

公示
草案

妥安乡国土空间规划

(2021-2035年)

妥安乡人民政府
2024年4月

妥安乡国土空间规划（2021—2035年）

公众征求意见稿

一、公示时间

公众征求意见时间**2024年4月2日 - 2024年5月2日**，共30天。

二、公示方式

公众征求意见稿文件可在禄丰市人民政府（网址：**<http://www.ynlf.gov.cn/>**）上查询。

三、公众意见

社会各界公众可通过电子邮件、信函、传真、电话等方式提出意见建议（附真实姓名和联系方式方便沟通，请在邮件或信函外标注“妥安乡国土空间规划意见建议”字样）。

联系人员：**吴晓富**

联系电话：**18787801569**

电子邮箱：**493265625@qq.com**

邮寄地址：禄丰市妥安乡人民政府（651200）

部分图片素材来源于网络，仅用于公示使用，
如涉及版权问题，请与禄丰市妥安乡人民政府联系。

前言

为贯彻落实党的二十大精神和《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共云南省委 云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》等文件要求，充分发挥乡镇级国土空间规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，促进乡村全面振兴和新型城镇化建设，推动全乡经济社会全面、协调和可持续发展，禄丰市自然资源局会同禄丰市妥安乡人民政府组织编制《禄丰市妥安乡国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）

《规划》是对禄丰市国土空间总体规划的细化落实，是对一定时期内妥安乡国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复，制定空间发展政策的空间蓝图，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据，是实施国土空间用途管制的法定依据。

现状概览

妥安乡位于禄丰西北部，地处区县交界，东接一平浪、高峰，西邻牟定县，南连广通，北靠黑井，地理区位优势；成昆铁路由北向南穿境而过，广黑公路、S306省道横贯全境，广黑公路连接昆楚大高速，对外交通便利；境内复谷重岭，峰峦嶙次，箐沟纵横，妥安乡属于中亚热带季风气候，立体气候明显，呈现分区特征，妥安乡境内河流属金沙江水系，龙川江、琅井河、罗深河纵横其间。彝族占总人口44.3%，彝族人口数居全市第二，是一个典型的少数民族聚集乡。



国土面积：
142.02平方公里



常住人口：
16185人

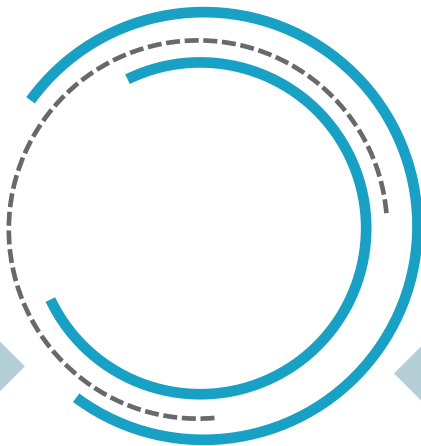


生产总值：
55642.1万元

中国传统村落—琅井

历史文化名村—琅井

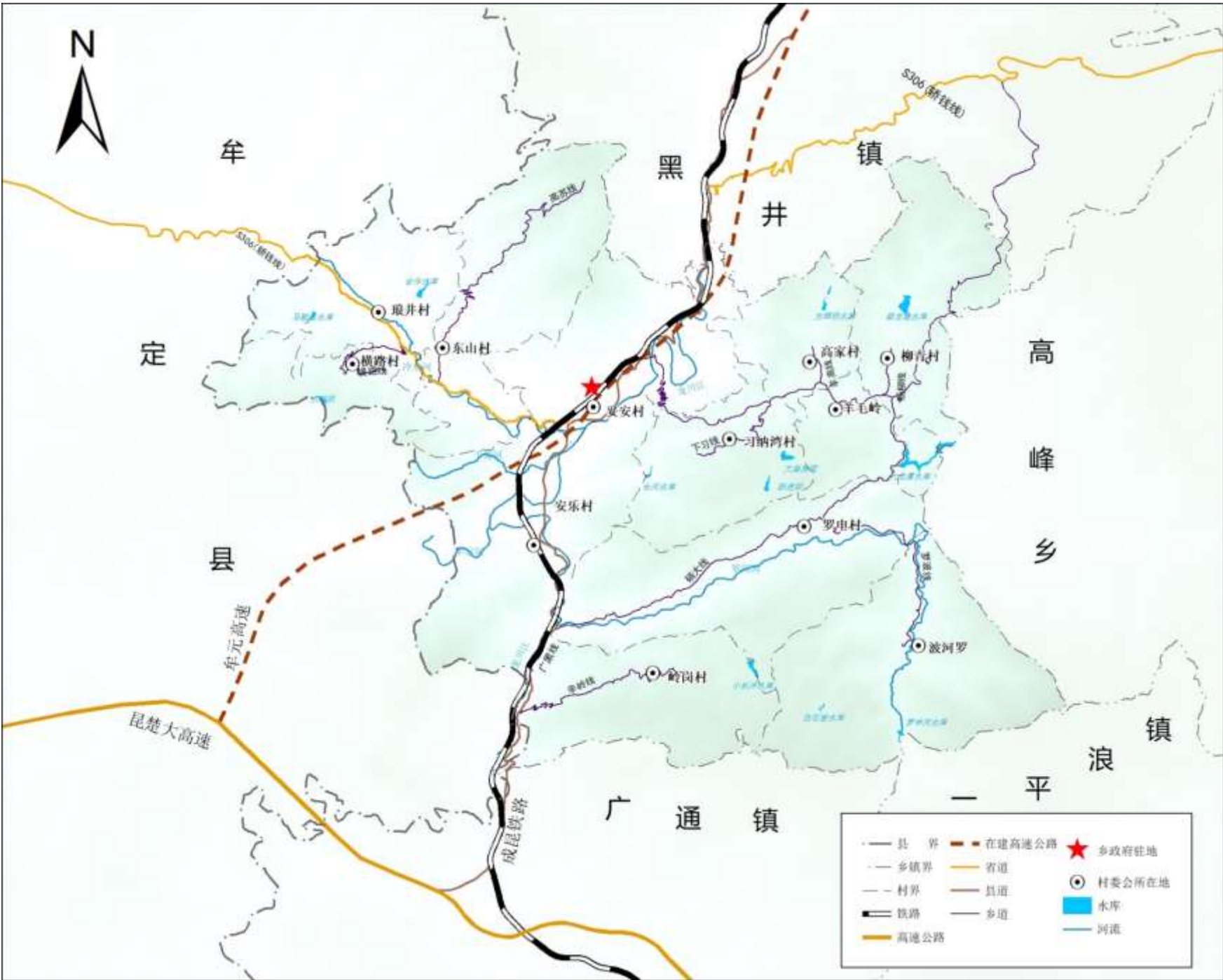
张经辰烈士故居



琅井松毛豆腐

开宁寺

《追善堂》等古朴的洞经音乐



「目录 contents」

- 01 落实州市战略，谱写乡镇跨越发展新篇章
- 02 强化底线约束，优化国土开发保护新格局
- 03 加强镇村统筹，推动镇村协同发展新方向
- 04 传承特色文化，打造历史文化文明新家园
- 05 增强支撑体系，构建绿色便捷设施新保障
- 06 保障生态安全，提升和维系生态系统质量
- 07 显集镇区魅力，建设宜居宜业幸福新港湾
- 08 精准实施保障，推进空间治理能力新突破



01

落实州市战略

谱写乡镇跨越发展新篇章

1.1 总体定位

1.2 目标愿景

1.3 国土空间开发保护策略

1.1 总体定位

落实省县战略，谱写乡镇跨越发展新篇章

落实楚雄州、禄丰市主体功能定位，妥安乡基本功能为农产品主产区，主体功能叠加类型为能源资源富集区。大力发展高原特色农业，切实保护耕地，稳定粮食生产，提升农业生产力，有效增强农产品供给能力，在保护资源环境前提下，适度开发矿产能源资源。职能类型为农旅融合型乡镇。

生态妥安



红色妥安



美丽妥安



和谐妥安



1.2 目标愿景

落实省县战略，谱写乡镇跨越发展新篇章

2025

国土空间开发保护格局初具雏形，以公益林为主体的生态空间格局形成，龙川江流域妥安段生态环境保护取得明显成效；农业空间优化提质，耕地和基本农田保护有效；基础设施网络不断健全，基本公共服务深入推进，产业用地得以保障，历史文化保护有效。

2035

国土空间开发保护格局基本稳定，实现国土空间的保护与合理开发，基本建成农业绿色高效、生态稳定、人居环境优美、历史文化特色突出、空间治理体系和治理能力现代化的宜居、宜业、宜商、宜游的和美乡村。

2050

国土空间开发保护格局愈加牢固，全面建成富强、民主、文明、和谐、美丽的红色生态妥安。



生态优先，严守底线

落实上位规划确定的底线及管控要求，严守耕地和永久基本农田及其他控制线，全面落实生态文明建设要求，推动形成绿色低碳发展方式和生活方式。

保护耕地，节约集约

落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，树立大食物观，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，夯实粮食安全根基；严控增量、盘活存量，科学合理利用好每一寸土地，提高国土资源利用效率。

完善交通，强化协作

借助牟元高速的建设、广黑线提升改造机遇，推动妥安乡路网升级，构建“互联互通”交通网络体系。找准区域定位，融入牟元城镇发展带，串联广通、黑井，整合节点资源，充分利用区域经济联动效应，发展现代物流服务业，提升区域空间格局，优化乡域生产力空间布局。

城乡融合，产业强乡

以协调推进新型城镇化和乡村振兴为抓手，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置为目的；巩固提升传统产业，发展壮大特色优势产业，突出发展绿色食品加工工业，拓展文旅融合发展空间，推动一二三产业融合发展，构建特色鲜明、技术先进、绿色安全的现代产业体系。

挖掘特色、文旅驱动

以“红色盐乡”作为主题，深入挖掘“佛教文化”、“红色文化”、“盐文化”“饮食文化”等特色资源，重点保障旅游基础服务设施完善用地需求，提升旅游要素供给能力，推动文化和旅游深度融合，为建成全域旅游示范区提供空间保障。





争当生态文明建设排头兵

绿水青山

就是

金山银山



02

强化底线约束

优化国土开发保护格局

2.1 落实底线管控

2.2 国土空间开发保护格局

2.3 国土空间规划分区

2.4 资源保护与利用

2.1 落实底线管控

强化底线约束，优化国土开发保护新格局

永久基本农田

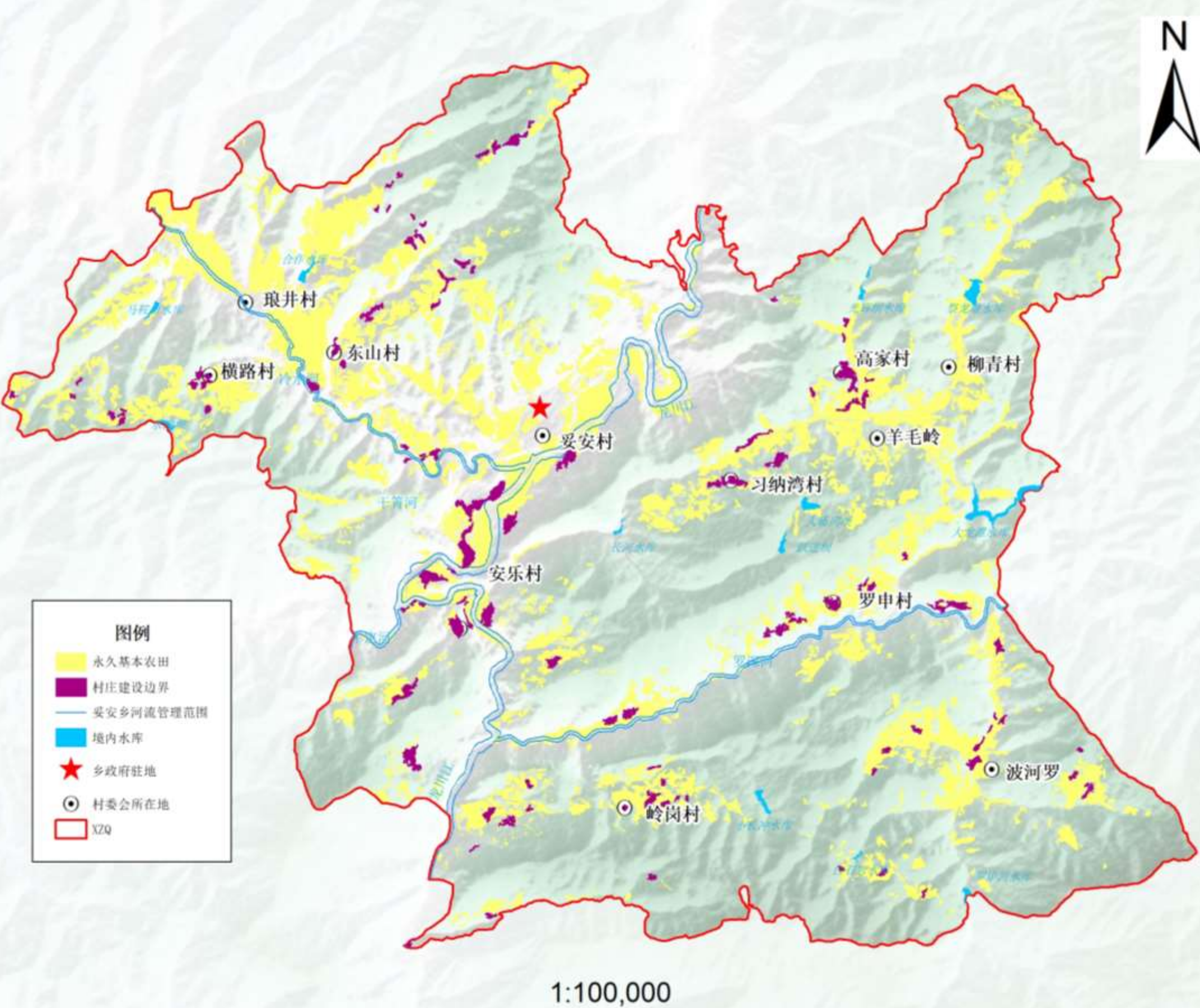
- 落实耕地保护目标5.0468万亩，永久基本农田2.7750万亩。
- 严格落实永久基本农田保护，保障粮食安全和重要农产品供给。

村庄建设边界

- 统筹划定村庄建设边466.50公顷，村庄建设边界是村庄规划中的刚性管控线，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。
- 位于村庄建设边界外的现状零星建设用地，后续通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。
- 村庄建设边界外规划保留的建设用地图斑，允许依法办理乡村建设规划许可证，允许翻建，但不可扩建。

河湖岸线

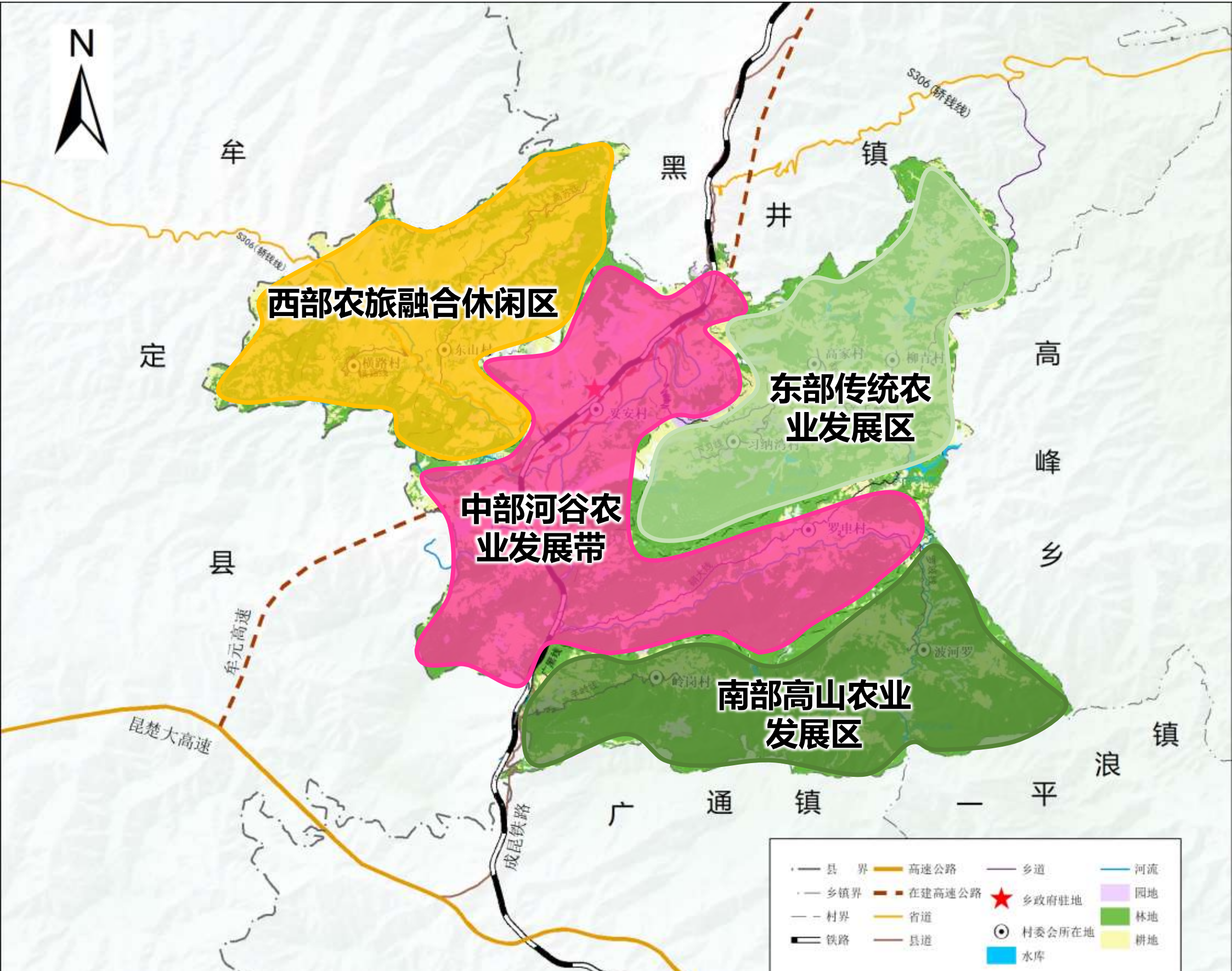
- 落实上位规划河湖管理范围，对龙川江、罗申河、冷水河等河湖范围实行特殊保护。
- 结合不同流域水系分布特征，实施差异化水系保护建设。



■ 农业格局

以传统农业种植为基础，农旅融合发展为方向，拓展高原特色农业种植，大力发展农副产品加工产业链，引导形成“三区一带”的农业空间布局。

- **东部传统农业种植区：**以种植、玉米等粮食作物为主，大力发展林果特色种植业。
- **西部农旅融合休闲区：**以玉米、烤烟、油菜、水稻种植为基础，打造现代农业观光。
- **南部高山农业发展区：**以玉米种植为主，大力发展畜牧业，拓展林下经济。
- **中部河谷农业发展带：**重点发展水稻、蔬菜种植。

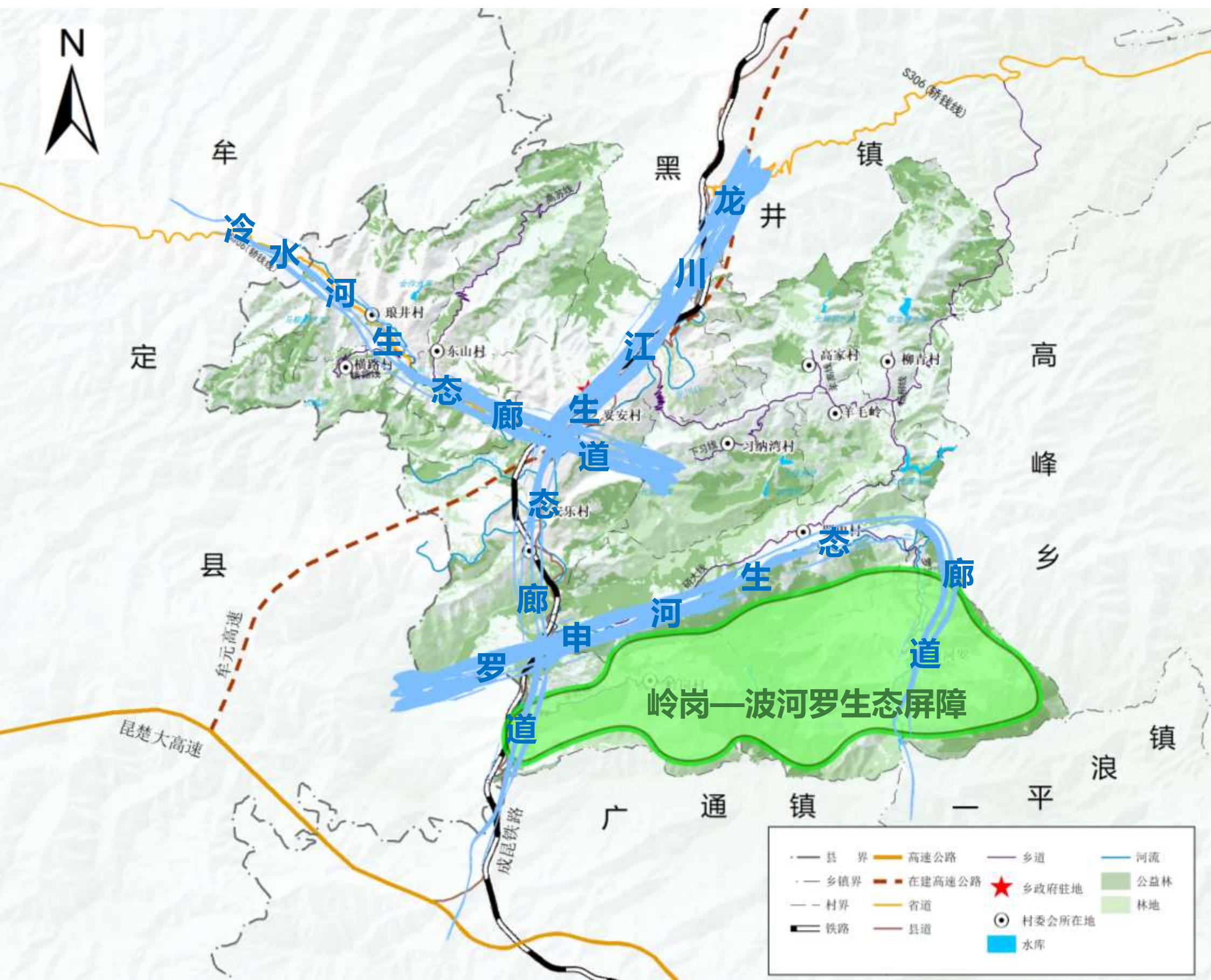


强化底线约束，优化国土开发保护新格局

以公益林为基础，以河道为依托，构建“一屏三廊”的生态格局。

三廊

龙川江、冷水河、罗申河生态廊



■ 镇村发展格局

构建“一核三副两轴多集聚”的乡镇建设发展格局



· 集镇综合服务核心



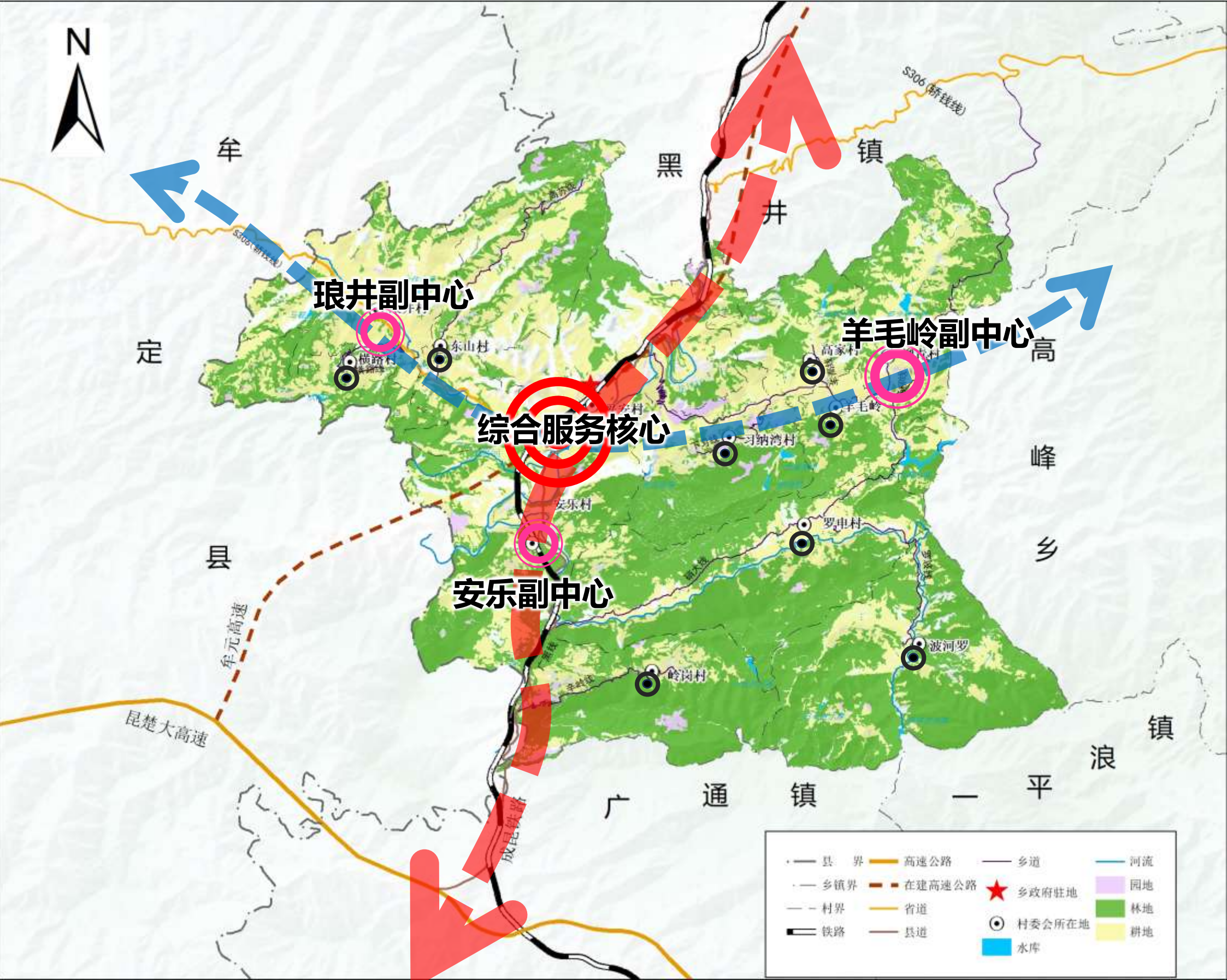
· 南北镇村发展主轴
· 东西镇村发展次轴



· 安乐村
· 琅井村
· 羊毛岭



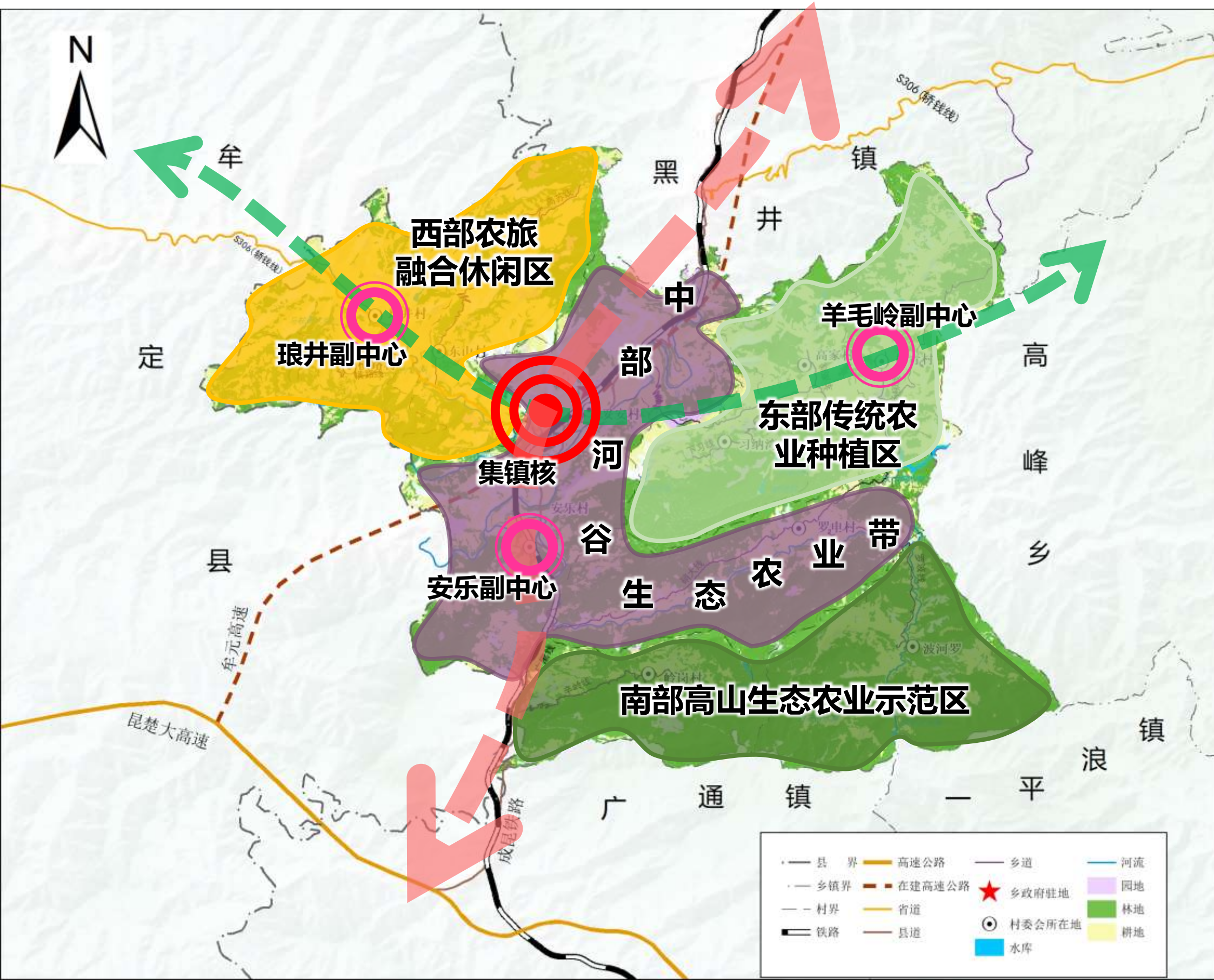
· 一核三副外的其他行政村村委会所在地



■ 总体格局格局

一核、两轴、三副、一带、四区

- **一核心：**集镇区作为全乡综合服务核心
- **两轴：**南北镇村发展主轴、东西镇村发展次轴
- **三副：**安乐村、琅井村、羊毛岭村
- **一带：**中部河谷生态农业带。
- **三区：**西部农旅游融合休闲区、中部河谷生态农业带、东部传统农业种植区、南部高山生态农业示范区



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设，限制开发建设的区域。

矿产能源发展区

以战略性矿产或区域优势特色矿产为主，重要矿产地和矿集区,严格执行规划控制、计划投放和准入退出制度。

村庄建设区

以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，村庄建设必须按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。

林业发展区

以规模化林业生产为主要利用功能导向的区域，在保护生态环境的前提下，科学开展林业生产活动。

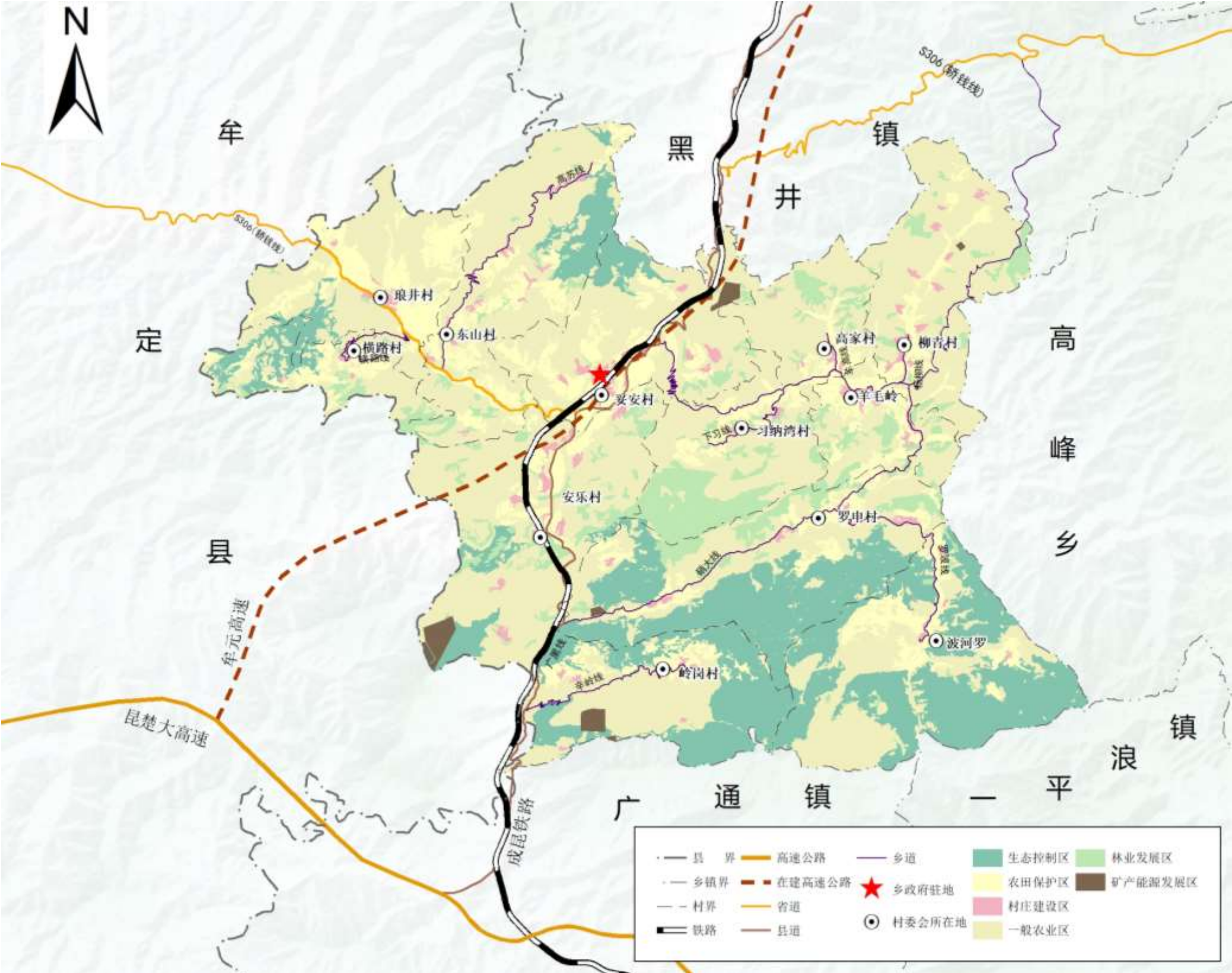
一般农业区

以农业生产发展为主要利用功能导向的区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域农田保护区实行特殊保护，一般建设项目不得占用农田保护区。





>> 优化水资源利用结构

严守水资源开发利用控制，依据最严格水资源管理制度的“三条红线”和上位规划指标约束，统筹水资源利用，合理布局水利设施，提高水资源利用效率。



>> 保护提升林草资源

提高森林生态功能，严格林地用途管制，严格保护天然林和公益林，规范人工商品林采伐，落实造林绿化空间。湿地作为总量管控纳入湿地保护目标责任制，确保湿地总量稳定，自然湿地面积不减少，湿地保护率逐步提高。



>> 保护提升耕地资源

落实耕地保护任务，严格实施耕地占补平衡，落实年度耕地进出平衡，积极开发耕地后备资源；科学提升耕地质量，提升耕地生产能力，牢筑粮食安全根基；改善耕地生态环境，强化耕地生态功能。



>> 保护利用矿产资源

推进柳青村高岭土、地热资源开发，按照“点上开发，面上保护”的原则有序推进矿产资源保护与开发利用，实施矿种差别化管理策略，推进矿业结构调整与转型升级。





03

加强镇村统筹

推动镇村协同发展新方向

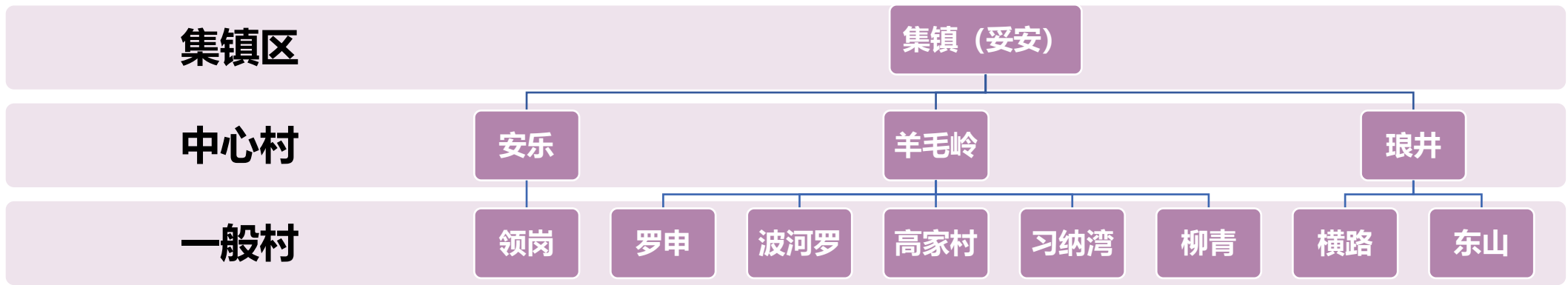
3.1 镇村体系构建及乡村空间布局优化

3.2 优化公共服务设施布局

3.3 引导产业发展布局

■ 构建镇村体系

充分考虑全乡各行政村交通、公共服务设施配置、产业发展等因素，构建“**集镇区——中心村——一般村**”三级镇村体系。



■ 乡村空间布局优化

承接禄丰市县级空间规划，立足村庄现有资源禀赋情况及发展规律，将妥安乡辖区内的**行政村**分为**集聚发展类**、**特色保护类**、**整治提升类**，**自然村**分为**特色保护类**、**集聚发展类**、**整治提升类**和**搬迁撤并类**。

集聚发展类	做优做强村庄优势产业，以现代农业转型升级为支撑完善基础设施和公共服务设施，可预留一定的弹性发展空间。
整治提升类	提升人居环境，疏解村庄内部空间，完善基础设施和公共服务设施，用好各类存量用地并从严控制建设用地增量。
特色保护类	统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄的完整性、真实性和延续性，除必要的乡村产业发展用地外，应严控建设用地增量。
搬迁撤并类	严格限制新建、改扩建等活动，突出生态保护与修复，有条件可实施村庄搬迁撤并。

以增强乡镇生活服务质量为基础。通过完善乡镇——村庄公共服务设施，建设满足“人人享有基本公共服务”的要求，提高民生保障和公共服务供给水平，建立优质共享、普惠均等的公共服务体系。

1 学有优教

保留现状中学、小学，补充幼儿园，在现有教育设施的基础上进行提质改造，提高教育保障水平。

借鉴城市优质教育资源向乡镇辐射，提升乡镇教育质量，让乡镇学校“缩差距、同进步”。

建立以妥安乡卫生院为基础、各村卫生室为补充的服务体系。逐步完善现有医疗卫生设施，保障卫生医疗设施用地和需求。
尊重人才价值，打造专业化规范化村医队伍。

2 病有良医

2

3 文有悦享

着力挖掘妥安历史文化特色，充分调动盐文化、红色文化、彝族文化、饮食文化等文化资源，健全公共文化基础设施建设。

从文化产业链入手，推进主题文化活动，增加文化产业，让乡村文化保护与乡村文化产业培育相得益彰。

加强健身公共服务体系建设，提升公共健身设施质量。

形成乡镇、行政村（社区）两级文体设施网络体系，保障文体用地需求，增加体育健身设施数量

4 体有康健

4

5 老有颐养

构建居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。

实现全乡社区养老服务设施全覆盖。



教育设施



医疗设施



文化设施



体育设施



养老设施

构建“一核两副一轴三区”的产业发展格局

一核

>>>

以乡驻地集镇区作为全乡的产业发展核心，带动全乡产业发展。

三副

>>>

安乐产业发展副中心、琅井产业发展副中心、羊毛岭产业发展副中心，带动周边村庄产业发展。

两轴

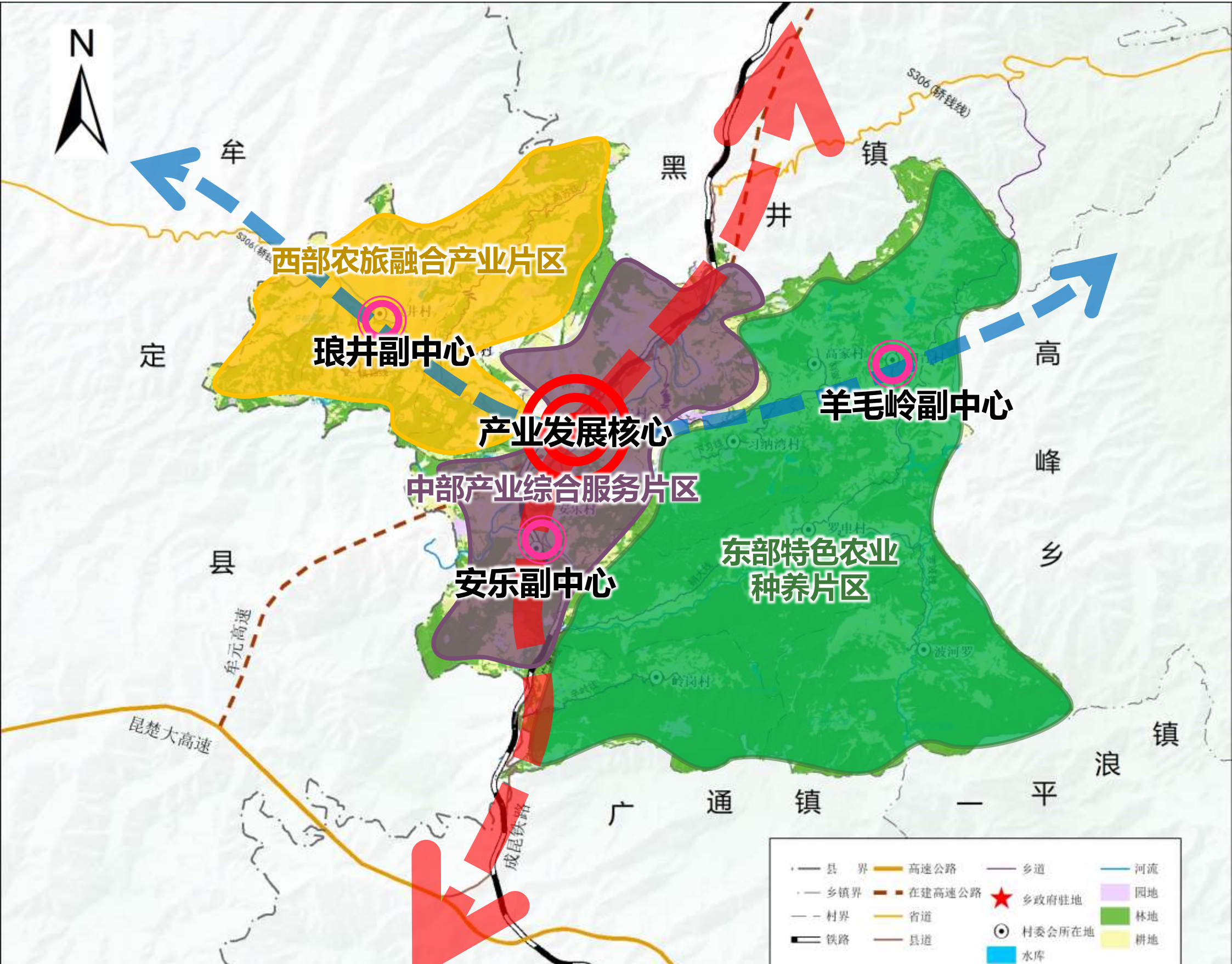
>>>

南北产业发展轴：以广黑线一级公路作为全乡产业发展的主要轴线、**东西产业发展轴**：以东西向的禄丰至牟定的二级公路作为全乡产业发展的次要轴线，推动全乡产业联动发展。

三区

>>>

西部农旅游融合产业区、中部产业综合服务片区、东部特色农业种养殖片区。





04

传承特色文化

打造历史文化文明新家园

4.1 构建历史文化保护格局

4.2 加强历史文化保护与利用

■ 明确历史文化遗产保护目录及范围

一个历史文化名村

妥安乡琅井村

1个中国传统村落

妥安乡琅井村

2处省级文保单位

开宁寺、伏大井

4处州级文保单位

琅井魁阁楼、鹿鸣桥、杨教主墓铭序碑、罗么
苴铁索桥

13处市县级文保单位

家寿庵、龙山火葬墓群、羊毛岭青铜墓群、温家大院、杨安园家族墓地、琅井节孝坊、张经辰烈士纪念碑、罗申李家大院、波河罗恐龙化石地点、高氏家族墓、琅井武家院、琅井大龙祠、柳青何氏神祠



保护和传承各类非物质文化遗产

明确非物质文化遗产保护原则

以人为本
活态传承

分级保护
抢救濒危

整体保护
真实传承

保护优先
协调发展

积极发掘、整理、恢复和保护各类非物质文化遗产，保护和传承《洞经音乐》、**妥安琅井灯戏**《耍钟馗》、**妥安乡琅井村汉族传统文化保护区**、**琅井松毛豆腐**、**姚氏木雕**等非物质文化遗产。开展口述史、民俗、文化典籍的整理、出版、阐释工作。深入挖掘妥安乡非物质文化内涵和精神价值，讲好文化遗产背后的故事，活化文化遗产。



灯戏《耍钟馗》



姚氏木雕



洞经音乐



琅井松毛豆腐



05

增强支撑体系

构建绿色便捷设施新保障

5.1 构建区域协同的综合交通体系

5.2 完善水利基础设施

5.3 统筹基础设施建设

5.4 完善乡村综合防灾减灾体系

5.1 构建区域协同的综合交通体系

增强支撑体系，构建绿色便捷设施新保障

推进对外交通网络建设

配合牟元高速建设，持续推进广黑线、S306提升改造，完善交通枢纽布局，实现妥安与周边县及乡镇的快速联系。

优化乡域综合交通网络

以妥安乡政府驻地为中心，以省、县、乡道为主体，以村道为补充，建成功能等级明确、网络密度适宜、服务水平较高的交通运输体系，规划末期形成“两横两纵”的乡域交通网络。

两横：琅井-妥安-柳青、安乐-罗申

两纵：广黑线、柳青-罗申-波河罗

提升农村道路品质

完善通村公路建设，在现有道路基础上进行改扩建；强化通组路品质，根据实际路况选择适合的位置和距离布置错车带，实现30户以上人口规模自然村公路硬化率达到100%。

推进运输服务站点建设

提升甸心铁路站点服务水平，规划新建妥安乡公共汽车客运站，在4个乡村集市点设置停车场，兼顾货运中转站功能，村委会所在地公路旁设置公共汽车的临时停靠点，并建设停车场，配建充电桩车位比例不低于50%。



完善水库工程

- 大力推进禄丰市罗申河水库等重点骨干水源工程建设，实施习纳湾依鲁庆小（一）型、东山螺丝塘、依几乍、拿几拉乍小（二）型水库建设，开展龙潭河小（一）型水库整治。通过新建及扩建水库，增加可供水量，提高镇村供水保障水平，完善供水格局。

开展水库连通工程

- 大力推进妥安乡白石岩水库、大石洞水库至自来水厂连通工程。建设河湖水系连通工程，提高水资源调控水平和供水保障能力，提升抗旱应急水源的作用。

实施高效节水灌溉工程

- 在全乡12个村实施高效节水灌溉项目。

全面推进水利设施升级

- 对妥安乡12 个村委会进行水利及设施建设，包含水库（小一型1座、小二型14座）、坝塘（37座）、沟渠、拦河闸等设施进行提升改造。

落实上位规划确定的重要市政基础设施及廊道的控制要求，综合服务人口和产业布局等因素，科学预测给水、排水、电力、电信、环卫等设施的需求总量。



>> 供水系统

强化乡镇供水安全，加强母差次箐饮用水源地、龙潭河水库水源地保护，实施妥安惠民自来水厂提升改造，全面实现城乡供水一体化，提升农村安全饮水保障水平，持续优化调整农村供水管网布置，做好镇村、村内供水管网铺设工作。



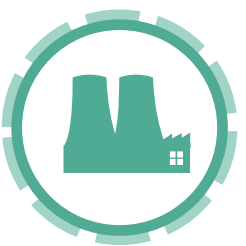
>> 排水系统

完善乡镇污水管网建设，提高污水收集处理率。乡驻地及中心村宜采用雨污分流制，保留集镇区现状污水处理站2座，规划各集中居民点配建污水处理池及污水管网。



>> 信息基础设施

加快新型通信基础设施建设，推进无线通讯全覆盖，重点优化高山地区各类通讯基站设施，全面建设智慧型乡镇。



>> 能源系统

完善输配电网建设，加大电网改造升级力度，构建安全可靠的乡镇供电网络，推广以水电、天然气、太阳能等为主的清洁能源，完善乡镇内的能源输送。



>> 环卫系统

规划建设1个垃圾转运站、1个垃圾中转站，完善环卫收运体系，逐步建立“户收集 - 乡镇转运 - 市处理”为主的垃圾收集清运与处理体系，实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”，提高乡村生活垃圾的收集及转运能力。



>> 保障地质环境安全

重点防治滑坡和泥石流地质灾害，建立地质灾害治理和预防相结合的防灾体系。规划实施1个大型（妥安中学滑坡点）治理工程、14个小型地质灾害点治理工程。

>> 增强乡村抗震能力

妥安乡抗震设防烈度为7度，生命线系统和重要基础设施提高一个设防等级；新建建设工程或项目严格按照国家和省相应规范标准避让活动断裂带。

>> 建设防洪排涝体系

重点对龙川江、冷水河、罗申河流域的村庄和农田进行设防，村庄按10年一遇山洪标准设防，农田按5年一遇的标准设防。规划实施琅井山洪灾害点治理。

>> 提升消防安全体系

结合天然林防护站设置消防指挥部，在各中心村设置消防值班室和配套建设消防栓、消防水池等灭火设施，在各居中居民点配备消防通信设备和基本灭火设施。

>> 建立完善高效的人防体系

充分利用规划区内的公共绿地、停车场、公园和地下行车道、过街通道建设人民防空工程，使其具备平时防灾抗震、战时防空抗毁的多重功能。





06

保障生态安全

提升和维系生态系统质量

6.1 推进山水林田湖草生态修复

6.2 开展国土综合整治

实施生态系统保护、修复工程，维系生物多样性功能，维育森林生态系统，维护水环境生态功能，提升生态功能和价值，保持生态系统动态平衡，促进人与自然和谐共生，持续提供良好的生态服务，保障高品质的美丽环境。

水环境和水生态修复

妥安乡共安排6个水环境水生态修复治理工程，涉及河道治理、水源地保护、水库保护，通过水源地保护、水生态治理、污染源控制、生态补水等措施，统筹推进水生态水环境综合整治，提升水生态功能，筑牢金沙江上游最美生态屏障。



水土流失治理 矿山生态修复

着重开展沟道侵蚀治理工程和坡改梯工程等，抑制滑坡、泥石流等灾害发生，提高土地生态涵养能力。

开展禄丰市妥安乡羊头山铜矿整治修复，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜建则建、宜景则景”原则，因地制宜、优化治理，将矿山生态环境治理恢复与生态建设相结合。

森林湿地生态修复

以生态防护林建设为主，在保护现有森林覆盖植被的基础上，因地制宜、有计划有步骤地进行“宜林荒山”区域的绿化造林和退耕还林工程。加强林草湿地生态修复，持续推进国土绿化行动，提升陆域生态系统碳汇能力。



高效推进农村建设用地整理

以优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平为目标，将乡域内空闲率超标的空心村、存在地质灾害隐患、土地集约利用程度低的村庄，纳入农村建设用地整治范围。



加强高标准农田建设

规划实施高标准农田建设项目，按照“田成方、路相通、旱能灌、涝能排”建设标准，建成布局合理化、农田规模化、农艺科技化、生产机械化、经营信息化、环境生态化的高标准农田。



拓展耕地后备资源开发

多举措挖掘荒山荒地、低效园地、低效残次林地等后备资源，增加耕地面积，进一步落实耕地占补平衡，增强发展保障能力。





07

显集镇区魅力

建设宜居宜业幸福新港湾

7.1 构建政府驻地空间结构

7.2 构建政府驻地交通网络

7.1 构建政府驻地空间结构

彰显集镇区魅力，建设宜居宜业幸福新港湾

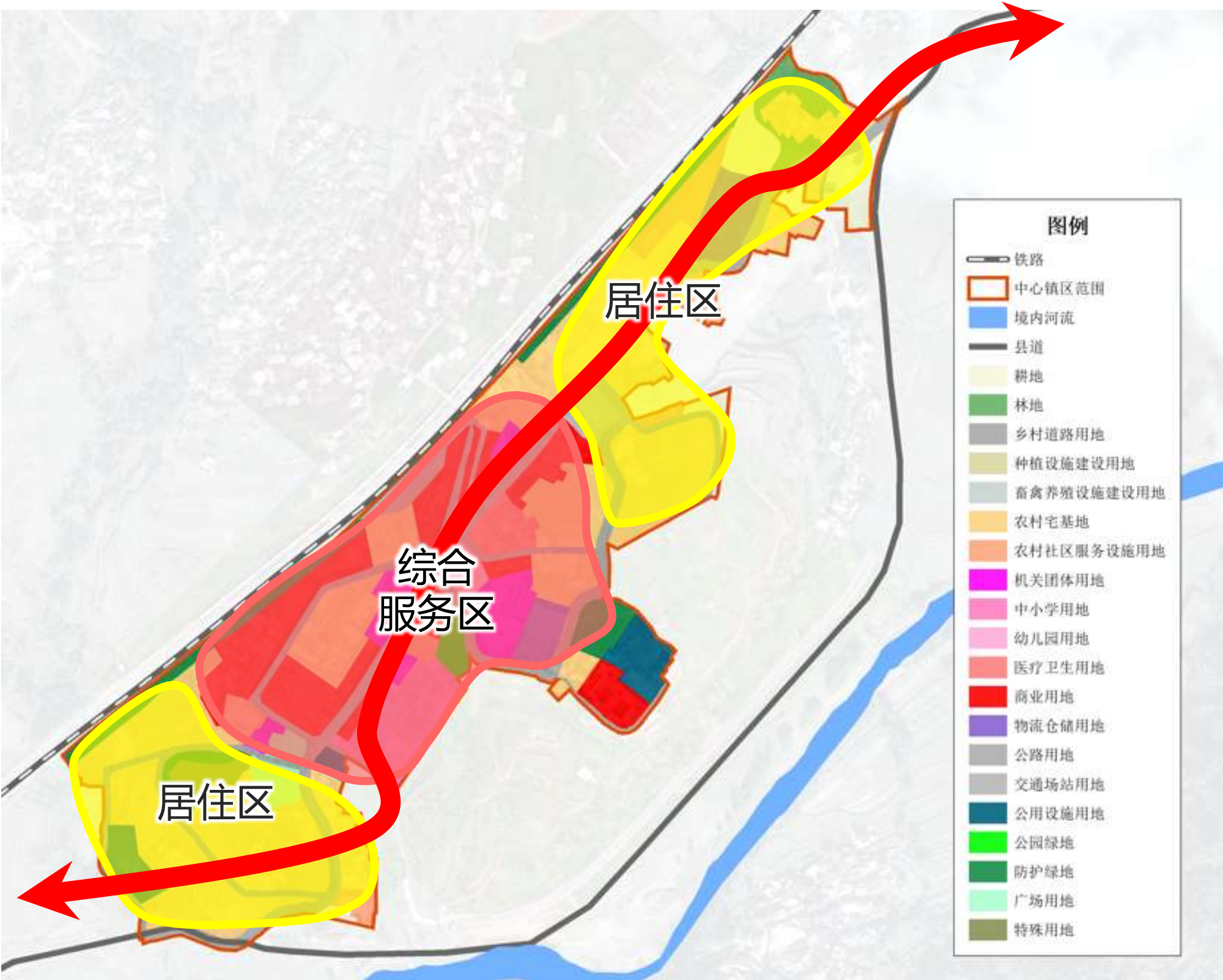
以集镇本底为基础，确定镇区发展方向，构建“一轴三区”的集镇区空间格局。

一轴

中心大道发展轴

四区

一综合服务区、两居住片区



基于镇区现状交通网络，结合现状用地布局、地形，构建“一主一次多支路”交通网络。

➤ 一主干道：

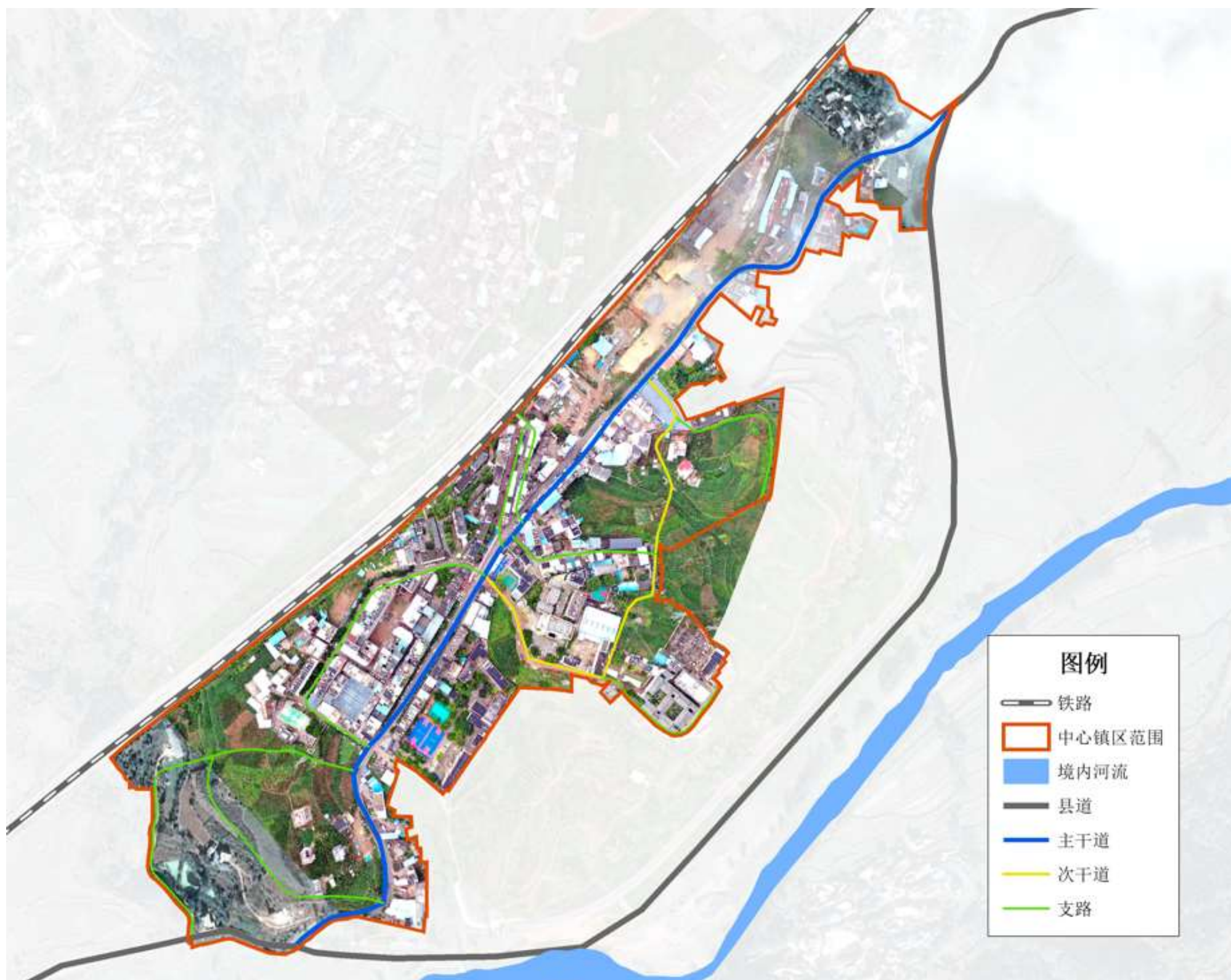
乡驻地中心大道。

➤ 一次干道：

连通东部居住区次干道。

➤ 多支路：

保留现状支路网络，新增政府驻地东部、西南部支路网。





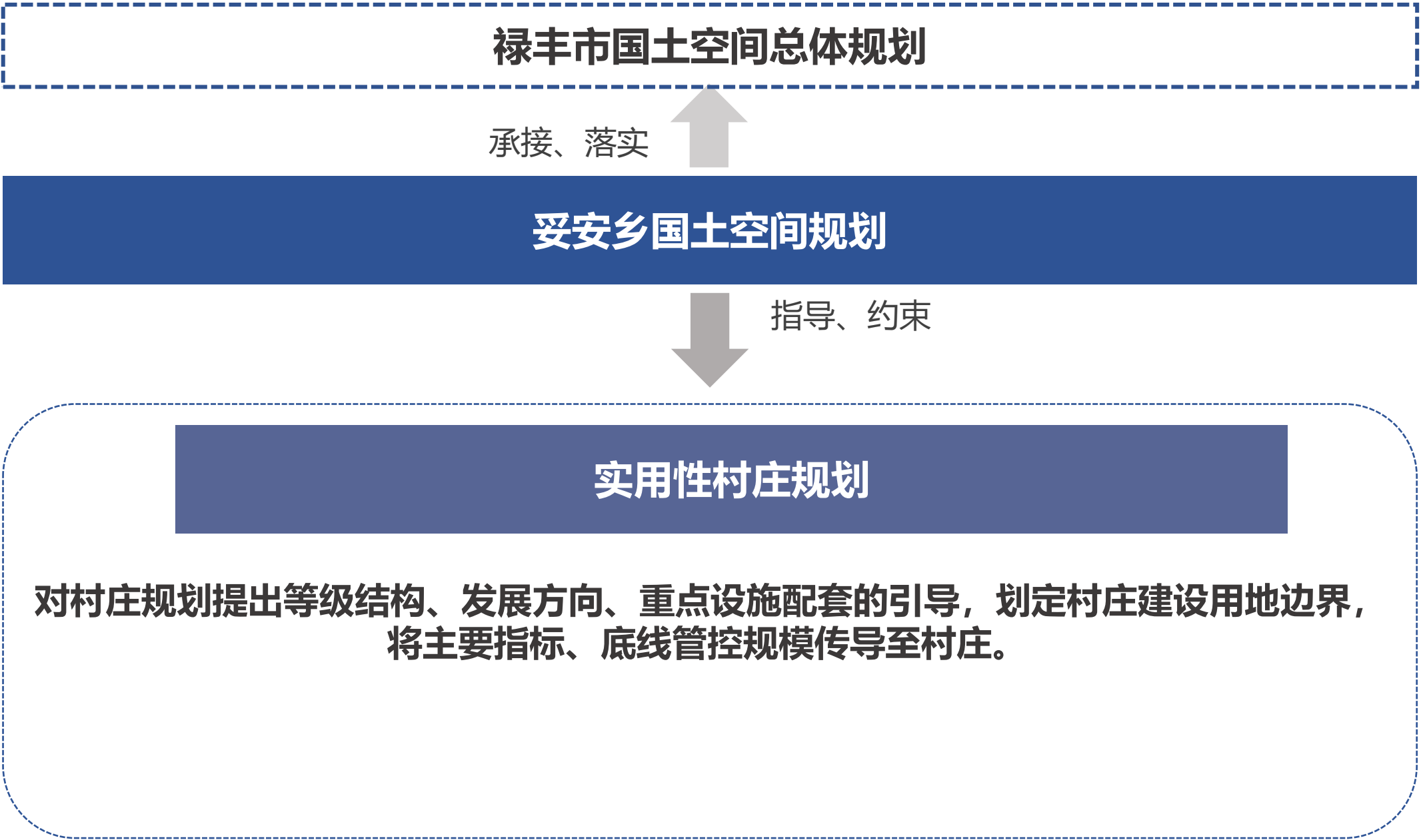
08

精准实施保障

推进空间治理能力新突破

8.1 规划传导

8.2 实施保障



加强党的领导

坚持党的统一领导，充分发挥党总揽全局，协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各环节。

健全规划落实的工作机制

建立党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。完善部门协作机制，共同推进规划编制工作。

建立宣传和交流互动机制

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇规划，建立常态化规划宣传和交流互动机制，增强公众对生态环境保护、国土空间合理保护开发、自然资源节约集约利用等重要性的认识。

建立规划实施监督制度

利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

强化公众参与

坚持开门编规划，搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制。

