

高峰乡国土空间规划（2021—2035年）

公众征求意见稿

乡镇国土空间规划是乡镇发展的重要指南，是可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。根据省、州、市要求，高峰乡人民政府组织编制了《高峰乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。为充分听取各方意见建议，凝聚公众智慧，进一步优化规划成果，现征求公众意见，欢迎有关单位和社会各界人士提出宝贵意见和建议。

公示时间：

2024年4月3日至2024年5月3日（共30日）

公示平台：

禄丰市人民政府门户网（网址：<http://ynlf.gov.cn>）

参与方式：

1. 联系单位：高峰乡人民政府
2. 联系电话：0878-4825601
3. 电子邮箱：lfgfdzb@163.com
4. 邮寄地址：禄丰市高峰乡高峰街26号（高峰乡人民政府）
邮编：651219

（部分图片素材来源于网络，仅用于公示使用，如涉及版权问题，请与高峰乡人民政府联系）

高峰乡国土空间规划

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】

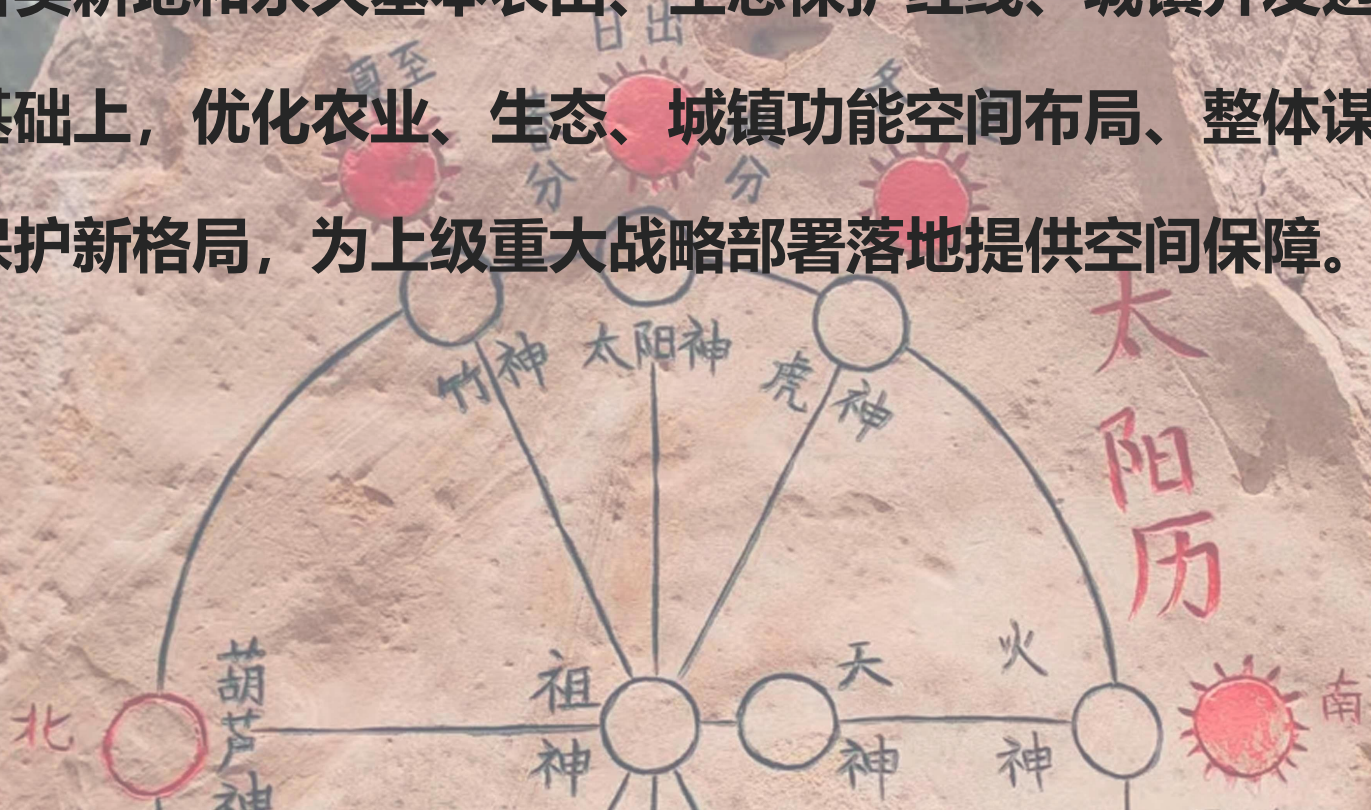
高峰乡人民政府
2024年4月

前言

FOREWORD

高峰乡位于禄丰市西北部，处在长江、红河水系的分水岭，全域以高原山岭为主，高峰乡因乡人民政府驻地海拔较高得名。高峰的民族文化源远流长，以彝族“左脚舞”“大刀舞”“傩文化”、敬酒歌以及民歌、山歌小调等为主的彝族歌舞，以火把节祭祀及各种民俗活动为载体的彝族毕摩文化无不彰显浓郁的地方民族特色。高峰乡作为农产品主产区，依据资源本底，突出地方特色，大力发展现代农业。切实保护耕地，打造地方独特的“民族团结进步示范乡”“现代农业特色精品区”“风光水储能源新高地”。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实党中央、国务院关于推进“多规合一”、建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，依据相关法律法规，高峰乡人民政府组织编制《高峰乡国土空间规划（2021 - 2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》坚持统筹发展与保护，基于资源环境承载能力，在严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线的基础上，优化农业、生态、城镇功能空间布局、整体谋划国土空间开发保护新格局，为上级重大战略部署落地提供空间保障。





国土

全乡辖海联村、河差底村、果纳村、山河村、龙骨村、牛街村、仓底村、九龙村共8个行政村。



经济

2022年一般公共预算收入766.42万元，与去年同比增长37.59%。



人口

高峰乡乡域户籍人口10890人，常住人口规模8390人，城镇常住人口425人，常住人口城镇化率21.34%。

目录

1 坚持目标引领

- 1.1 规划定位
- 1.2 发展目标

2 统筹资源配置

- 2.1 自然资源保护与利用
- 2.2 历史文资源化保 护与利用

3 优化国土格局

- 3.1 强化空间底线管控
- 3.2 国土空间规划分区

4 加强镇村统筹

- 4.1 镇村体系构建及村镇职能
- 4.2 村庄空间布局优化
- 4.3 优化公共服务设施布局
- 4.4 引导产业空间布局

5 增强支撑体系

- 5.1 完善交通设施体系
- 5.2 统筹基础设施建设
- 5.3 加强综合防灾减灾

6 保障生态安全

- 6.1 生态修复
- 6.2 国土综合整治

7 乡镇空间结构

- 7.1 优化乡区空间结构
- 7.2 构建绿地系统与开敞空间

8 精准实施保障

- 8.1 规划传导与实施保障



01 坚持目标引领

1.1 规划定位

1.2 发展目标

落实《禄丰市国土空间总体规划（2021-2035年）》中高峰乡基本功能类型——**农产品主产区**。

发展以民俗文化为吸引，生态绿色食品生产加工、
新型能源为主的产业集群型乡镇

推进发展现代农业，切实保护耕地，稳定粮食生产，发展现代农业，增强农业发展能力，有效增强农产品供给能力，确保国家粮食安全。

生态农业乡

风光水储地

民族和谐园



近期
2025年

国土空间开发保护新格局初具雏形，绿色生态产业实现规模与效益同步提升；彝族风情园初步建立，“一、二、三产”有效融合，产业转型加快，基本公共服务深入推进，乡村振兴迈出坚实步伐，“十四五”时期的各类重大项目有效落地。

远期
2035年

国土空间开发保护格局基本稳定，空间治理体系和治理能力现代化基本实现。美丽乡村基本建成，产业融合高质量发展，生态保护、环境质量、进入新阶段。

远景
2050年

形成山青水秀的生态空间、集约高效的生产空间、舒适宜居的生活空间，全面建成富强民主文明和谐的生态文明魅力乡。





02 统筹资源配置

2.1 自然资源保护与利用

2.2 历史文化资源保护与利用



➤ 水资源保护与利用

加强牛街河、罗申河规模以上重要河流的保护力度，大力实施“库库联通”“河湖联通”和“水龙头”工程，提高水资源调控水平和供水保障能力，提升城乡一体化供水水平。

➤ 耕地资源保护与利用

落实最严格的耕地保护制度，实行“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格落实耕地占补平衡，确保粮食播种面积稳定。



➤ 森林资源保护与利用

以境内森林资源为核心，遵循森林生态系统生长发育与演替规律，严格控制人为活动，严格保护天然林和公益林，以封育为主，同时通过工程手段促进天然林质量提升。

➤ 能矿资源保护与利用

开展基础矿产资源调查，评价资源潜力，摸清资源本底；加强风光水储清洁型能源开发，构建多元的能源供给体系，加快清洁能源的利用，优化能源发展结构。



历史文化保护与传承

以人为本
活态传承

分级保护
注重原状

合理利用
人文融合

推动建设
打造品牌

以各级文物保护单位、非物质文化遗产、近现代历史文物、文化景观等为主体，保护文化遗产及其整体环境的**原真性**，提高**自然和人文景观的融合度**，夯实各级各类历史文化遗产保护空间基础，重视保全历史信息。

- **市级文物保护单位5项**：向天坟、禄丰明清盐运古驿道、大花箐土主庙、普文有墓、苏城家族墓。
- **非物质文化遗产**：高峰乡大刀舞、高峰彝族火把经、高峰乡大小花箐村彝族传统文化保护区、高峰彝族大刀舞之乡、高峰傩文化之乡。

依据相关法律法规规定保护已认定的历史建筑，加强对全域内古树名木、古井、桥梁等历史文化环境要素的挖掘与保护。





03 优化国土格局

3.1 强化空间底线管控

3.2 国土空间规划分区

生态保护红线

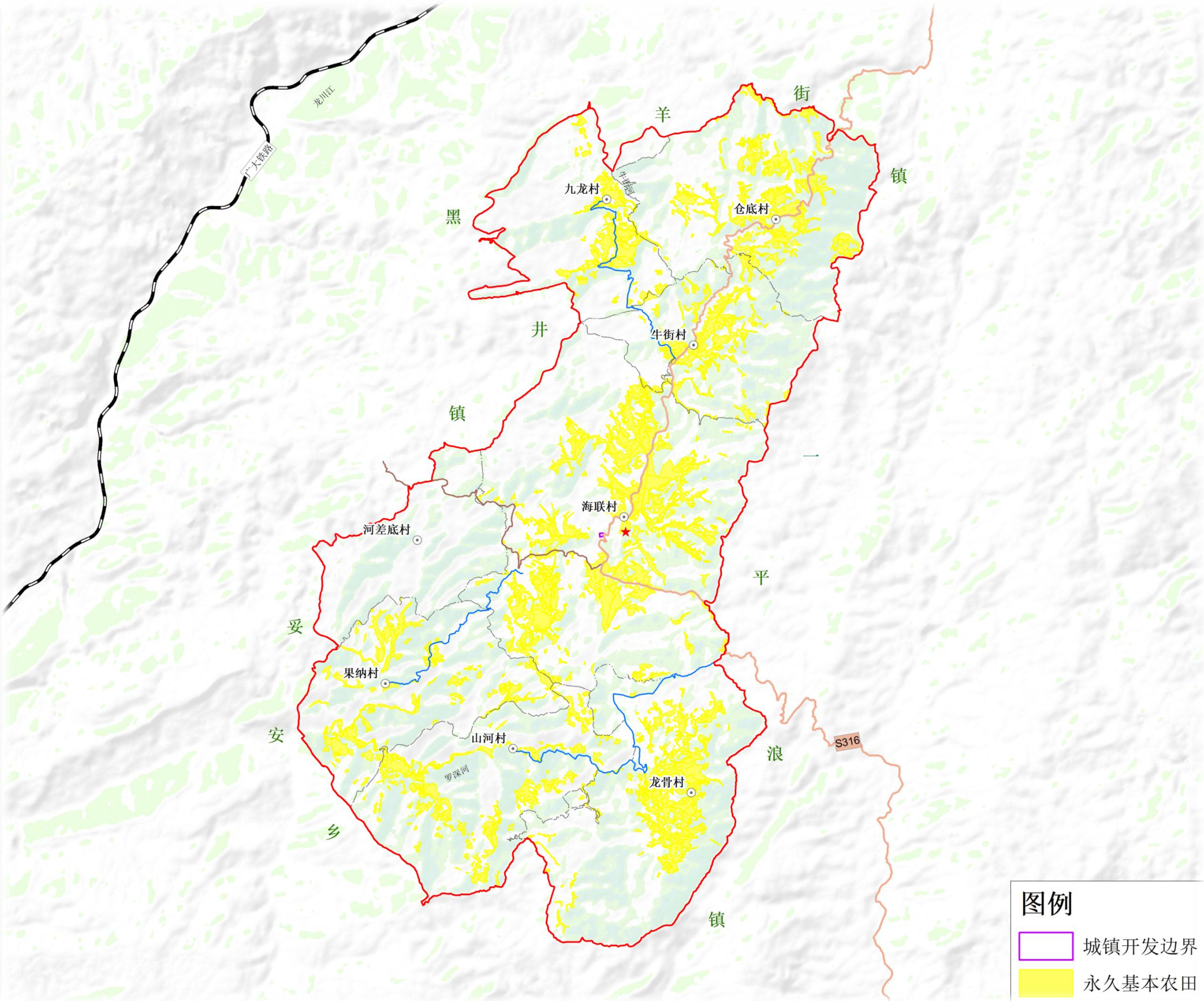
高峰乡不涉及生态保护红线。

永久基本农田

【2.6455万亩】
坚持最严格的耕地保护制度，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途，严禁未经审批违法违规占用。

城镇开发边界

【10.65亩】
城镇开发边界内用于城镇集中建设，城镇开发边界外空间主导用途为农业和生态，不得进行城镇集中建设。



- 1

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌，强化生态保育和生态建设，限制开发的区域。
- 2

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布于地形相对平整、土壤条件好、水源灌溉充足的区域。
- 3

城镇发展区

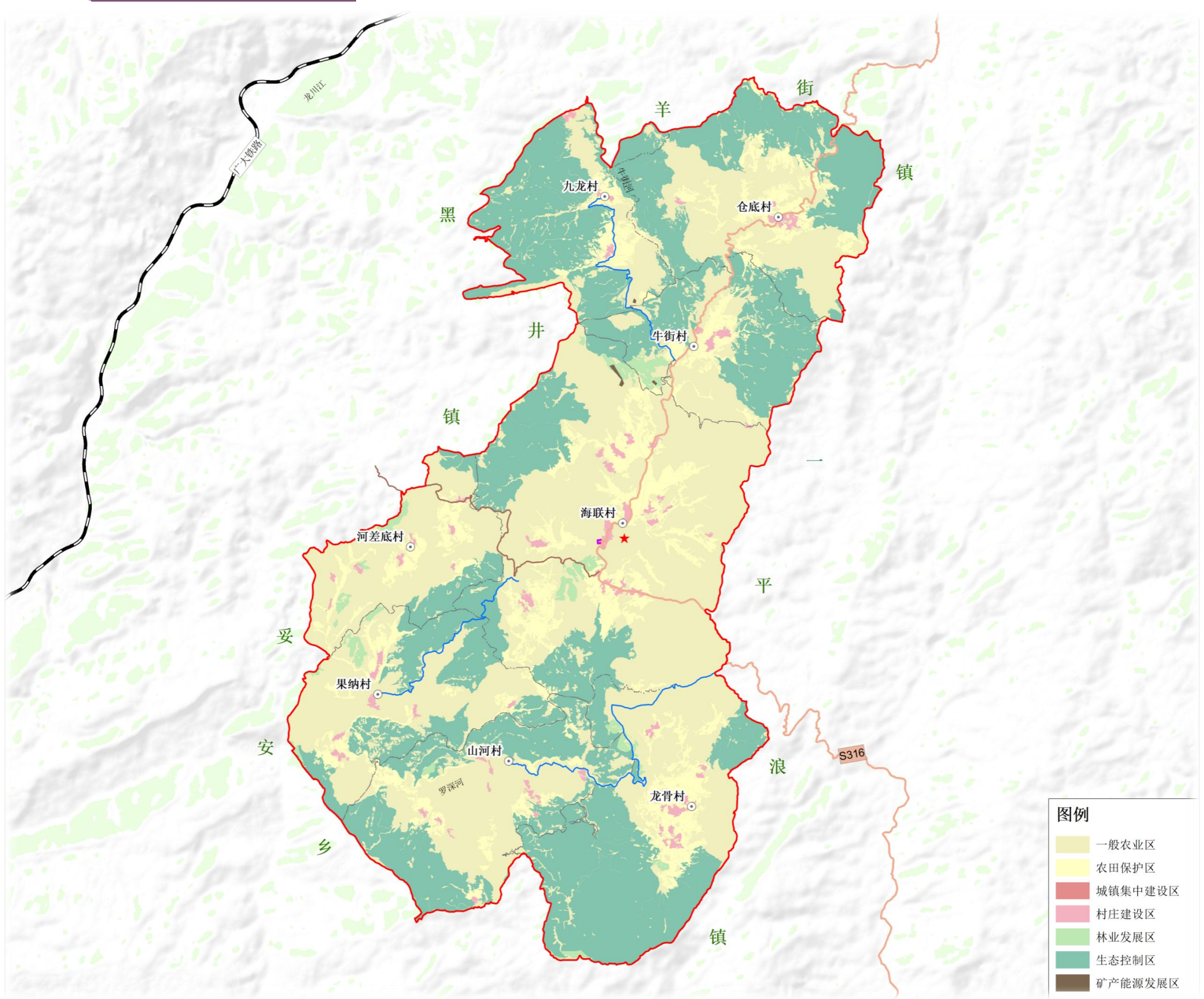
为了满足各类城镇发展需求、优化城镇功能和空间布局为目的而划定的区域，原则上与城镇开发边界保持一致。
- 4

乡村发展区

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
- 5

矿产能源发展区

以战略性矿产或区域优势特色矿产为主，资源储量大、资源条件好、具备开发利用基础的重要矿产地和矿集区。



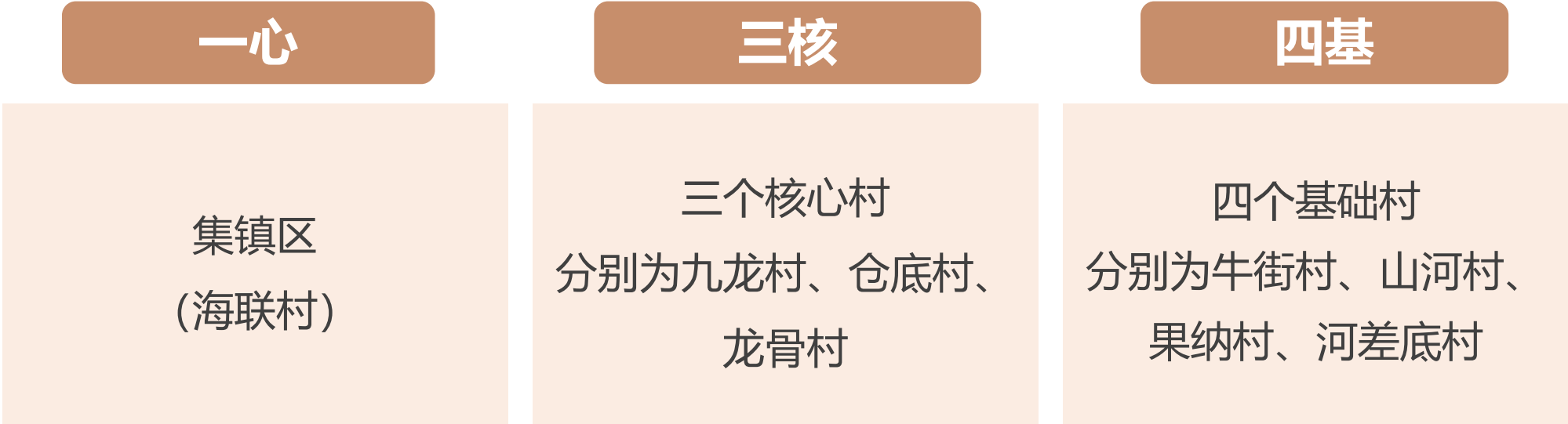


04 加强镇村统筹

- 4.1 镇村体系构建及村镇职能
- 4.2 优化公共服务设施布局
- 4.3 引导产业空间布局

>> 镇村体系构建

构建“**集镇** — **中心村** — **一般村**”的三级城镇等级结构，规划形成“**一心三核四基**”的镇村空间结构，对城镇发展规模做出引导。



>> 村镇职能

结合镇村实际情况，规划镇村职能分为**综合型、文旅型、农旅型**三类。

等级	名称	职能类型	村庄体系类型	职能功能
集镇	集镇区	综合型	城郊融合类	行政中心、旅游休闲、医疗康养、 商贸服务
	海联村			
中心村	九龙村	农旅型	集聚发展类	高效农业、田园体验
	仓底村	农旅型	集聚发展类	绿色农业、产业示范、三产融合
	龙骨村	农旅型	集聚发展类	高效农业、旅游观光
一般村	牛街村	文旅型	整治提升类	高效农业、民俗体验、旅游观光
	山河村	农旅型	集聚发展类	高效农业、彝族村落
	果纳村	农旅型	集聚发展类	高效农业、生态旅游
	河差底村	农业型	整治提升类	高效农业

顺应村庄发展规律和演变趋势，突出分类引导，根据发展现状、区位条件、资源禀赋，依据规划指引按照**城郊融合、集聚发展、整治提升**三类推进村庄建设。

城郊融合类

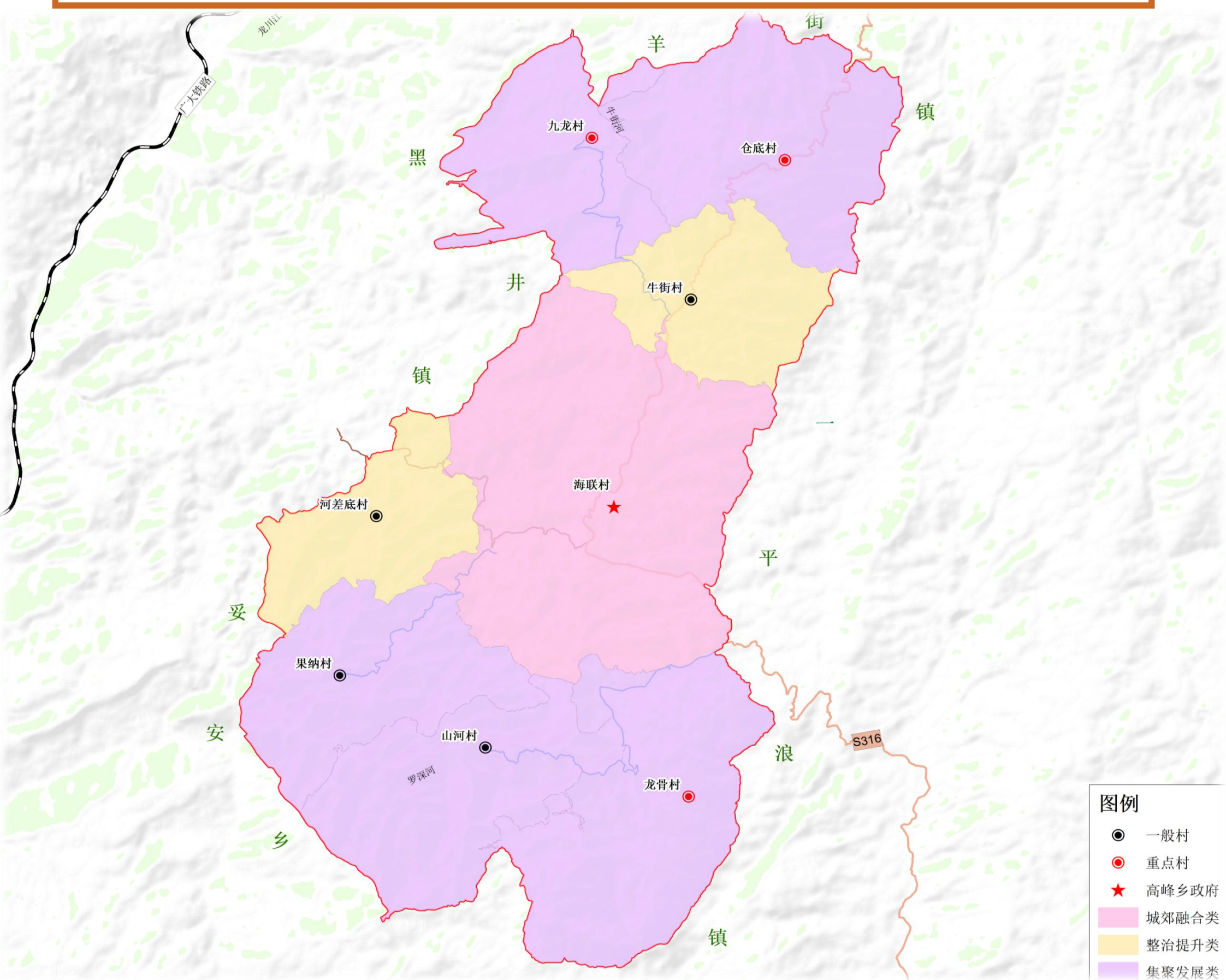
加快推动与集镇区公共服务设施的共建共享，基础设施的互联互通，承接城镇人口和功能外溢，保障一定规模的新增建设用地。

集聚发展类

在原有规模的基础上有序推进改造提升、进一步提高村庄综合配套水平，保障一定规模的新增建设用地。

整治提升类

以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点，实现村庄更新，改善提升村庄生活、生产、生态品质。



根据上位规划要求，结合自身发展特点，规划形成**“乡镇级—乡村社区级”**两级城乡公共服务体系，形成覆盖全域，共建共享的基本公共服务网络。

教育

提高教育质量，加强乡村教师队伍建设，规划新建综合报告厅，深化高峰乡初中、高峰乡中心小学、幼儿园乡村学校课程教学改革，注重人才返乡及引进。

医疗

整合基层卫生资源，保留高峰乡卫生院，提升疾病防控与医疗卫生服务能力，增强群众创卫爱卫自觉。

文化

利用高峰自然景观、历史文化、彝族文化丰富的资源优势，以加大投入、强化基础、完善设施、健全体制为重点，促进文旅融合，保护和开发独具特色的彝族傩文化、大刀舞、彝族服饰等文化产业。

体育

加强健身公共服务体系建设，提升公共健身设施质量。

养老

新建日间照料中心，构建居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务体系。



结合高峰乡产业基础和产业体系，引导新产业新业态发展，最终形成**“一核、一区、两翼”**的产业空间布局。

一核

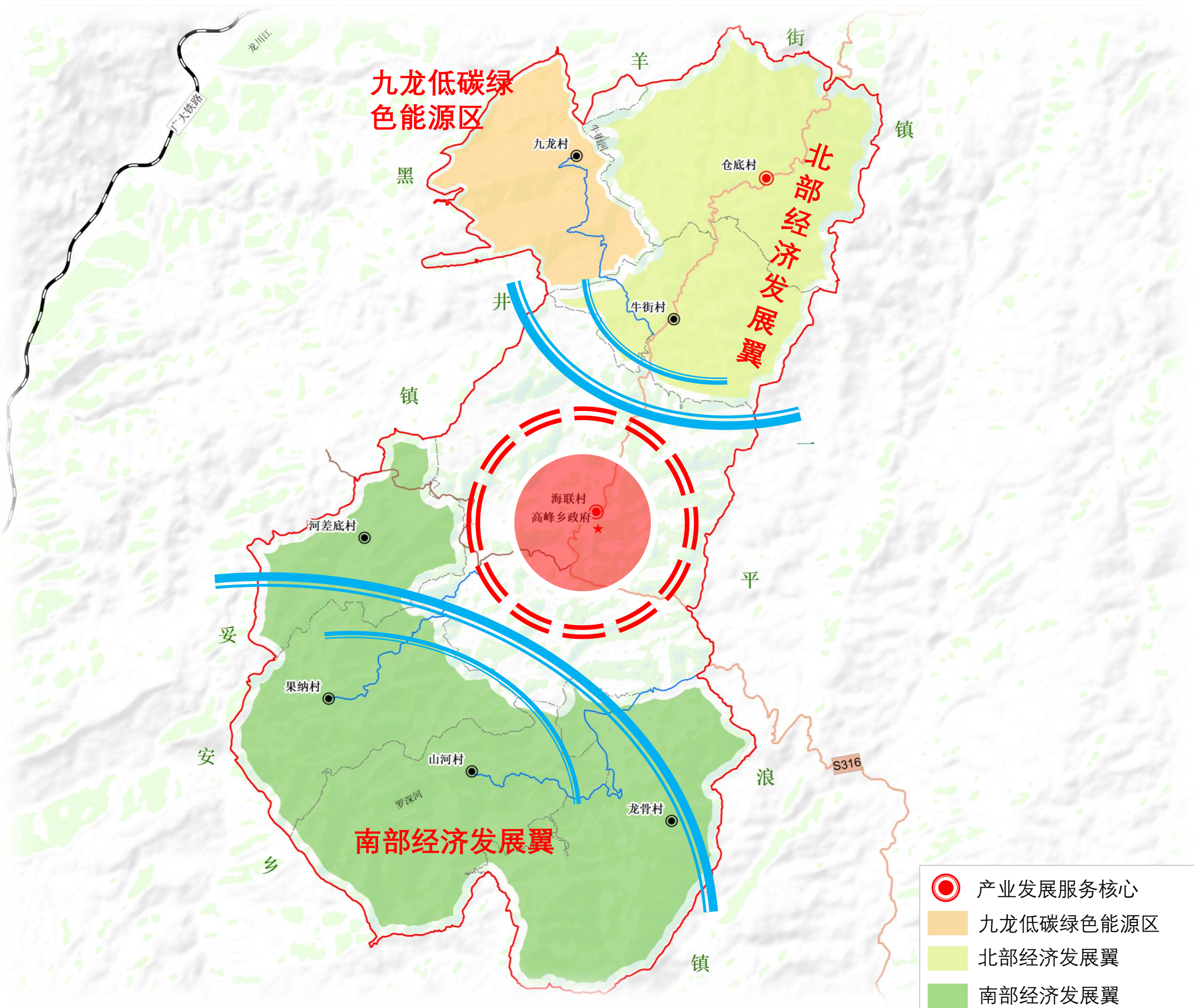
中部综合产业发展核。依托高峰中心城镇交通优势及地位优势发展生态农业、运输业、仓储业、轻加工及民族特色旅游业。

一区

九龙低碳绿色能源区。以九龙村抽水蓄能+风电为代表的多元能源供给体系，优化能源发展结构，推进碳达峰碳中和。

两翼

北部、南部经济发展翼。发展以烤烟、花椒、冬早蚕豆、寿桃等生态农业为主的特色经济林果和特色农副产品生产加工。



An aerial photograph showing a rural landscape. On the left, there are several long, covered greenhouses. A road runs diagonally through the center. To the right of the road, there is a schoolyard with a basketball court, a soccer field, and some buildings. The bottom of the image has a dark, wavy overlay containing text.

05 增强支撑体系

5.1 完善交通设施体系

5.2 统筹基础设施建设

5.3 加强综合防灾减灾

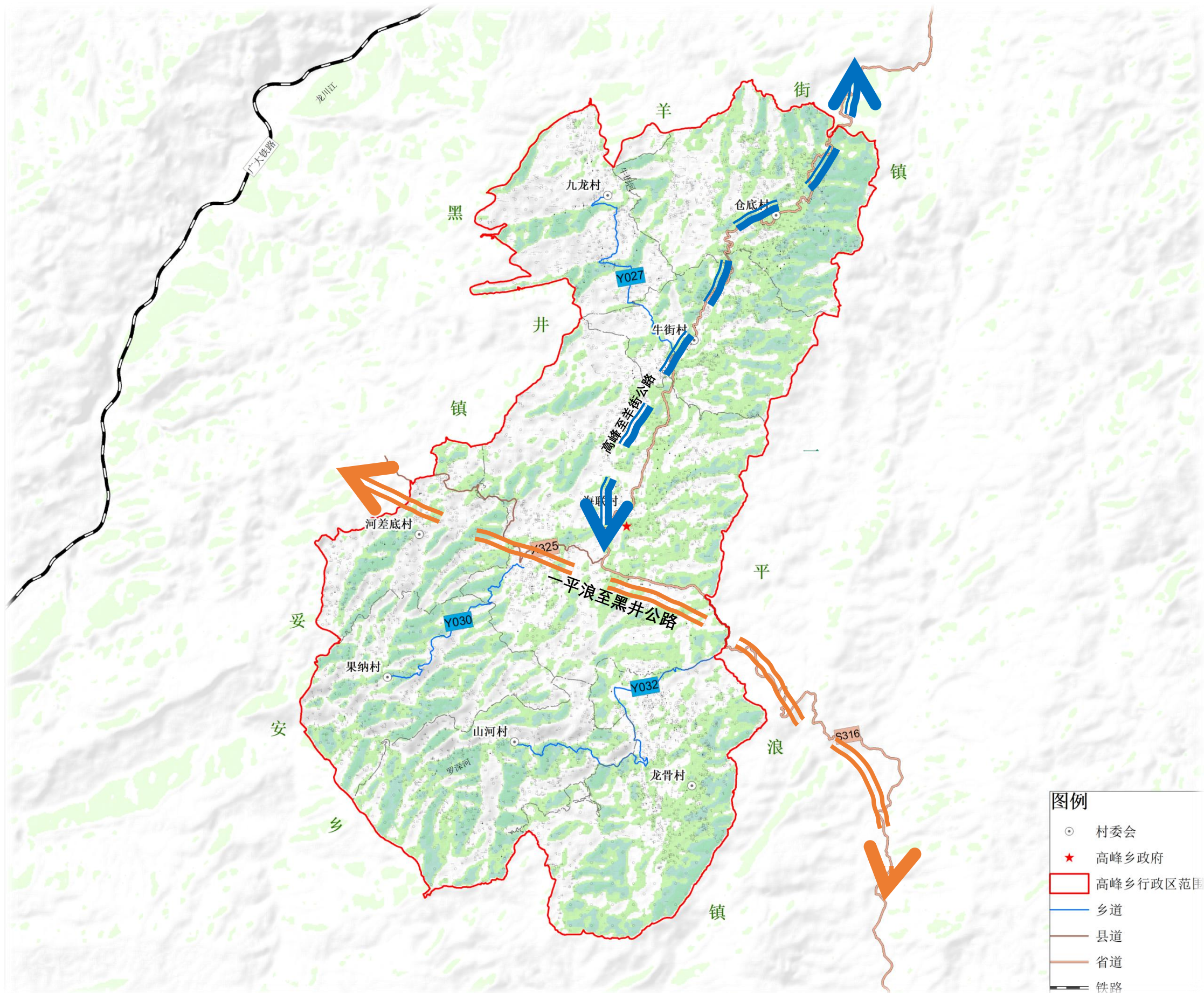
结合禄丰市全县乡镇的交通布局规划，规划期内高峰乡形成“一纵一横”的公路交通网体系。

一纵

高峰—元谋羊街公路,依托现有的交通优势将沿线村庄更好的串联起来，形成一条优势明显的高峰乡域内北部经济带。

一横

一平浪—黑井公路：是高峰乡域内，东西偏远村子的联络。





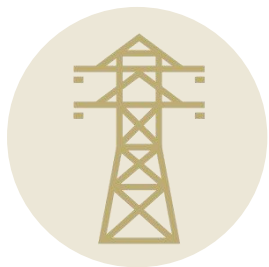
给水工程

推进城乡一体化供水建设，建设高峰乡集镇水厂项目，整合农村水资源，建设因地制宜的农村集中安全饮水工程。加强饮用水水源地保护，保障水资源安全、推进水质提升工作，加快水厂新建及改造工程，建设安全高效的供水体系。



排水工程

乡域及各村均采用雨污分流制，雨水就近排入沟渠，污水经无害化处理后排放。加强镇区排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设，推进行政村污水处理进程。



电力工程

科学预测地区用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力和供电可靠性合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与乡镇建设相协调。规划完善高峰乡境内电力基础设施，满足未来加工厂、物流冷链等产业项目建设电力负荷需求。



电信工程

到2035年，实现5G网络县域全覆盖。全县互联网普及率达100%。集镇区达到智慧城市指标要求，家庭光纤可接入覆盖率应在99%以上；无线网络覆盖率应在95%以上，主要公共场所应达100%。



环卫工程

保障环卫设施用地；全面推行生活垃圾分类和资源化利用制度，推进垃圾分类、循环利用及镇村垃圾转运体系建设；实施农村公厕提质改造工程。



能源工程

衔接上位规划，保障抽水蓄能电站、120MW光伏发电场、风力发电等建设项目。合理推进集中式公共充电场站建设，优先在乡村旅游重点村建设，并结合乡村自驾游发展加快公路沿线、具备条件的加油站等场所充电桩建设。

以**自然灾害、事故灾难**等为防控重点，兼顾新型风险防控，提升高峰面对重大灾害风险的抵御能力、适应能力和快速恢复能力。

建立“**乡镇-行政村-自然村**”三级城乡安全空间体系，分级分类完善防灾减灾设施配置。

提高防震抗震能力

根据《云南省各地抗震设防烈度表》，高峰乡抗震设计烈度为**7度**。坚持“预防为主，防救结合”的方针。



加强地质灾害防治能力

开展区域地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施；规划对全镇地质灾害点综合采取“群测群防、专业监测、工程措施”的防治防御措施。



提高防洪排涝能力

结合高峰乡实际情况，规划对于流经高峰乡河段防洪能力近期十年一遇标准，远期提高到二十年一遇标准。



加强镇村消防安全布局

在集镇区设置消防站，不得低于小型消防站建设标准。各基层村根据需要完善消防设施。



健全公共卫生安全体系

完善应急医疗设施布局，分区分级分类完善、优化公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。建立科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制。





06 保障生态安全

6.1 生态修复

6.2 国土综合整治



加强生物多样性修复

维护生态系统所处空间的完整性和联通性，严格控制侵占、割裂、污染等人为破坏活动，重点保护高峰乡野生菌资源，保障生态系统功能和结构的完整性。



强化水土保持治理

加强天然林地、草地保护，预防水土流失，提升水土保持功能。限制影响水土保持功能的各类开发和生产活动。



注重地质灾害防治

根据禄丰市自然灾害综合风险调查，高峰乡存在滑坡、崩塌等自然灾害，建立灾害监测网，提升对地震、地质灾害的长期监测能力。



江河湖保护工程

开展清淤疏浚、坡岸整治工程，结合景观绿化工程实施水土流失综合治理，减少泥沙进入河道，稳固河岸，防治水土流失，美化河岸景观，改善河流生态环境。



科学开展国土绿化

综合考虑未来国土空间开发保护总体格局，依据造林绿化空间成果，坚持因地制宜、适地适树的原则，合理规划、科学配置造林种草，着力统筹林业和草原生态修复工程，提高森林面积和蓄积量。



高标准农田建设

落实上位规划高标准农田建设项目，完善田间路、生产路布局，配套完善水利设施，加强田间灌溉及排水工程建设，增强农田防洪排涝能力，建立一个科技含量高、地均产量高、抵御能力强的现代化农田生态系统。



农用地综合整治

改造和完善农业配套基础设施，优化布局，完善农田水利设施，提高耕地质量，提高农田抵御自然灾害能力。



耕地后备资源开发

落实上位规划耕地后备资源补充空间。通过统筹可恢复为耕地的其他农用地、可复垦的闲散建设用地等再利用资源，分类有序优先推进撂荒地利用等方式补充耕地资源。



农村建设用地整理

因地制宜进行农村建设用地整理，将分散、空心化、人居环境较差的村组整理腾退，引导人口、用地向镇区及周边区域转移。推进城镇低效用地再开发利用，提高建设用地集约化水平。





07 乡镇空间结构

7.1 优化乡区空间结构

7.2 构建绿地系统与开敞空间

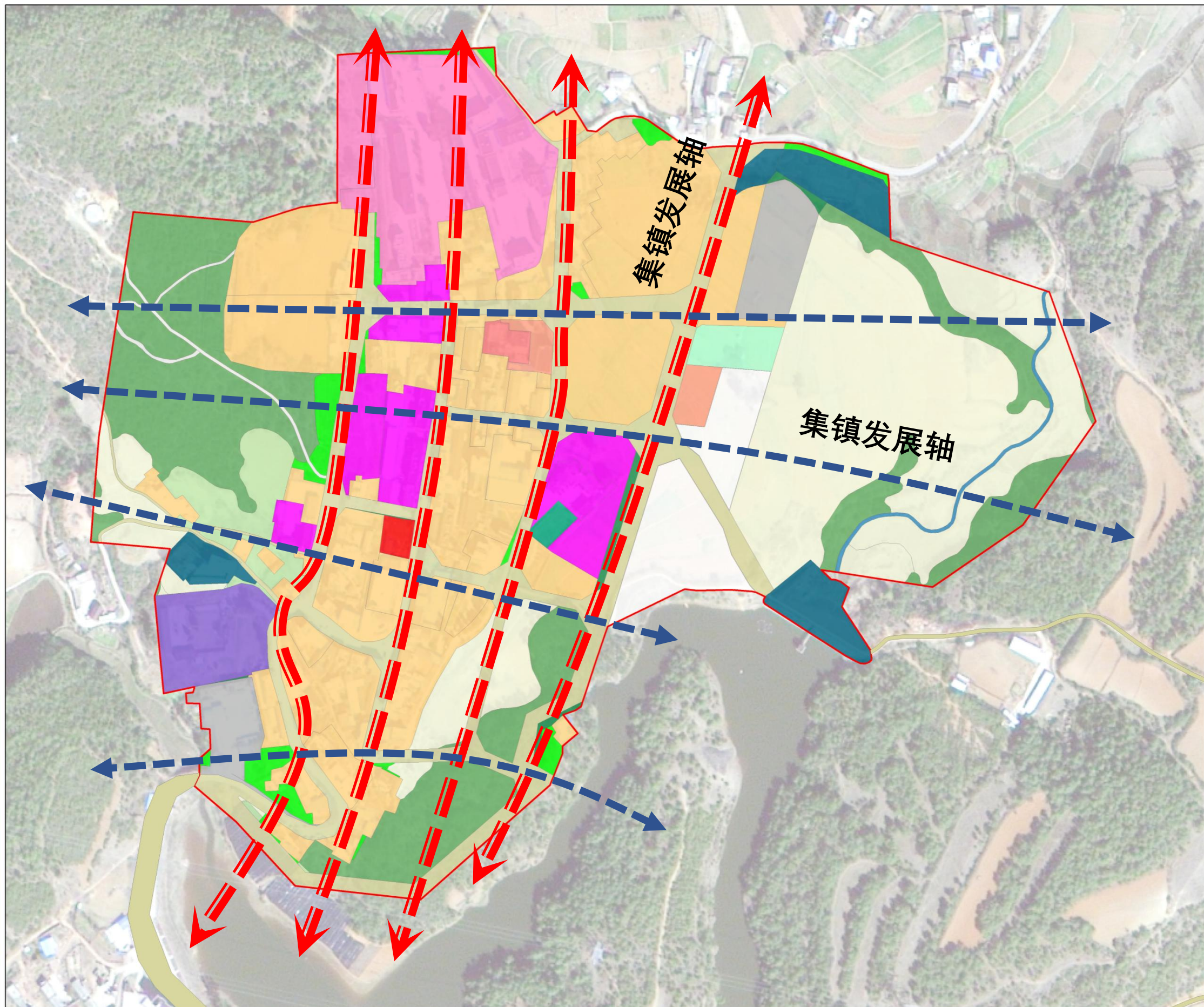
围绕“一镇、一路”，确立“**四横四纵一环**”的镇区空间结构，科学保护生态基底，有效保障发展空间。

四横四纵

一环

- 集镇发展轴，是集镇区串起各功能片区的主要轴线。

- 以泥鳅河水库及周边山体为依托构成蓝绿空间，打造特色景观体验。



以泥鳅河水库为中心打造临水空间观光区，围绕山体、林地、耕地、绿地、水体共同形成一个外围景观渗透带，与集镇区的绿地交相辉映，形成一个有机的景观系统的蓝绿空间结构。

山屏

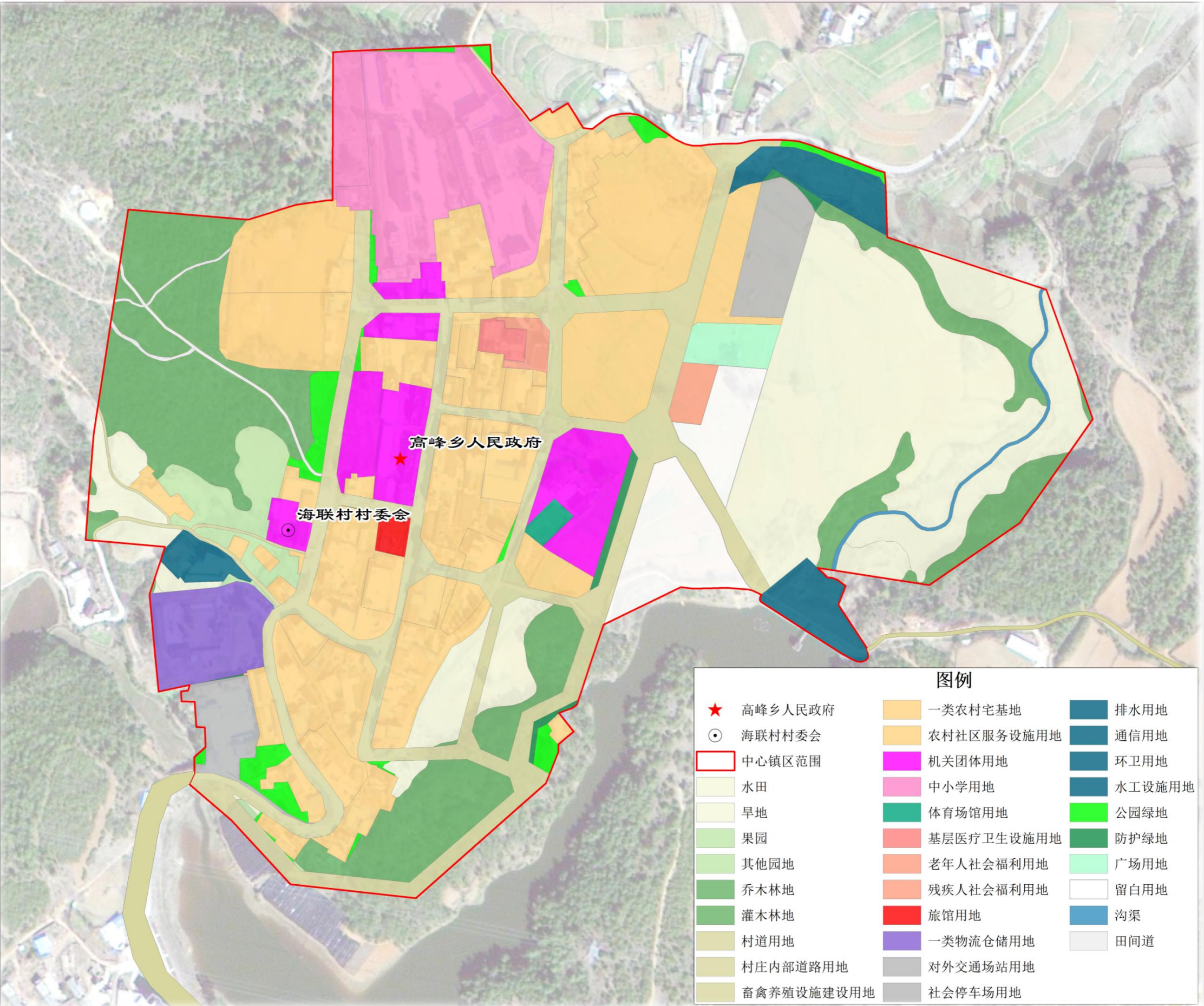
构造山体、生态林和经济果林园的生态屏障，保护好集镇区整体的生态环境。

水廊

在保护基本农田的原则下，沿水库环线打造景观临水廊道，成为区域性生态与绿满片区生态沟通的主要廊道及景观焦点。

斑块渗透

在城镇各片区结合地形地貌，通过道路绿化、公园广场等公共绿地，将临水景观、田园景观、山体景观向城镇中心延伸、渗透，使之形成有机整体。



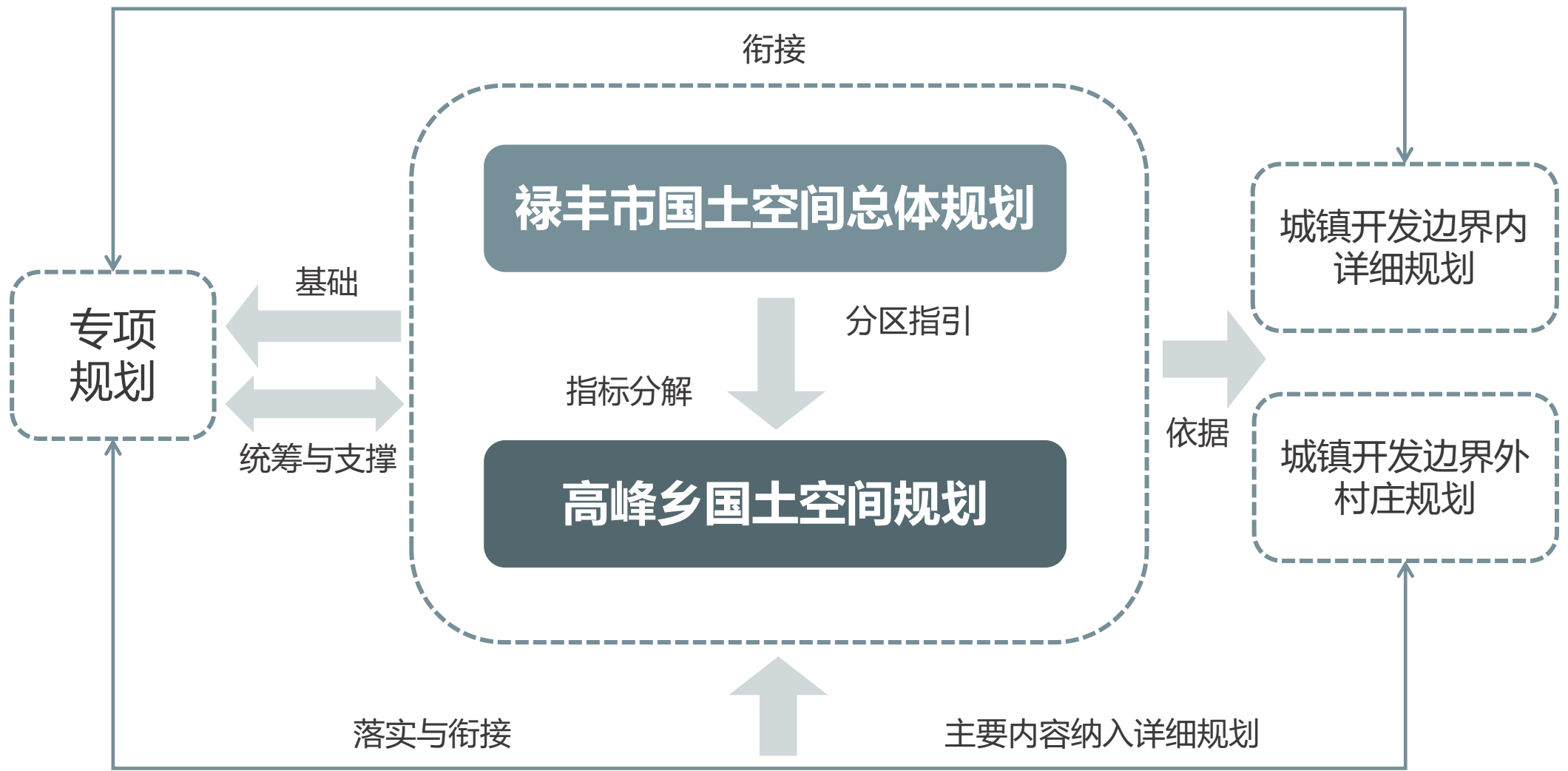


08 精准实施保障

8.1 规划传导与实施保障

>> 规划传导

在国家、云南省、楚雄州、禄丰市国土空间规划的基础上，落实“乡镇级”和“总体规划、详细规划、专项规划”的“一级三类”规划，上下统筹、衔接与支撑。



>> 实施保障

● 规划落实的工作机制

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。完善部门协作机制，共同推进规划编制工作。

● 规划宣传和交流互动机制

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立常态化规划宣传和交流互动机制，增强公众认识。

● 完善社会监督机制

建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制。

● 建立规划实施监督制度

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。