035年）公众征求意见稿

中村乡人民政府

2024年4月7日



部分图片素材来源于网络，仅用于公示使用，如涉及版权问题，请与中村乡人民政府联系



中村乡

中村乡国土空间规划

(2021-2035年) 公示稿

《规划》是对全乡国土空间开发保护在空间和时间上做出的安排，是全乡各类国土空间保护开发建设活动的基本依据，是详细规划的依据。



中村乡人民政府
2024年4月





前言

中村乡地处禄丰市北部，东部临和平镇，西部连一平浪镇，南部接金山镇禄丰腊玛古猿发掘地、腊玛古猿温泉度假村，北部与武定县猫街镇和元谋县羊街镇接壤。中村乡是“龙城后花园、康养宜居地、绿色生态乡”，素有“天然氧吧”的美誉。

中村

河西村

叭拉村

棠海村

七峰村

阿勒村

鲁支村

山前村

峨山村

目录



分析
现状基础



谋定
目标定位



统筹
全域规划



完善
集镇区



保障
规划实施





中村乡

PART

01

| 分析现状基础





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

分析现状基础—特征



01.地理区位优势

乡人民政府驻地距禄丰县城仅13公里，在禄丰市的政治、经济、文化的核心辐射区内，是距禄丰县城最近的一个乡镇。成昆铁路、五台山旅游公路等道路过境而过。

02.自然资源丰富

境内有省级风景名胜区五台山、嘎力寺水库、研臼河、云水谷、龙泉等自然景观，风景秀丽；境内有丰富的铜矿、铁矿、石灰石、高岭瓷土、褐煤等矿产资源；植物种类繁多、森林特产丰富。

03.文化底蕴浓厚

境内保留着原始、厚重、纯正的民族传统文化，有16处不可移动文物保护单位，叭啦村彝族传统文化保护区、中村乡迁徙舞等9项非物质文化遗产。

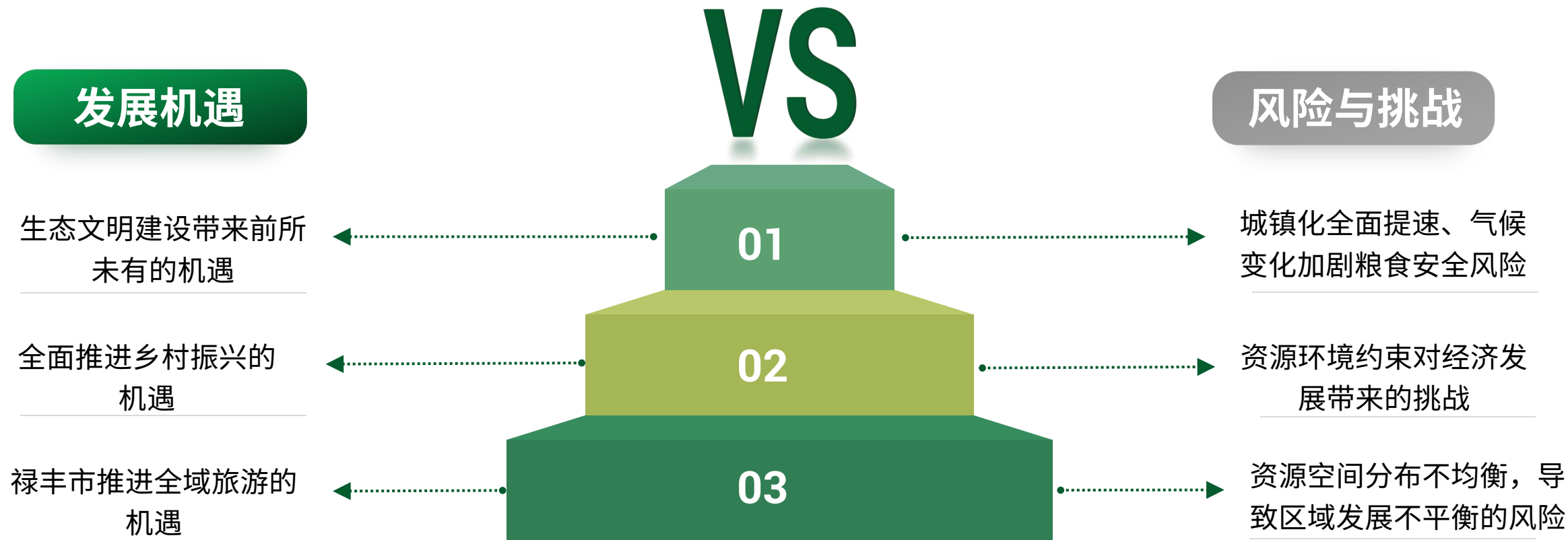
04.生态环境保护压力大

境内有云南禄丰恐龙国家地质公园、云南禄丰五台山省级森林公园两个自然保护地，生态保护红线占国土面积的34.82%；生态环境保护与产业发展、基础设施等建设空间之间的矛盾突出。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

分析现状基础—机遇与挑战





中村乡

PART

02

| 谋定目标定位





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 谋定目标定位

发展定位

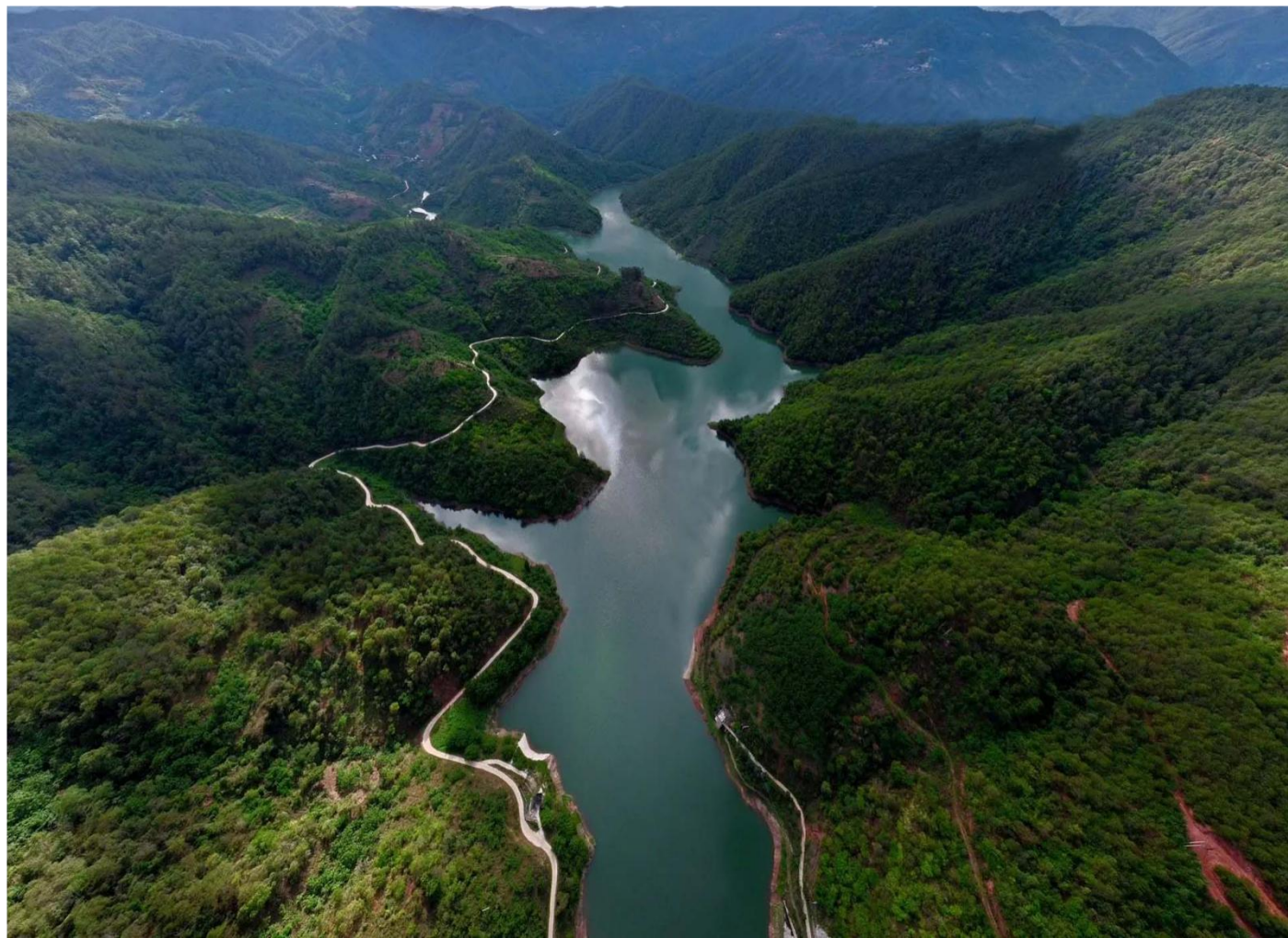
发挥好中村交通区位、产业基础、自然资源、民族文化优势，推进“民族风情园、生态文明乡、康养宜居地、龙城后花园”建设，努力打造“四个示范乡镇”。

现代农业
示范乡

民族团结进步
示范乡

生态文明
示范乡

乡村振兴
示范样板





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 谋定目标定位

规划目标

落实“三区三线”

特色鲜明、支撑力强、可持续发展的**现代农业产业体系初步形成**；生态安全屏障更加牢固，**人居环境不断优化**；内通外联的交通网络基本形成，**基本公共服务均等化水平进一步提高**。



近期
2025年

远期
2035年

龙城后花园、和谐新中村

生态系统质量和稳定性全面提升，生态环境质量稳步提升；基本公共服务实现均等化；集中抓好粮食、烤烟、板栗、农产品加工业、特色旅游业。

远景
2050年

三生空间有机融合

国土空间保护开发科学有序，国土空间治理高效，高质量公共服务设施实现覆盖，自然与历史文化特色充分彰显。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 谋定目标定位

规划策略

按照坚持底线、绿色发展，保护耕地、节约集约，以人为本、品质提升，因地制宜、彰显特色，上下联动、强化实施的规划原则，提出国土空间开发保护策略。



优化产业结构

保障农业种养殖、农产品精深加工、旅游文化产业等发展空间，推动一二三产业融合发展。



夯实发展基础

保障基础设施、公共服务设施建设空间，加强历史文化资源的保护和利用，推动形成和谐共享新中村。



提升生态环境

保障污水管网及配套设施建设空间，支持实施国土综合整治及生态保护修复重大工程。





中村乡

PART

03



| 统筹
全域规划





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—底线约束

耕地和永久基本农田

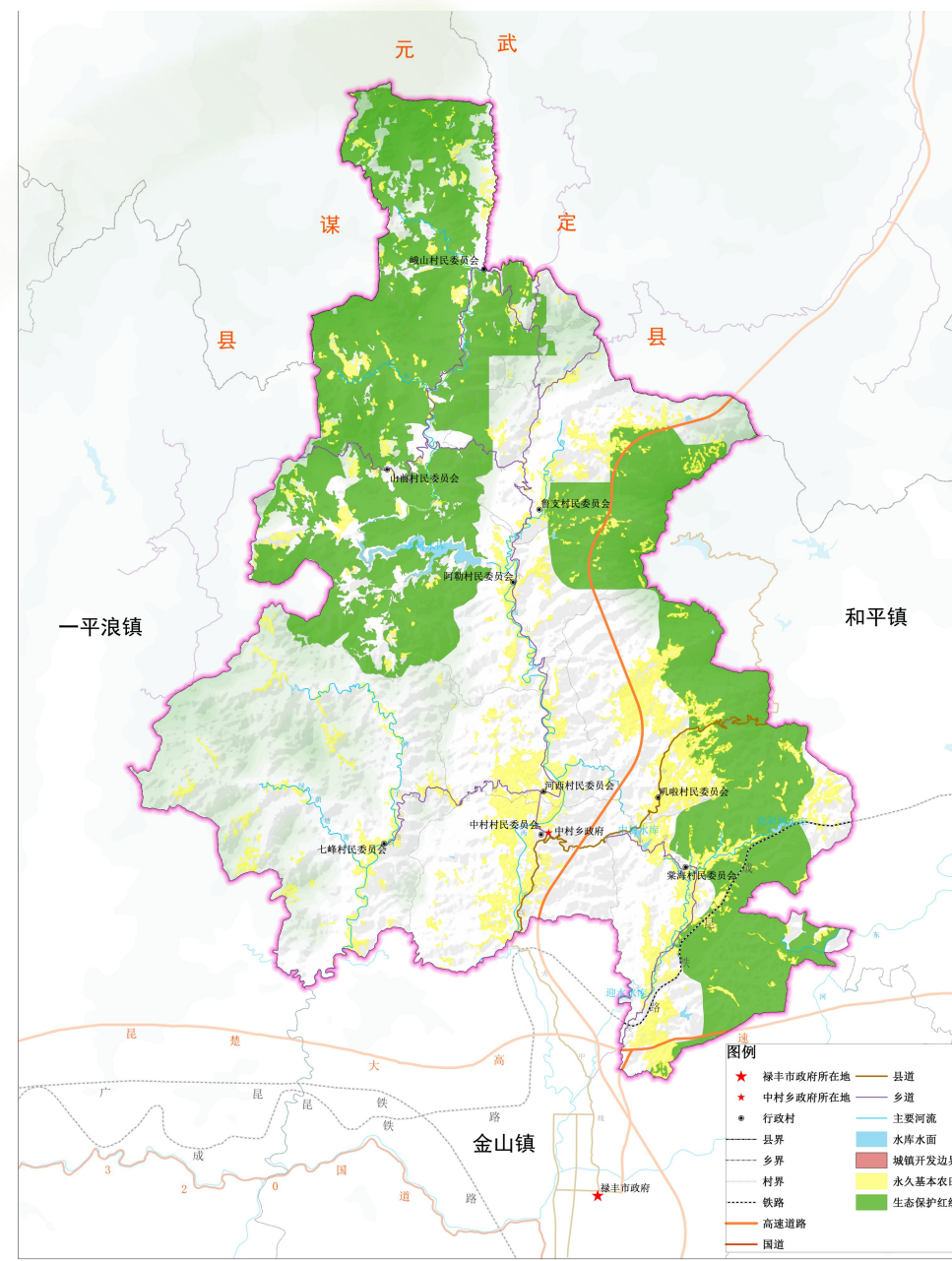
全乡耕地保护目标4.5537万亩，永久基本农田3.5196万亩。耕地和永久基本农田主要分布在棠海村、叭拉村。

生态保护红线

全乡生态保护红线103.68平方公里，主要分布在山前村、棠海村。

城镇开发边界

城镇开发边界规模0.99公顷，在中村乡集镇区周边，全部为城镇集中建设区。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划—底线约束



村庄建设边界

按照村庄建设边界规模与村域现状村庄建设用地规模基本维持稳定的原则，村庄建设边界扩展倍数控制在基于 2020 年村庄建设用地规模的 **1.1 倍以内**。

村庄建设边界是村庄规划中的刚性管控线，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，后续通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。村庄建设边界外规划保留的建设用地图斑，允许依法办理乡村建设规划许可证翻建，但不可扩建。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—规划分区

农田保护区
占国土面积的5.99%，主要分布在叭拉村、棠海村，加强高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态保护区
占国土面积的34.82%，主要分布在山前村、棠海村，重点提升水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能。

生态控制区
占全域国土面积的6.12%，主要分布在七峰村、鲁支村，重点以生态保育及修复为主，提高生态质量、功能。



城镇发展区
占全域国土面积的0.33%，主要分布在棠海村，是深入实施新型城镇化、推进城乡融合发展的中心地区。

矿产能源发展区
占全域国土面积的0.96%，主要分布在棠海村，区内土地使用应符合经合法批准的相关规划。

乡村发展区
占全域国土面积的51.78%，主要分布在七峰村，促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划—耕地资源保护与利用

坚持最严格的耕地保护制度，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化优质耕地保护，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保粮食播种面积稳定，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施。



提高耕地质量

严格用途管制

改善耕地生态功能

完善耕地保护补偿机制

适度开发耕地后备资源



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划— 林草山体资源保护与利用

统筹林草湿地保护，提升生态系统固碳增汇。规划至2035年，确保全乡森林覆盖率达到上级下达任务；落实上位规划确定的造林绿化任务；落实上位规划自然保护地划定成果，确保全乡自然保护地占乡域国土总面积的比例不低于14.34%。

保护生态系统完整性

保护生物多样性关键区域

促进生态产品价值实现





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—水、能矿资源保护与利用

水资源



加强水域空间保护，保障水生态水安全。重点推进西河水库、嘎力寺水库等水源地的保护；对西河、响水河等主要河流实行特殊保护；保障滇中引水工程、鲁支河水库、西河水库至县城第二自来水厂供水工程等建设空间。

能矿资源



分类有序地推动绿色矿山建设。对中村红岩子铜矿、峨山村委会德古老村高岭土等矿山进行生态修复治理。积极开发可再生能源。有序推进风电、太阳能的开发利用，保障屋顶分布式光伏试点项目、普果村光伏项目等项目建设空间。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—历史文化资源保护与利用

细化落实上位规划确定的历史文化保护线范围及空间形态控制指标和要求，以各级文物保护单位、非物质文化遗产等为主体，保护文化遗产及其整体环境的原真性，严禁村庄土地平整及机械耕作、产业设施布局等破坏乡村的历史环境。

01

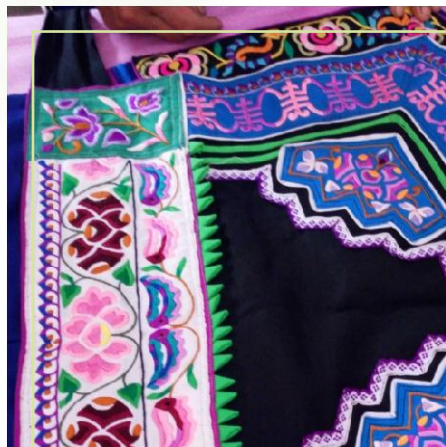
加强对优秀的民族文化的挖掘、整理、保护工作。

02

促使全乡非物质文化遗产从“活下来”到“火起来”。

03

持续强化古树名木保护措施；持续开展古树保护宣传。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划——自然风景旅游资源保护与利用

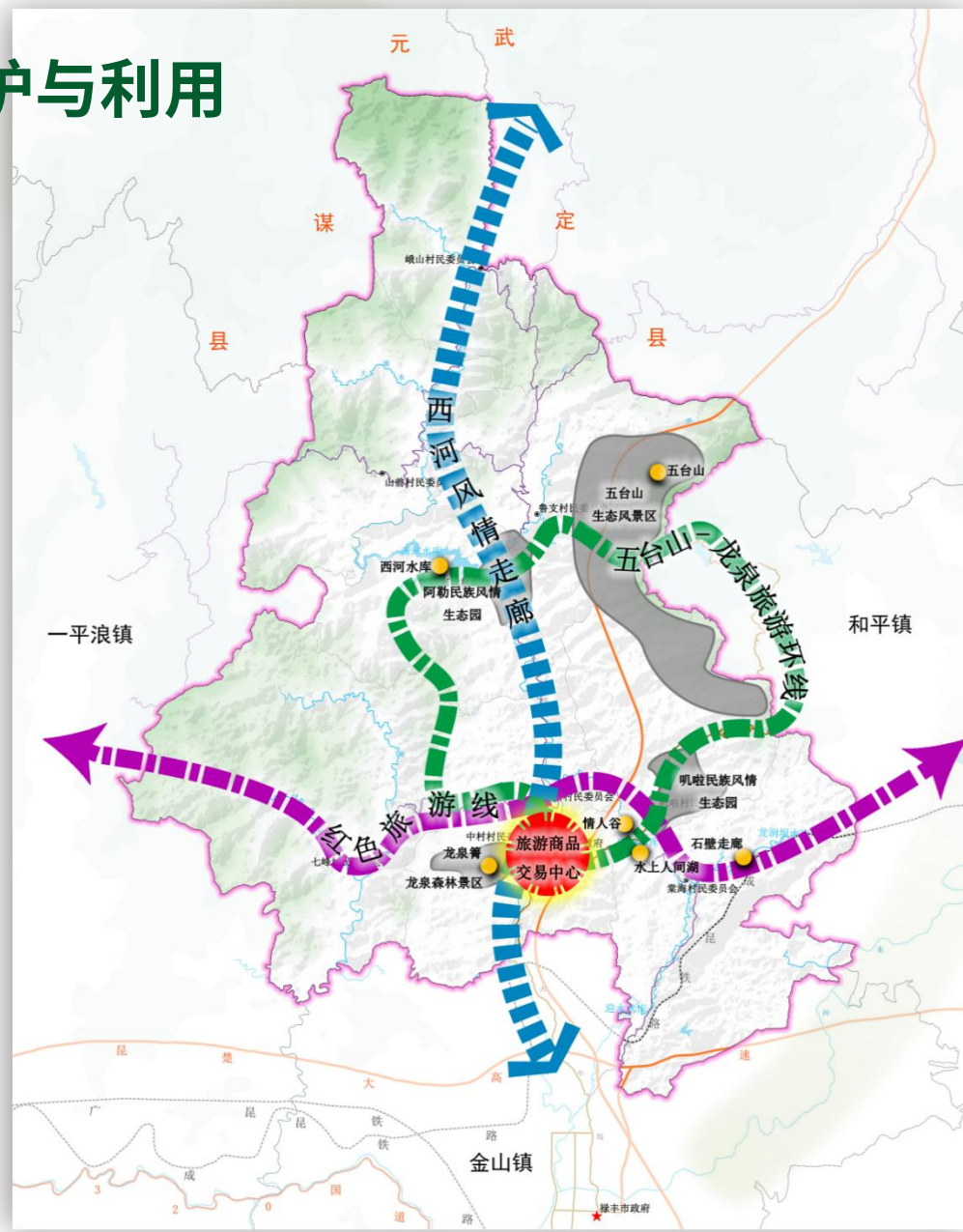
构建“一心、三线、四区、多点”的魅力空间格局

一心：旅游服务中心；

三线：龙泉-五台山旅游环线、西河民族风情走廊、红色旅游线；

四区：五台山生态风景区、龙泉森林景区、阿勒民族风情生态园、叭拉民族风情生态园；

多点：西河水库、傈园新村、云水谷、情人谷、叭拉垭口瀑布、葫芦塘、嘎力寺水库、研臼河、朝阳洞、瞭望塔、仙人脚印、石牛山、石壁走廊、石罐河。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—镇村体系



人口规模

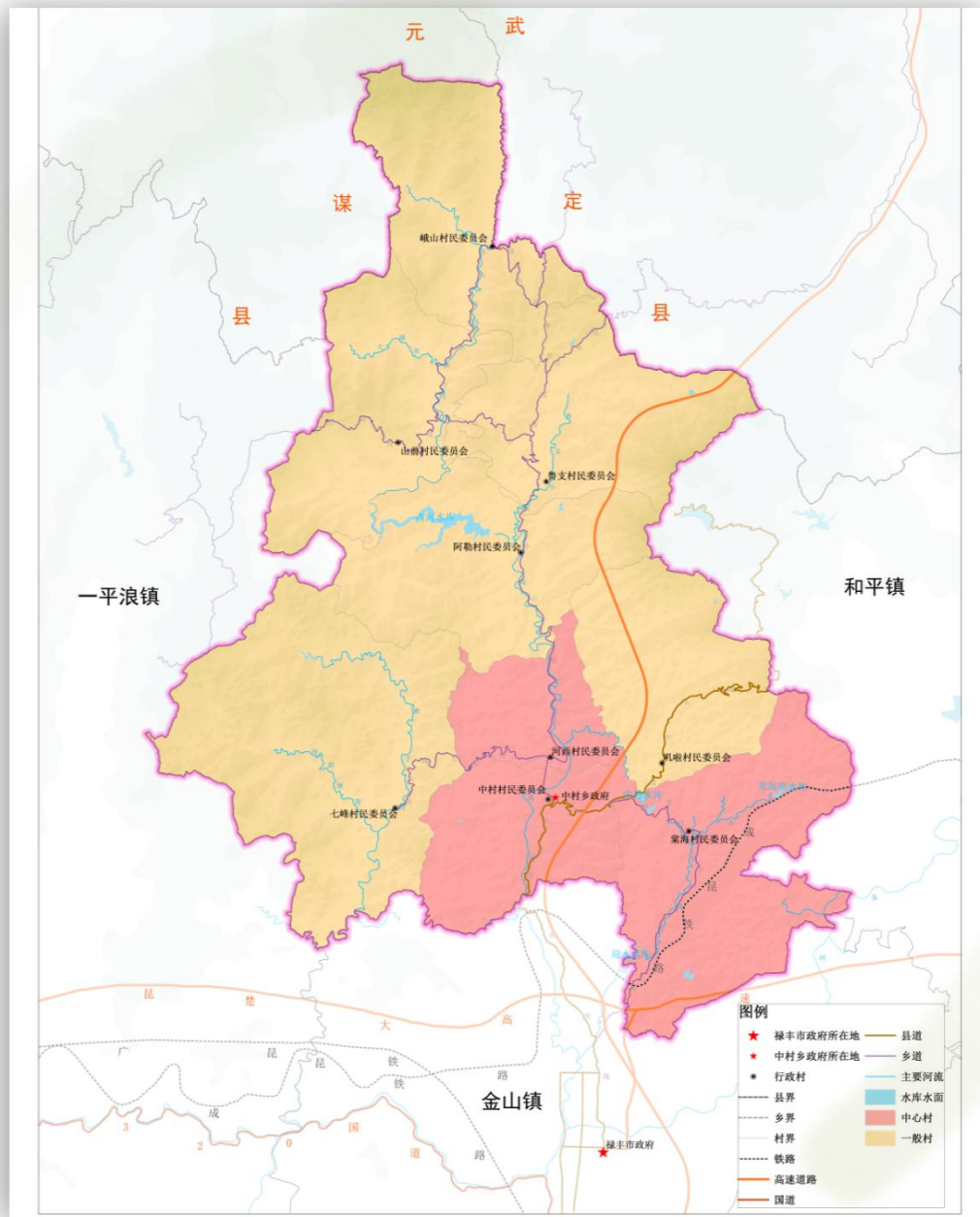
规划至2035年，全乡常住人口规模达0.71万人。



镇村等级结构体系

中村乡形成**1个一般镇、3个中心村、6个一般村**的三级镇村等级结构。

等级序列		城镇（村）数目	城镇（村）名称
1	一般镇	1	中村乡
2	中心村	3	中村村、河西村、棠海村
3	一般村	6	鲁支村、叭拉村、七峰村、阿勒村、山前村、峨山村





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—村庄布局

特色保护类

43个自然村。保持村庄的完整性、真实性和延续性，发展壮大特色产业，保护历史文化遗存和传统风貌。

城郊融合类

11个自然村。加快基础设施互联互通，推进产业互融互补，促进公共服务共建共享。

整治提升类

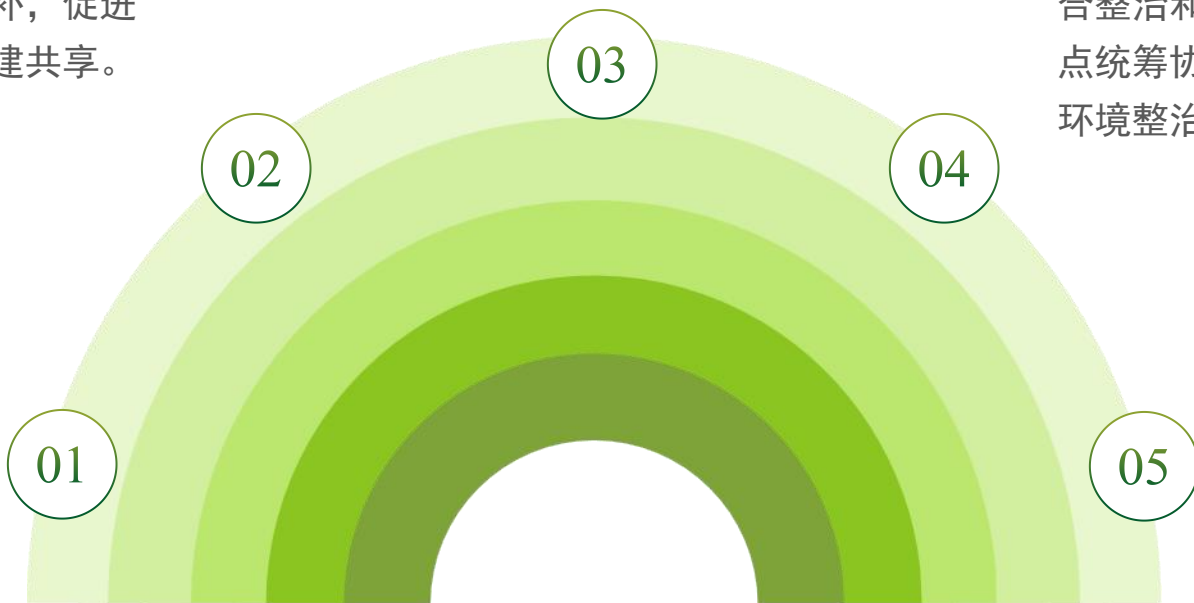
41个自然村。注重全村域土地综合整治和生态修复项目安排，重点统筹协调村民建房需求和人居环境整治。

集聚发展类

20个自然村。完善公共服务设施和市政基础设施配套，优化村容村貌，引导村庄特色产业发展。

搬迁撤并类

6个自然村。严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地整治、复垦利用等项目的安排。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划—产业发展思路



农业为核心

坚持烟草、板栗主导产业的地位不动摇，推进林果产业迭代升级、蔬菜产业提质增品、畜牧产业扩量增效，加快发展核桃、花卉等特色产业，积极探索林下中草药种植，推动农业产业绿色化、高质化、精品化发展。

工业为支撑

依托丰富的农特产品、云南禄丰产业园区（金山片区），大力发展核桃、板栗、油菜、魔芋等农特产品精深加工，加大冷链物流建设力度，保障农特产品加工基地用地需求，推动提升农特产品精深加工水平，提升农特产品附加值。

旅游为特色

依托五台山等独特的旅游资源以及红二、红六军团长征过中村的红色资源，重点保障龙泉森林温泉基地、云水谷等旅游基础服务设施完善用地需求，大力发展生态休闲观光农业及红色旅游，推动农、文、旅深度融合，为发展全域旅游提供空间保障。

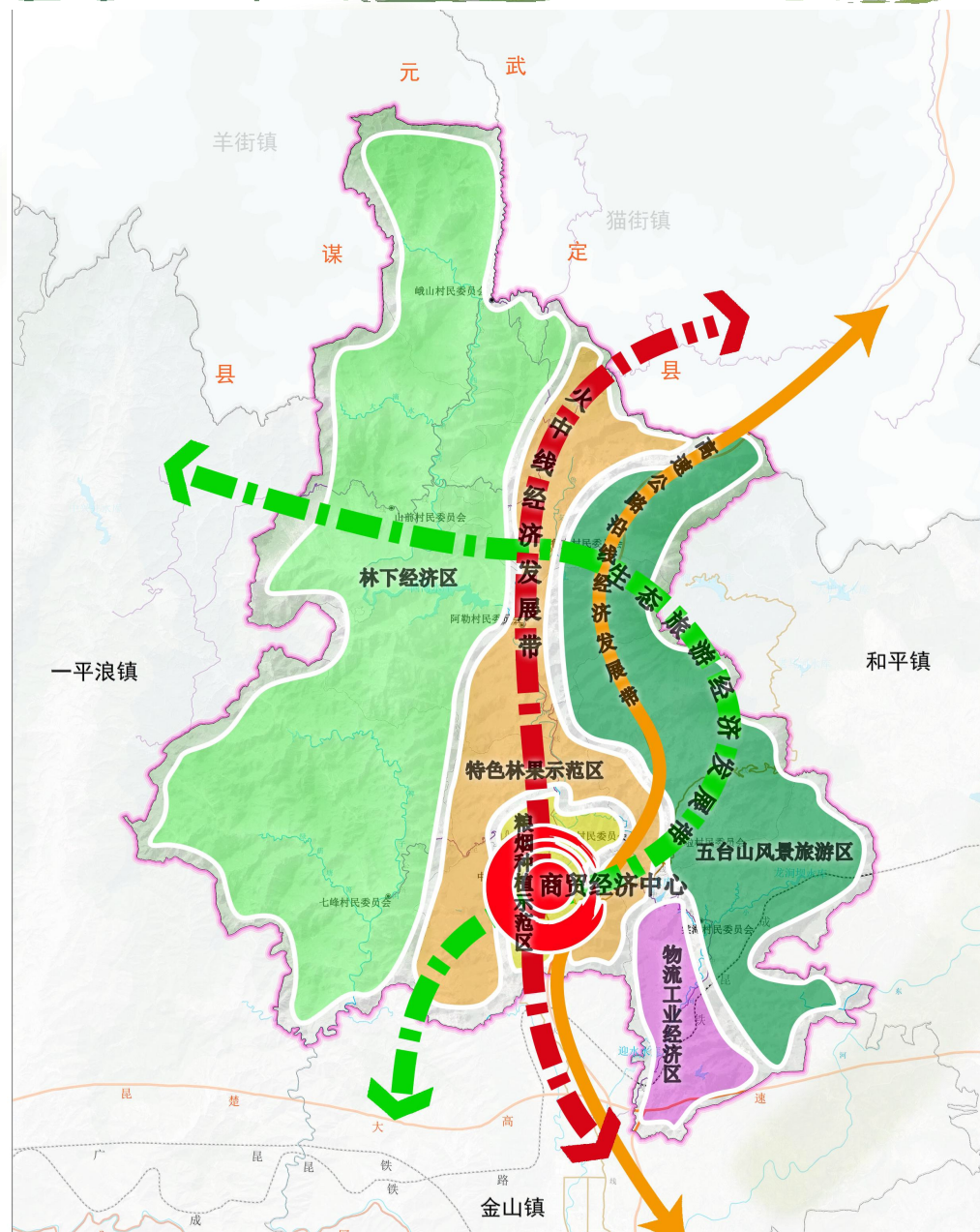


中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—产业空间布局

构建“一心、三带、五区”的产业空间格局

- **一心：**以中村乡驻地为中心，重点打造集商品交易、农产品物流集散、乡村旅游服务、绿色食品加工为一体的经济中心。
- **三带：**生态旅游经济发展带、火中线经济发展带、高速公路沿线经济发展带。
- **五区：**粮烟种植示范区、特色林果种植区、物流工业经济区、五台山风景旅游区、林下经济区。





| 统筹全域规划— 城乡生活圈和公共服务设施配置

按“镇级—村级”的两级服务节点配置公共服务设施体系

- 镇级服务中心：建立中村乡人民政府及周边行政设施、体育设施、商业设施、娱乐设施为核心的镇域公共服务中心。
- 村级服务节点：在河西村、棠海村分别建设1处村级服务中心。是村级生活服务功能的主要承载区，为周边地区和村庄提供优质的综合服务。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—综合交通体系

加快完善以高速公路、铁路为主骨架的综合交通网络，构建内通外畅的现代立体综合交通网络体系，形成“2+3+4”的综合交通结构。

01

2大枢纽。以中村为核心的交通枢纽；以棠海为核心的交通枢纽。

02

3条主轴。武定至禄丰至双柏高速；成昆铁路；中村-峨山主轴，中村经河西、阿勒、鲁支至峨山。

03

4条支线。中村-七峰公路，中村经河西至七峰；中村-五台山公路；中村-棠海公路；鲁支-山前-峨山-鲁支环线。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

统筹全域规划—市政基础设施



01

供水

规划改扩建中村乡自来水厂，在各村新建或改扩建蓄水池，并配套自来水净化设施，完善村组供水管网。

02

排水

全域排水体制均为雨污分流制，强化污水处理设施的建设与升级，全面提升农村污水处理、治理能力。

03

电力

缩短10kV线路供电半径，提高供电可靠性；推进公变低压线路安全隐患改造工程，彻底消除供电瓶颈等现象。

04

环卫

生活垃圾分类收集覆盖率达95%以上，资源化利用率达40%以上，生活垃圾无害化处理率达到100%。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划—市政基础设施



将应急指挥中心设为中村乡综合防灾减灾指挥中心，为全乡地质灾害、地震、防洪等灾害的指挥中心。



抗震减灾规划

重点防治滑坡地质灾害；抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.15g，城市生命线系统和重要基础设施提高一个设防等级。



防洪排涝规划

集镇区防洪标准20年一遇，排涝标准20年一遇，雨水管渠设计重现期2年一遇；村庄防洪标准10年一遇，雨水管渠设计重现期1年一遇。



消防安全规划

以乡驻地为主要防火支撑点，集镇规划设置消防站；距离集镇较远，建筑面积1万平方米以上的企业或旅游度假区设置企业消防队；主要农村居民点（中心村）设置义务消防队。



统筹全域规划——“山水林田湖草”系统修复



GREEN HOUSE

森林生态

规划在天然林、自然保护区等林地生态系统类型比较丰富的地区，实施防护林、封山育林、退化林地的修复治理工程。



CULTIVATOR

水源地

规划实施西河水库、嘎力寺水库等水源地保护工程，采取在水库周边种植适宜的水生植物、绿化造林等措施，减少污染，提升和改善水质。



GRAIN SILO

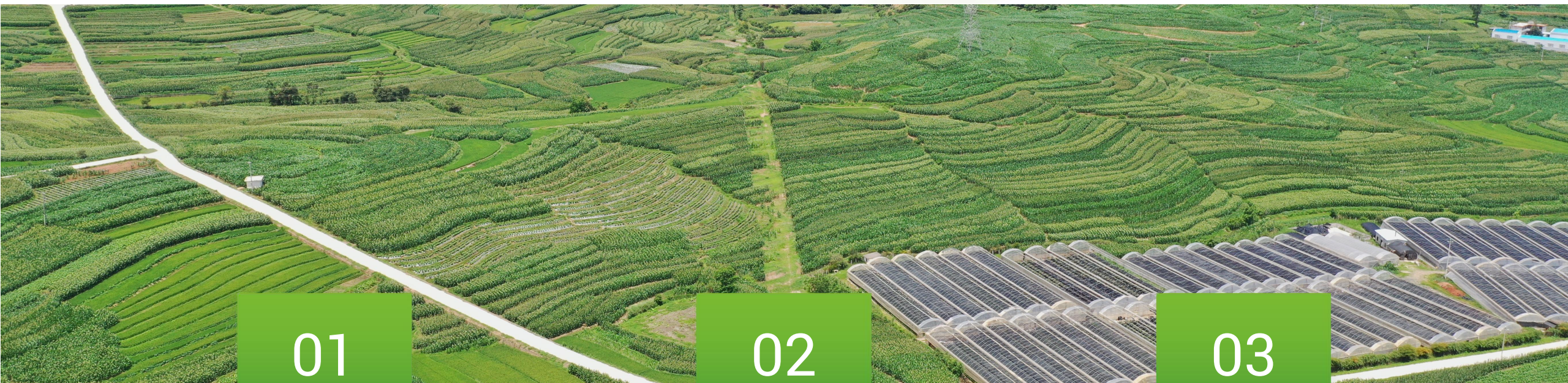
河道综合治理

规划实施西河、依轱轳河、裨子沟河等河道治理工程。开展清淤疏浚工程、坡岸整治工程，结合景观绿化工程实施水土流失综合治理，美化河岸景观，改善河流生态环境。



中村乡国土空间规划（2021-2035年）

| 统筹全域规划— 全域国土综合整治



01

高标准农田建设

按照“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”建设标准，逐步将永久基本农田建成高标准农田。

02

耕地提质改造

以提高耕地质量，增加耕地面积，改善农田生态为目标，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路等工程。

03

农村建设用地整治

以提升农村建设用地使用效益和集约化水平为目标，实施农村宅基地、其他低效闲置建设用地整理工程。



| 统筹全域规划— 矿区生态修复

A

历史遗留矿山生态修复

加强中村红岩子铜矿、中村乡峨山村委会德古老村高岭土等历史遗留矿山生态修复，加强矿山开采边坡综合整治，恢复矿区生态环境。

B

露天矿区综合治理

开展采空区综合治理和排土场土地复垦工作，促进资源型地区转型发展。采取消除矿山地质安全隐患治理、地形地貌重塑、植被恢复、土壤重构、废弃土地复垦利用等综合治理措施。

推进高效利用资源、保护环境、促进矿地和谐的绿色矿业发展的重要基础





中村乡

PART

04



| 完善
集镇区





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

完善集镇区—规划结构

集镇区形成“一轴三区”功能布局格局

01

一轴

依托火中线、中村大街形成中村乡集镇区发展主轴。

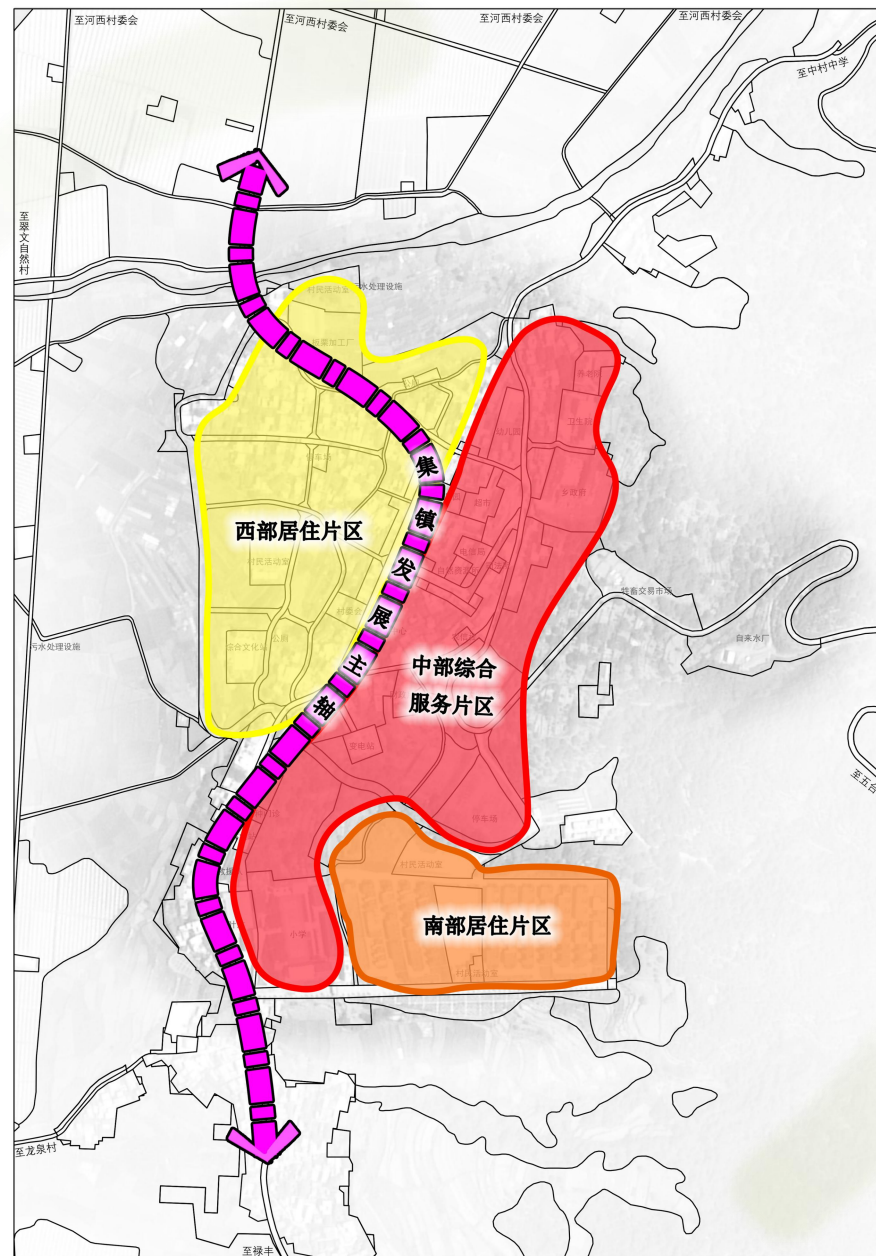
02

三区

中部综合服务区：位于中村乡政府周围区域，包括卫生院、客运站、小学、中心幼儿园、养老院、农贸市场等一批公共服务设施，是全县的主要服务中心。

西部居住区：依托西河、文化站布置西部居住区。

南部居住区：依托栗园新村布置特色居住区。





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

完善集镇区—交通体系

形成“一环、三纵、四横”的道路交通系统

01

一环

依托火中线、中村至七峰公路以及新规划集镇外围道路，构建交通性主干道网络，全面减少过境公路对中村乡驻地交通的影响。

02

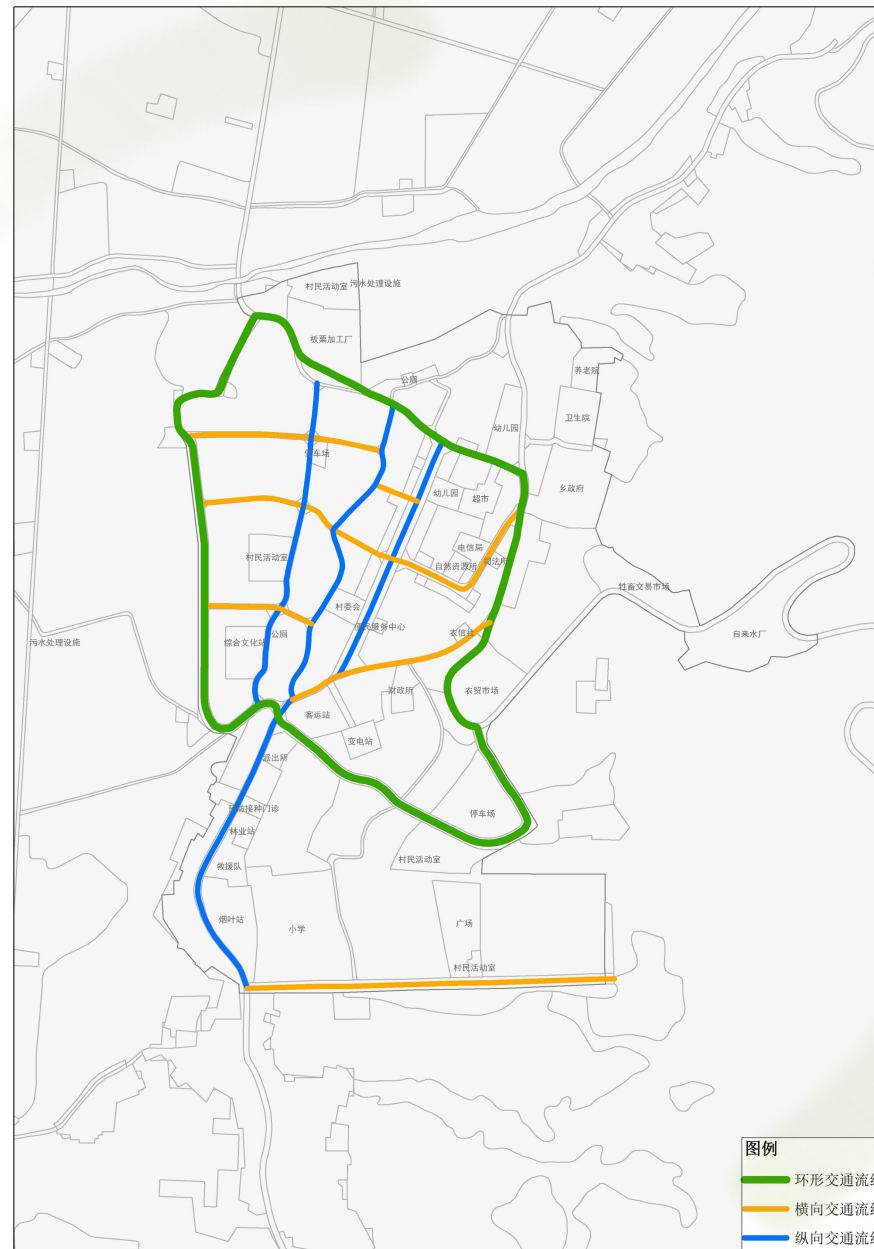
三纵

以中村大街为主线，结合新建、改扩建的两条南北纵向道路，打造生活性干路体系。

03

四横

通过新建、改扩建四条东西横向道路，进一步完善生活性干路网络，促进乡驻地各区域之间的顺畅连接。





形成“一心、两带、三轴、三门户”的绿地系统

一心：以综合文化站为核心，塑造中村乡驻地休闲文化景观中心。

两带：强化周边东面山体、西面西河和良田等自然生态区域的绿化建设，形成中村乡驻地绿化景观特色渗透带。

三轴：借助中村大街、栗园新村以及集镇南北引水渠两侧的绿化和街区绿化，构建三条绿化景观轴。

三门户：在南、北、东三个方向乡驻地入口处，设置三个街头绿化迎宾景观节点。





中村乡

PART

05



| 保障
规划实施





中村乡国土空间规划（2021-2035年）

保障规划实施—规划传导

“

精准实施、实时监测、及时预警和定期评估

按照全域覆盖、边界闭合的原则，落实上位规划确定的详细规划编制单元，明确下位规划传导内容，将相关指标规模和空间布局传导至各行政村。

”



1 加强组织保障

坚持党的统一领导；强化规划严肃性和权威性；规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

2 保障规划传导实施

各村进一步落实与分解中村乡国土空间规划的强制性内容；城镇开发边界内落实详细规划编制单元，边界外编制实用性村庄规划。

3 规划实施保障

健全规划法规政策体系；完善土地利用配套政策；健全空间管理配套政策；国土空间统一用途管制；强化全过程公众参与。