

# 禄丰市一平浪镇

## 国土空间规划 (2021-2035)

草案公示稿

注：本次成果为草案公示稿，最终以审批文件为准

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪

## 公示时间

2024年4月3日至2024年5月3日（共30日）

## 公示平台

禄丰市人民政府门户网  
(<http://ynlf.gov.cn>)

## 公众参与方式

- 1.电子邮箱: [tggtskong@163.com](mailto:tggtskong@163.com)
- 2.书信地址:禄丰市一平浪镇舍资街124号  
(一平浪镇人民政府)  
邮编: 651214  
(邮件标题或信件封面请注明“一平浪镇国土空间总体规划意见建议”字样)
- 3.咨询电话:0878-6019520  
(部分图片来源于网络,如涉及版权问题,请与禄丰市自然资源局联系)

注:本次成果为公众征求意见稿,最终以审批文件为准。

# 前言

yī  
—

ping  
平

lang  
浪

一平浪镇地处禄丰市中西部，东邻金山镇、中村乡，西壤广通镇、妥安乡，南接彩云镇，北与元谋县羊街镇接壤。镇政府驻地舍资紧靠320国道和“一羊线”战备公路，东距昆明市129公里、禄丰市25公里，西距楚雄市56公里，距成昆铁路一平浪站2公里。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》、《中共云南省委 云南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，对《禄丰市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及相关专项规划进行细化落实，对乡镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用和修复作出具体安排，着力提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，促进经济社会事业全面、协调、可持续发展，一平浪镇人民政府组织编制了《禄丰市一平浪镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是禄丰市一平浪镇空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图和行动纲领，是一平浪镇国土空间保护、开发、利用和修复的总纲，是指导各类开发保护建设活动和实施国土空间用地管制的基本依据。

目前已形成规划草案，为广泛凝聚社会共识，现将规划草案进行公示，望公众积极参与，共谋一平浪镇高质量发展。

## 规划范围

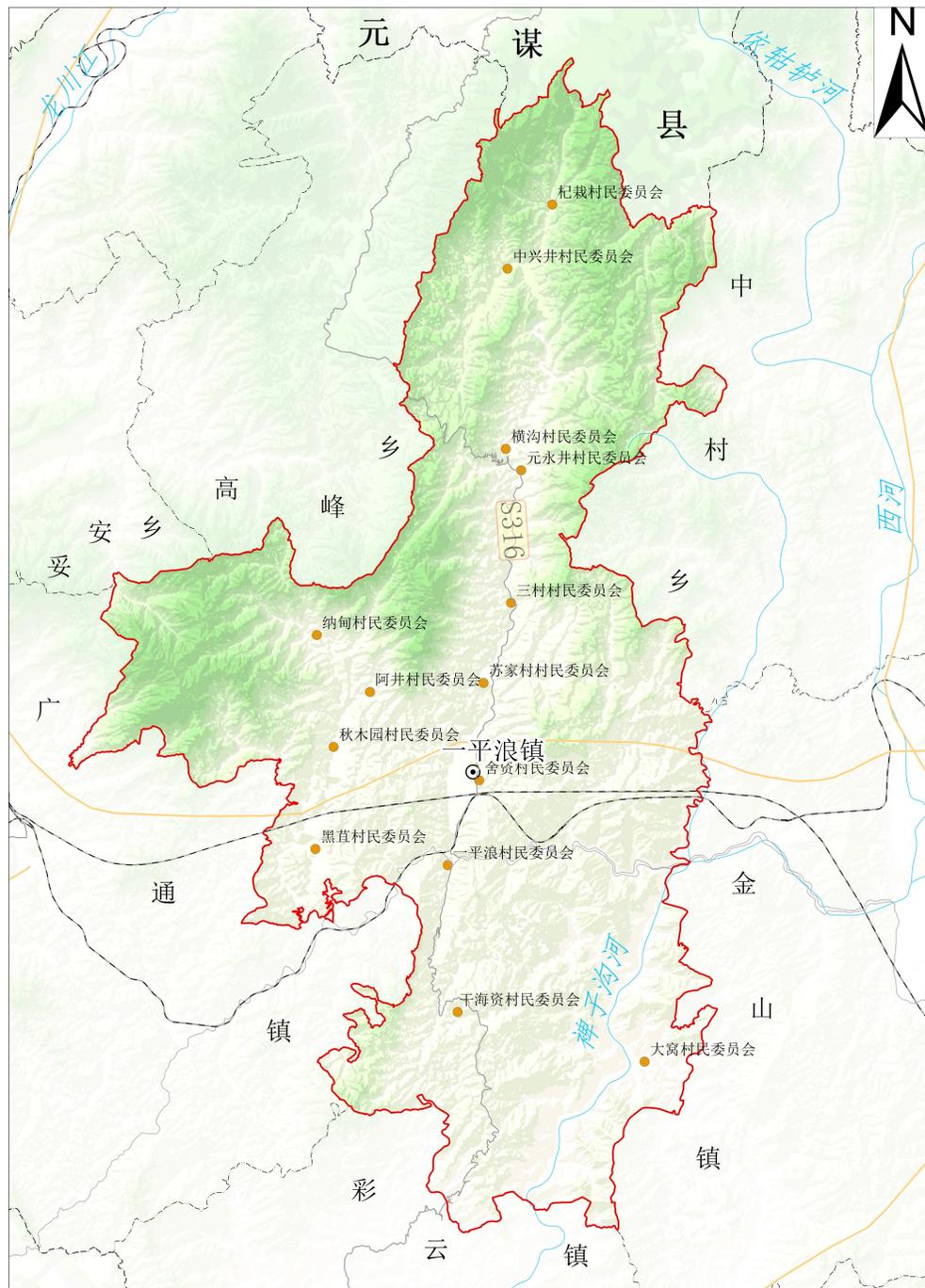
规划范围为一平浪镇行政辖区内全域国土空间，包含舍资、一平浪、干海资、大窝、纳甸、阿井、秋木园、黑苴、苏家村、三村、元永井、横沟、中兴井、杞栽14个行政村，168个村小组。

## 规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。

## 规划层次

规划层次分为一平浪镇域和中心镇区两个层次。



# 目录

yī

píng  
平

làng  
浪

01

明确发展定位与规划目标

02

优化国土空间开发保护新格局

03

加强资源保护利用

04

推进镇村统筹发展

05

强化基础设施支撑体系

06

生态修复与国土综合整治

07

打造品质中心镇区

08

完善规划传导实施保障

01

# 明确发展定位与规划目标

yī

píng  
平

làng  
浪



1.1 发展定位

1.2 规划目标



## 发展定位

工业带动型城镇，发展定位为“绿色食品园、特色工业区、生态文明镇”。

### 绿色食品园

积极开展“三品一标”认证工作，持续加大豌豆提质增效力度，加快商标注册、绿色食品认证进度及深加工转型升级。

### 特色工业区

严守国家政策红线，围绕三区三线划定范围，填空布局产业项目，大力引进农特产品加工、入驻型轻工业、新能源新材料、绿色化工等依法依规推进重点项目实施。

### 生态文明镇

把生态文明建设作为战略性任务，深入践行“两山”理念，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，坚持走绿色高质量发展之路。

# 规划目标

2025年

近期目标

2035年

规划目标

2050年

远景展望

## 01 近期目标年

严格落实“三区三线”。生态保护取得丰富成果，高原农业特色更加凸显，城镇空间更加宜居宜业。

## 02 规划目标年

推进一二三产业融合发展，提升乡镇服务功能和品质。农业综合生产和加工业生产取得质的飞跃，旅游产业发展不断壮大，乡村振兴取得决定性进展。基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民生活更加美好，现代化基础设施体系全面形成，与全市同步实现社会主义现代化。

## 03 远景展望

国土空间开发保护利用更加科学有序，乡村振兴现代产业体系构建完成，农民富裕富足。

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪

# 02

## 优化国土空间开发保护新格局

yī

píng

làng



2.1 资源环境底线约束

2.2 规划分区



# 资源环境底线约束

## 永久基本农田

任何单位和个人不得擅自占用或者改变永久基本农田用途。

**落实永久基本农田面积3299.38公顷。**

## 生态保护红线

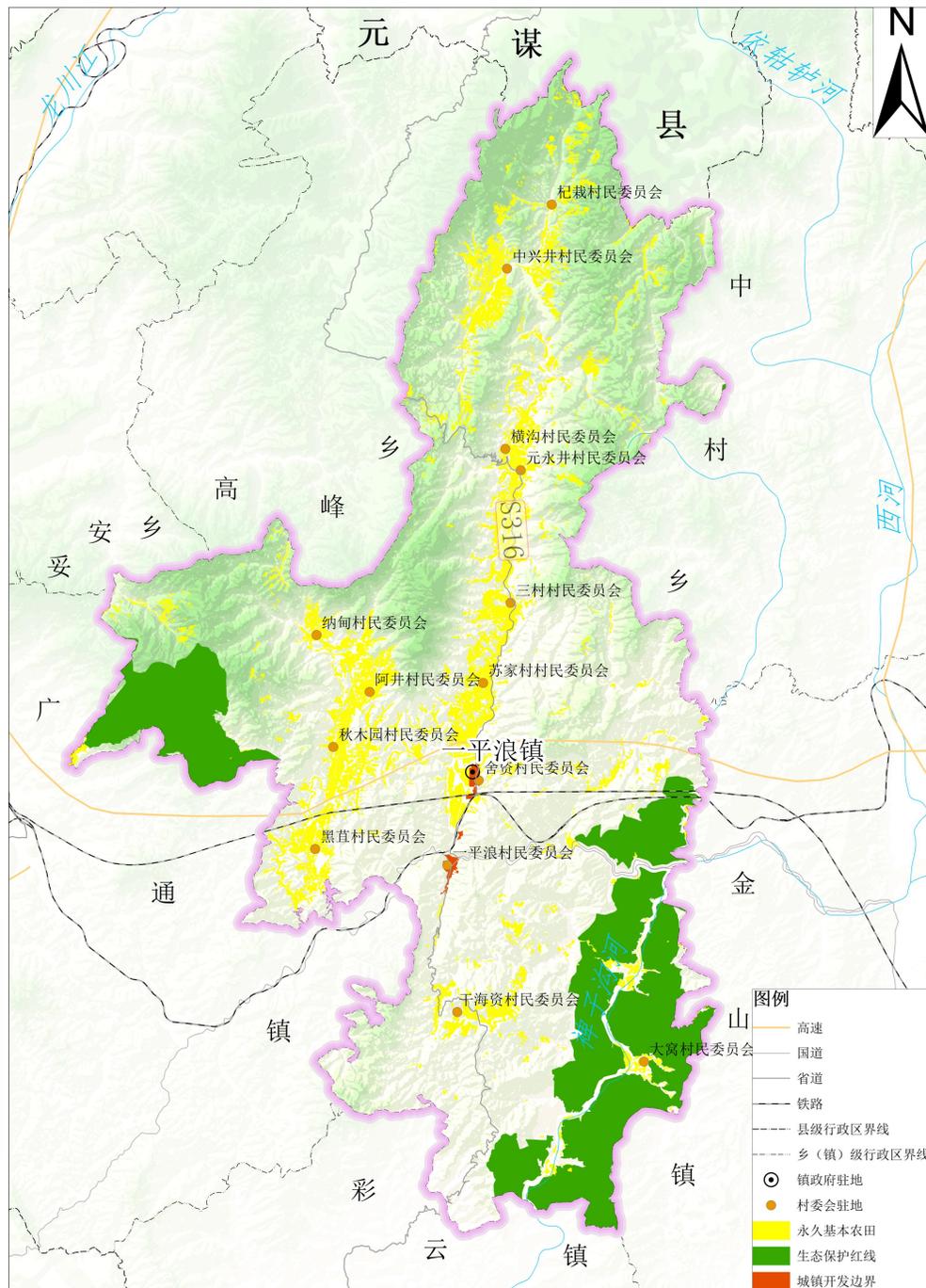
在符合法律法规的前提下仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

**落实生态保护红线面积6059.86公顷。**

## 城镇开发边界

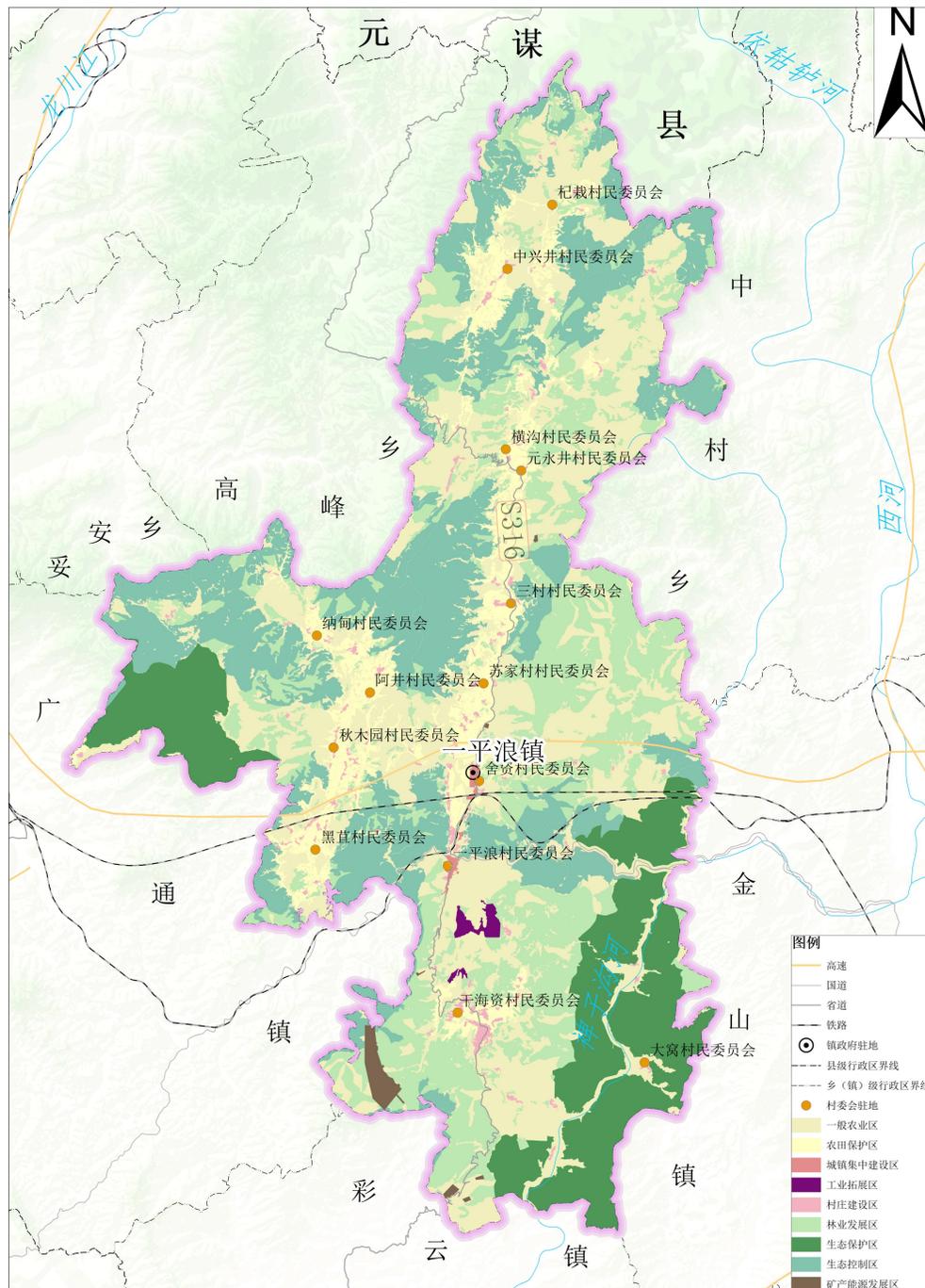
在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，以城镇开发建设现状为基础，合理划定城镇开发边界。

**落实城镇开发边界面积73.47公顷。**



# 规划分区

生态保护区	按生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护地等相关要求实行严格管控。
生态控制区	重点以生态保育及修复为主，严格控制破坏生态资源、影响生态功能的开发建设活动。
农田保护区	严格管控非农建设占用基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”，加强永久基本农田用途管制。
城镇发展区	所有建设行为应按照详细规划进行精细化管理。
乡村发展区	采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，依据具体土地用途类型进行管理
矿产能源发展区	依法依规办理用地手续，在符合涉及生态保护红线、永久基本农田和其他各类保护区的前提下合理开采。



# 03

## 加强资源保护利用

yī

píng  
平

làng  
浪



3.1 耕地资源保护与利用

3.2 林草湿资源保护与利用

3.3 水资源保护与利用

3.4 其他资源保护与利用



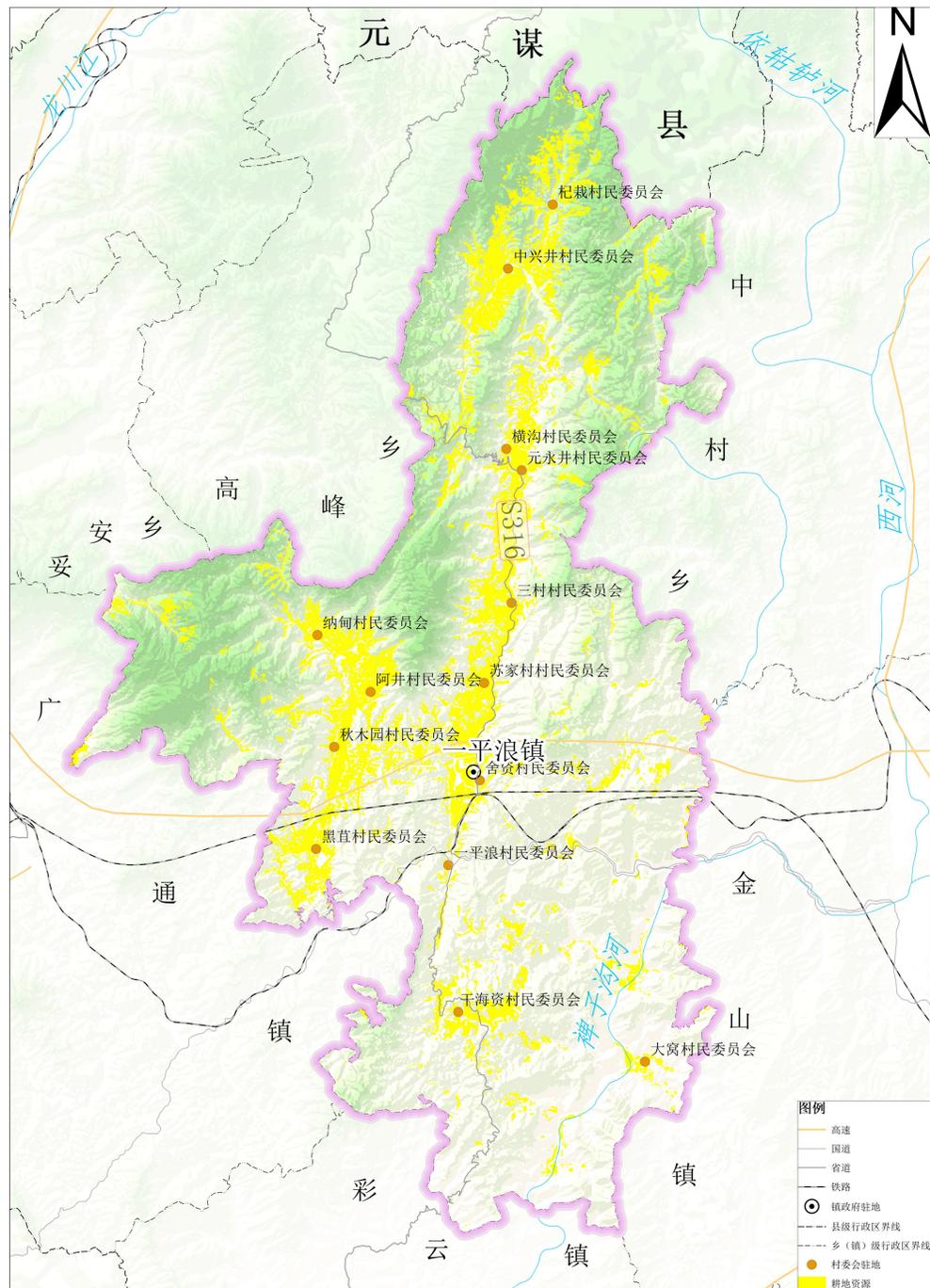
# 耕地资源保护与利用

## 严格保护耕地

落实耕地保护任务，压实耕地保护责任；加大坝区耕地保护力度；严格实施耕地用途管制；坚决遏制耕地“**非农化**”，强化耕地“占补平衡”；严格管控耕地“**非粮化**”，落实耕地“进出平衡”。

## 提升耕地质量

有序推进高标准农田建设；改善耕地质量，降低耕地破碎度；改良土壤，增强耕地地力。



# 林草湿资源保护与利用

## 林地

实施林地用途管制，限制林地转为建设用地；控制公益林地转商品林地。合理利用森林资源，加强林地资源保护，加大自然保护区、森林公园和现有植被的保护监管，有序推进绿化造林。

## 草地

合理利用和保护有限的草地资源，加强草地监测和保护管理工作，完善防火灭火工程，实施退化草地生态修复治理，做好林草外来入侵物种防控。

## 湿地

加大自然保护区、森林公园和现有植被的保护监管，推进星宿江水系湿地生态系统治理和保护力度。

yī  
—

píng  
平

làng  
浪



# 水资源保护与利用

## 重要河流水库保护

按照河湖划定管理范围对一平浪河、舍资河及星宿江等河湖范围实行特殊保护，在管理范围内禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；禁止种植高秆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；禁止设置拦河渔具；禁止弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等。

## 加强水域空间保护

严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，严控水资源开发利用上限，建立水资源刚性约束制度。合理确定重点流域区域用水总量，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，不断促进经济社会发展与水资源承载力相协调。至2035年，用水总量控制在上级下达的指标范围内。

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪

# 历史文化资源保护与利用

积极实施文化遗产保护工程，加强地方史志编修工作，加大对等非物质文化遗产保护传承力度。深入挖掘节庆文化内涵，举办宣传好民族传统节日。

## 历史文化资源一览表

序号	类别	名称	级别	序号	类别	名称	级别
1	文保单位	滇中古驿道（禄丰段）	省级	19	文保单位	觉性庵碑记	登记文物
2	文保单位	9-1 滇中古驿道（禄丰段）		20	文保单位	龙泉庵	登记文物
3	文保单位	9-9 响水关桥		21	文保单位	灵鹫山清凉寺遗址	登记文物
4	文保单位	9-10 安乐桥		22	文保单位	鹦哥哨锅底塘战壕及指挥所遗址	登记文物
5	文保单位	9-11 李家马店		23	文保单位	鹦哥哨遗址	登记文物
6	文保单位	9-12 勒马关遗址		24	文保单位	惠远桥	登记文物
7	文保单位	9-17 响水关遗址		25	文保单位	鹦哥哨营盘遗址	登记文物
8	文保单位	大花桥		26	文保单位	三斗墓表	登记文物
9	文保单位	一平浪移卤就煤工程遗址	州级	27	文保单位	中兴井古桥群	登记文物
10	文保单位	34-1 庆元硐等矿井两个		28	文保单位	杞栽大村冶铁遗址	登记文物
11	文保单位	34-11 烂泥凹煤矿址		29	文保单位	杞栽勒品乡草溪井保甲划分判决书、杞栽彝族毕氏世系碑	登记文物
12	文保单位	34-13 张冲故居		30	文保单位	袁天佑墓	登记文物
13	文保单位	34-14 一平浪盐场第一住宅区		31	文保单位	彭氏家族墓	登记文物
14	文保单位	元永井文笔塔	市级	32	文保单位	大成塔	登记文物
15	文保单位	灵鹫山塔林	市级	33	文保单位	一平浪烈士陵园	登记文物
16	文保单位	福山泉隧道渠（含福山泉碑记）	市级	34	非物质文化遗产	一平浪镇苗族传统织布技艺	州级
17	文保单位	禄丰明清盐运古驿道	市级	35	非物质文化遗产	一平浪镇杞栽村彝族歌舞之乡	市级
18	文保单位	护国寺	登记文物	36	非物质文化遗产	禄丰市传统龙狮舞	市级



# 04

## 推进镇村统筹发展

yī

píng  
平

làng  
浪



4.1 镇村体系与村庄布局

4.2 城乡生活圈构建

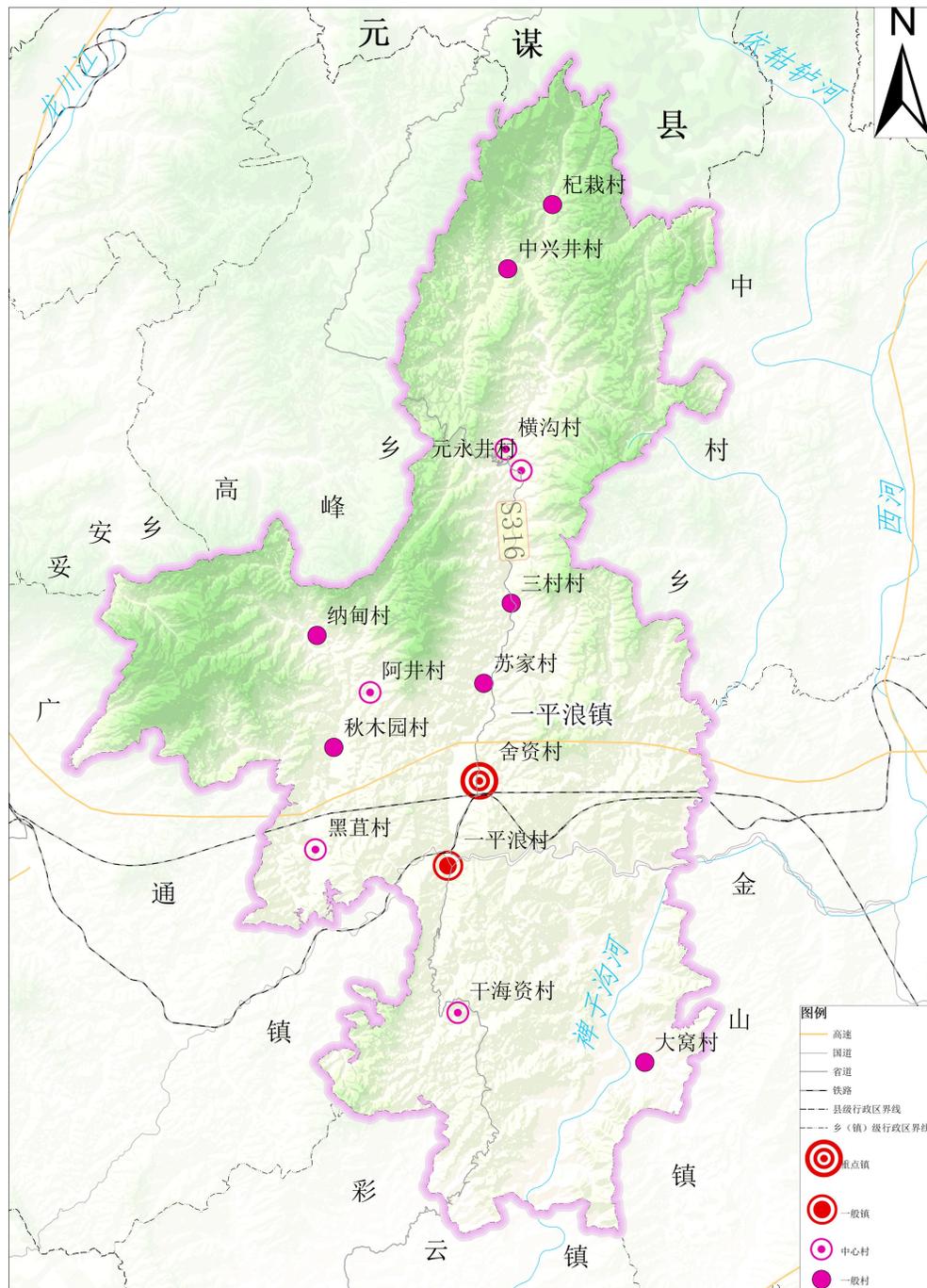
4.3 产业布局与乡村振兴



# 镇村体系与村庄布局

综合考虑人口规模、村庄类型、经济职能、辐射范围等因素，按照“重点镇/一般镇、中心村、一般村”构建三级镇村体系。

行政村名称	镇村等级	村庄体系类型
舍资村	重点镇 (1个)	城郊融合类
一平浪村	一般镇 (1个)	城郊融合类
横沟村	中心村 (5个)	集聚发展类
阿井村		集聚发展类
黑直村		集聚发展类
元永井村		集聚发展类
干海资村		集聚发展类
苏家村	一般村 (7个)	整治提升类
三村村		整治提升类
中兴井村		整治提升类
杞裁村		整治提升类
纳甸村		整治提升类
秋木园村		整治提升类
大窝村		整治提升类



# 城乡生活圈构建

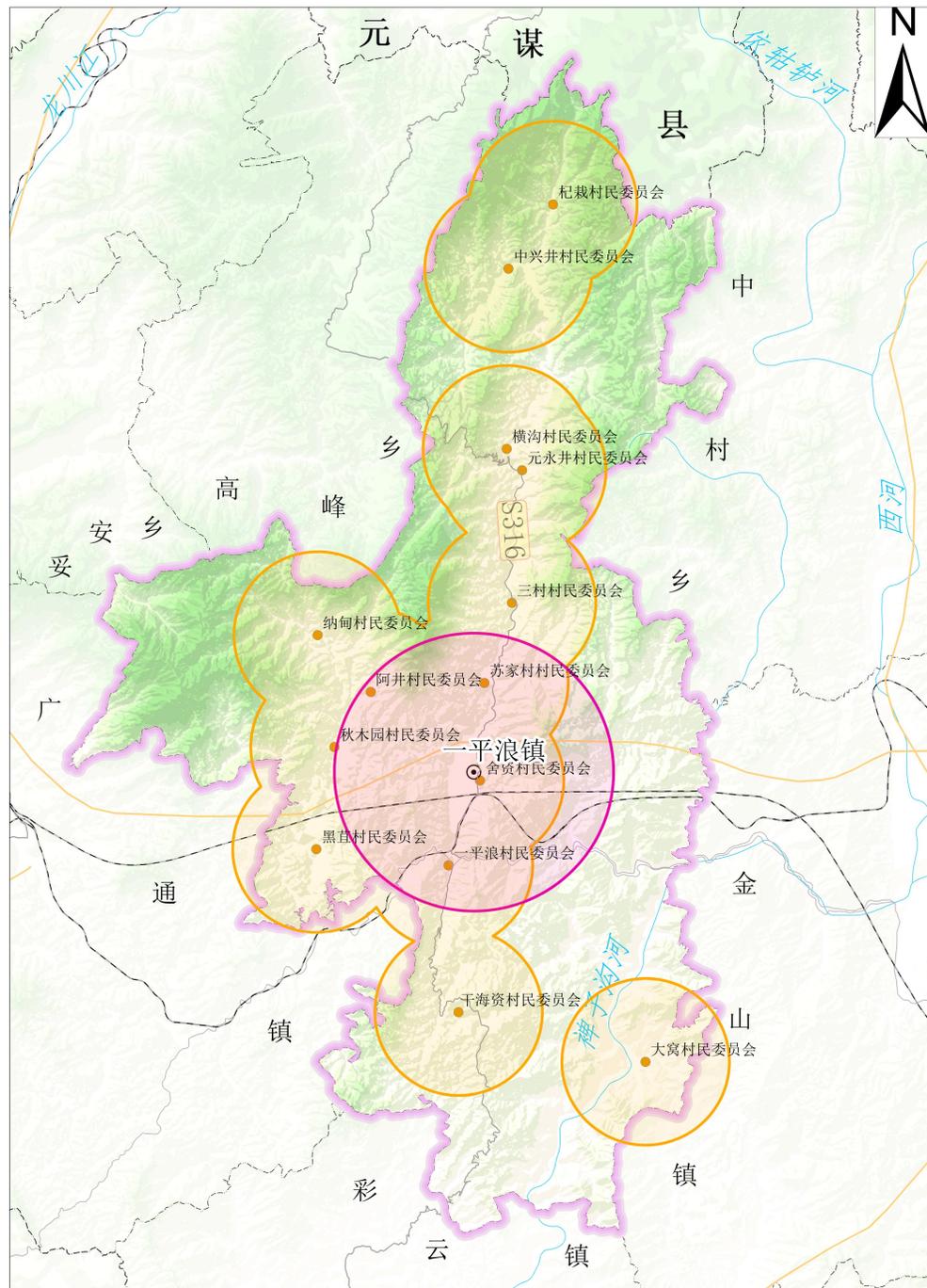
构建“中心镇区(5公里)-行政村(3公里)”两个社区生活圈层级。

## 中心镇区层级(5公里)

宜依托中心镇区所在地，承担片区服务中心的任务，配置片区级高等级的公共服务设施，打造车行30分钟服务圈，辐射整个片区统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

## 行政村层级(3公里)

宜依托行政村集中居民点，以便民服务中心为核心构建一站式的乡村便民中心，综合考虑乡村居民常用交通方式，配置村级片区服务设施，打造车行15分钟服务圈，服务村级片区;以出行时间为尺度打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求。



# 产业布局与乡村振兴

## 中部城镇聚落经济区

以一平浪镇人民政府驻地舍资为中心，依托禄丰市域，向禄丰市卫星镇方向发展

## 北部高原特色农业区

重点发展粮、烟、花椒、核桃、板栗、茶叶等特色种植业和菜牛、黑山羊等养殖业。

## 西部特色林业经济区

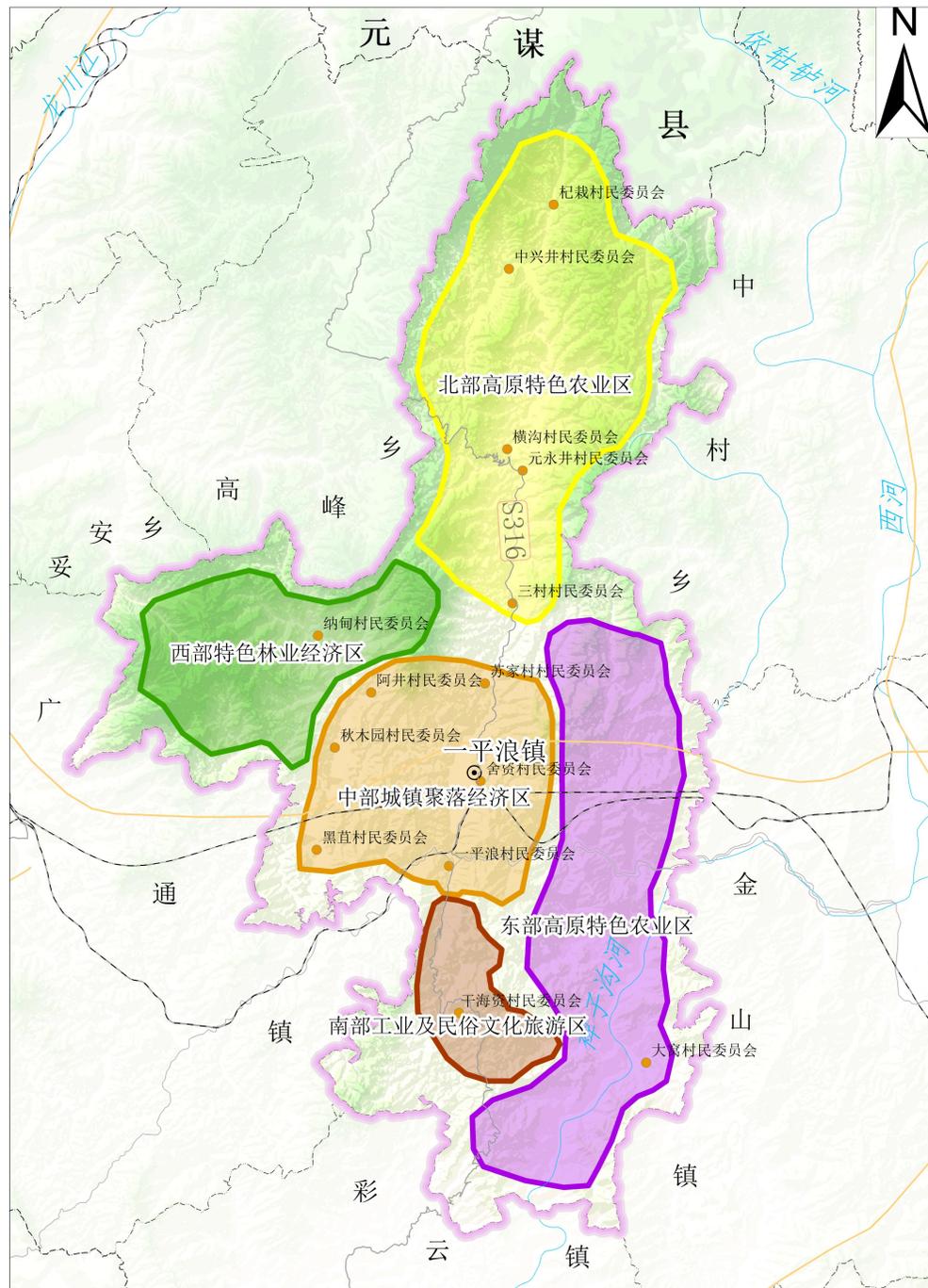
以粮、烟、冬早蚕豆、无公害蔬菜等为主发展特色农业，形成区域性特色农产品交易市场。

## 南部工业及民俗文化旅游区

依托干海资煤矿关闭后遗存的丰富人文、城镇、环境等资源，策划包装工业文创体验馆、矿山遗址公园、星宿江峡谷氟温泉。

## 东部高原特色农业区

重点发展粮、烟、花椒、核桃、板栗、茶叶等特色种植业和菜牛、黑山羊等养殖业。



# 05

## 强化基础设施支撑体系

yī

píng  
平

làng  
浪



5.1 综合交通体系

5.2 市政基础设施规划

5.3 综合防灾与安全韧性



# 综合交通体系

yī  
—

píng  
平

làng  
浪

## 落实区域重大交通设施

优化由国道、省道和县道组成的干线路网，强化对外交通联系。推进昆楚大高速复线（勤丰服务区上下行线）、省道S216（一平浪至元谋）提升改造建设等项目。

## 推进乡道通畅工程

加快“四好农村路”建设，完善农村公路网络，提升通畅通行水平。推进禄丰市一羊线（一平浪—高峰）改建工程、张一线（南雄—抗美山—一平浪）改建工程等项目。

## 推动绿美交通建设

建设优、美、良、绿的公路环境逐渐形成镇、村、组快速转换和无缝衔接的路网结构。

# 市政基础设施规划

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪

## 给水工程



三村鏢水岩泉水、中兴井水库和拟建的杞栽水库。最枯日涌水量6000立方米/日，水质符合城市饮用水标准。

## 通信工程



加快推进5G、千兆光网、智慧专网、卫星网等网络基础设施建设，实现中心集镇5G网络全覆盖。

## 排水工程



采用雨污分流制，雨水经雨水管渠就近排入水体，污水则通过污水系统收集后，送至污水处理厂进行二级处理。

## 燃气系统



近期规划采用液化气罐供生活生产能源使用，结合商户设置代送点，统一收集后到镇液化气换瓶点罐装。

## 电力工程



全镇14个村委会，电力设施齐备，90%以上的村民小组已完成农村电网改造工作。

## 环卫系统



按照“无害化资源化、减量化和产业化”要求推行垃圾分类，加强医疗危险固体废物源头控制。

# 综合防灾与安全韧性

yī

píng  
平

làng  
浪

## 消防规划

根据消防安全法，在镇域内建设消防水泵房。在建筑物内配备足量的灭火器装置。在火灾易发地段设置禁止烟火的标示牌。



## 抗震规划

设计基本地震加速度值为0.15g，一平浪镇抗震设防烈度为7度，重要公共建筑和生命线工程提高一个设防等级。



## 防洪规划

防洪标准20年一遇，排涝标准20年一遇，雨水管渠设计重现期2年一遇。



## 综合防灾体系规划

按步行5-10分钟路程的疏散半径配置紧急避难场所。紧急避震、固定避震疏散场所人均有效避难面积不小于1平方米、3平方米。



06

# 生态修复与国土综合整治

yī  
一

píng  
平

làng  
浪



6.1 强化国土空间生态修复

6.2 推进国土综合整治



# 强化国土空间生态修复

## 加强森林、湿地功能修复与生态治理

在湿地、林地等生态系统类型比较丰富的地区，采取植被恢复、野生动物栖息地恢复等措施，实施星宿江流域生态系统修复治理造林项目、雕翎山省级自然保护区生态保护修复工程，逐步恢复生态系统功能。

## 系统治理江河湖库水系，修复水生态环境

落实“河长制”、“湖长制”，强化源头控制、系统修复、综合治理。实施旧庄河一平浪至星宿江汇口段治理工程、中兴井水库清淤增效工程、麻栗冲水库水源保护工程。

## 系统开展水土流失综合防治

开展水土流失综合防治，保护自然生境和生物群落，恢复自然生态系统，实现土地资源安全永续利用。实施舍资河小流域水土流失生态保护修复项目。

## 推进矿山生态修复

制定“一矿一策”修复档案和生态修复方案，开展干海资社区大石头村煤矿、大河井村建筑用砂岩、西屯村委会煤矿等历史遗留矿山综合治理。

# 推进国土综合整治

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪



## 加强高标准农田建设

逐步把永久基本农田建成高标准农田，不断夯实粮食安全保障基础。实施干海资片区、横沟片区高标准农田建设项目。



## 开展耕地提质改造

以提高耕地质量，增加耕地面积，改善农田生态为目标，实施中兴井等3个村、大窝等3个村、苏家等2个村、元永井等4个村土地整治（提质改造）项目。



## 宜耕后备土地资源开发

将25°以下适宜开发的荒山荒地、裸地、低效园地等作为补充耕地的后备资源。



## 推进村庄建设用地整治

有序开展农村宅基地以及其它低效闲置建设用地整理，结合农村人居环境整治，优化调整生态用地布局。

07

## 打造品质中心镇区

yī

píng  
平

làng  
浪



7.1 中心镇区用地布局

7.2 中心镇区公共服务设施

7.3 中心镇区道路规划



# 中心镇区用地布局

## 居住用地

以住宅建筑和居住配套设施为主要功能,面积35.2公顷。

## 公用设施用地

以给水、排水、供电、燃气、环卫、消防及其他市政公用设施为主要功能,面积1.57公顷。

## 公共管理与公共服务用地

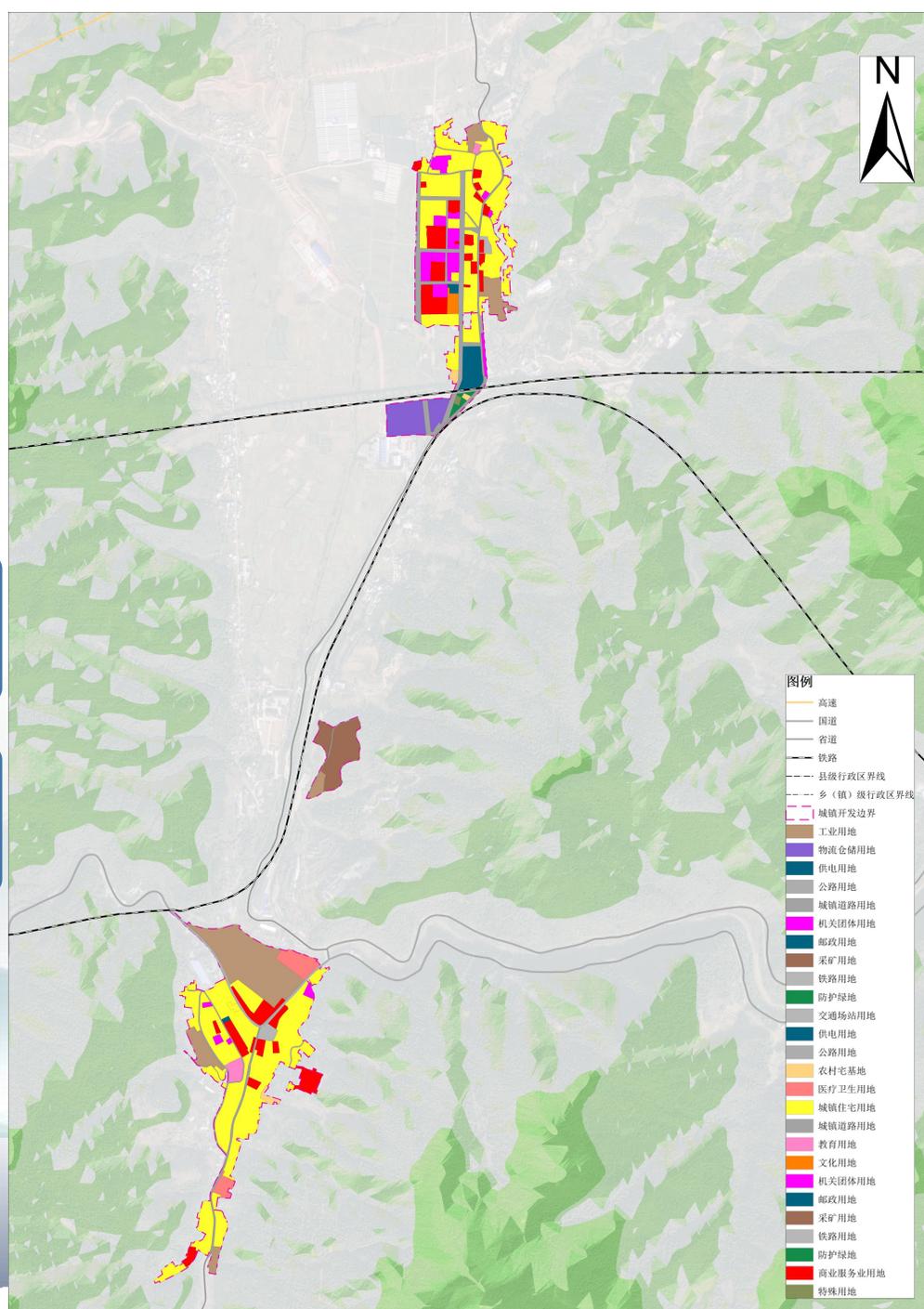
以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能,面积6.05公顷。

## 工矿用地

以工业及其配套产业为主要功能,面积13.74公顷。

## 商业服务业用地

以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能,面积7.18公顷。



# 中心镇区公共服务设施

## 机关团体

保留现状镇人民政府，设置行政服务中心、党群服务中心、派出所等功能。

## 教育设施

保留民族中学及小学，加强教育基础设施和信息化建设，改善办学条件，扩建小学，新建干海资幼儿园。

## 体育设施

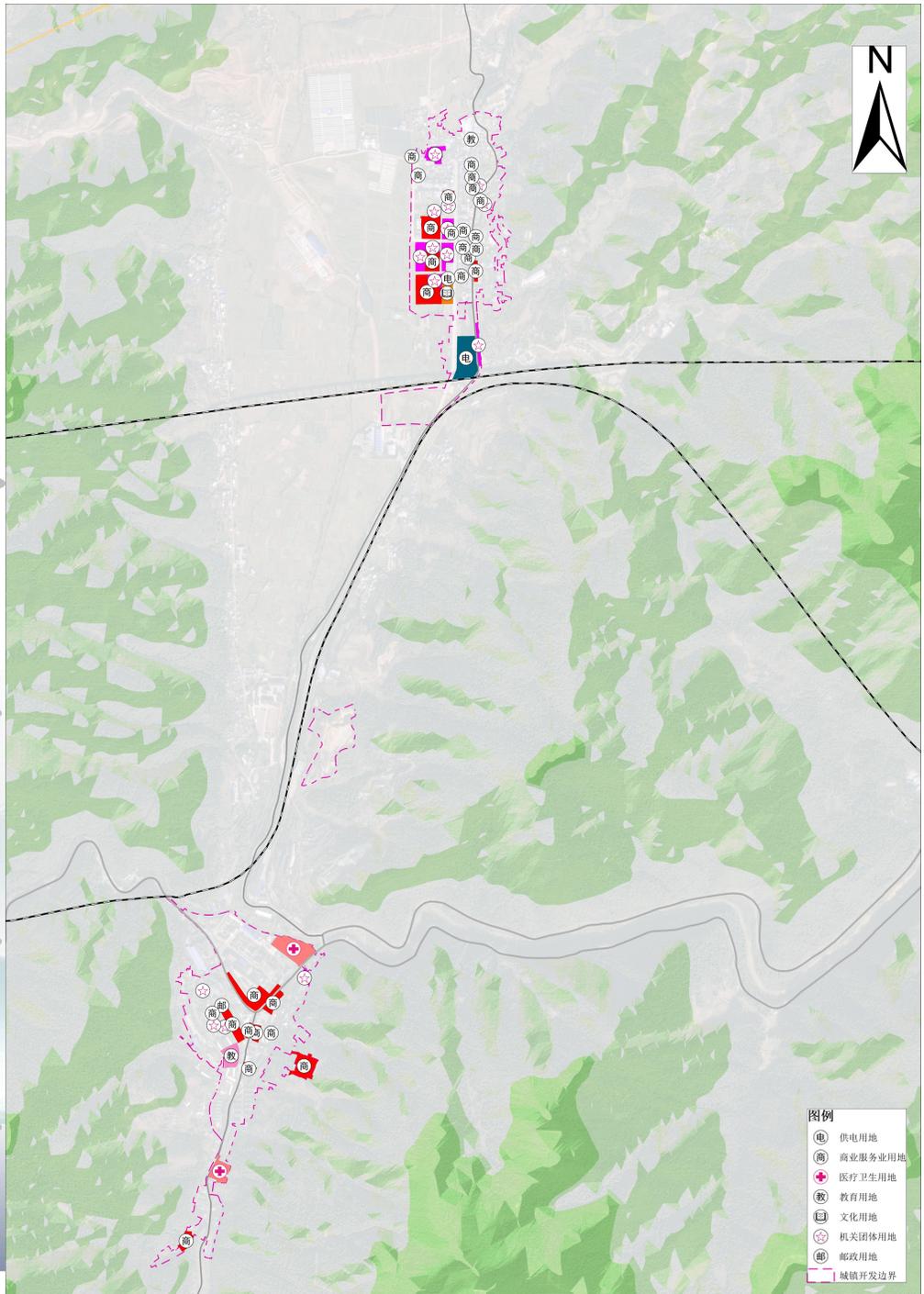
新建民族广场及文化中心，中心镇区单独或依托学校、机关团体用地设置体育设施、健身活动器材、篮球场、羽毛球场等。

## 医疗设施

保留现状医院，完善公共卫生应急指挥和救援体系，按照每0.5-1.2万人设置一个社区卫生服务站。

## 养老设施

建立“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。



# 中心镇区道路规划

## 主干道

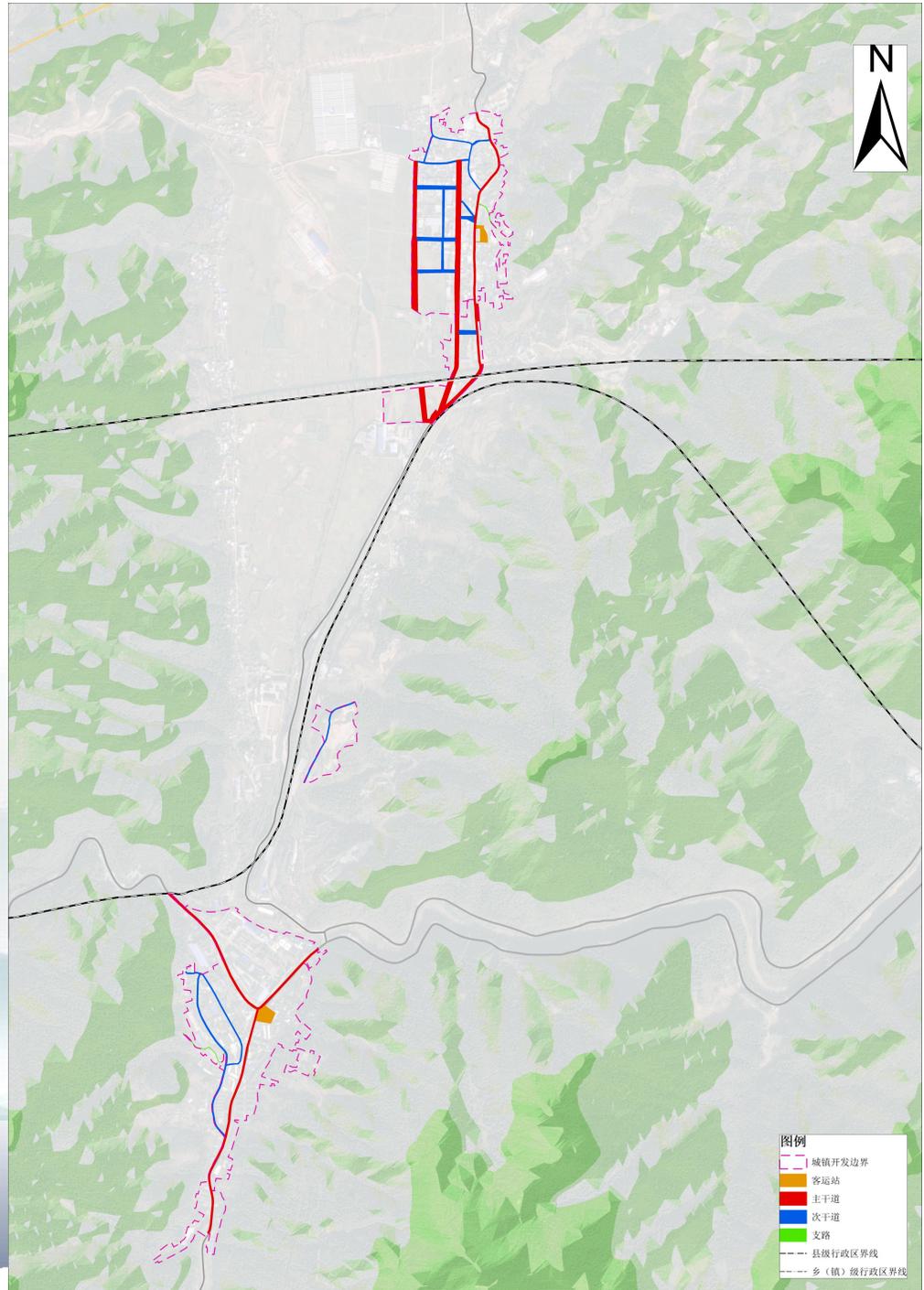
主干道即城镇开发的主轴线，宽32米—40.6米(含8.6米绿化带)。

## 次干道

次干道是主干道向东西向延伸连接各功能区的主要通道，宽16米—24米。

## 支路

支路宽8米—12米。



# 08

## 完善规划传导实施保障

yī

píng  
平

làng  
浪



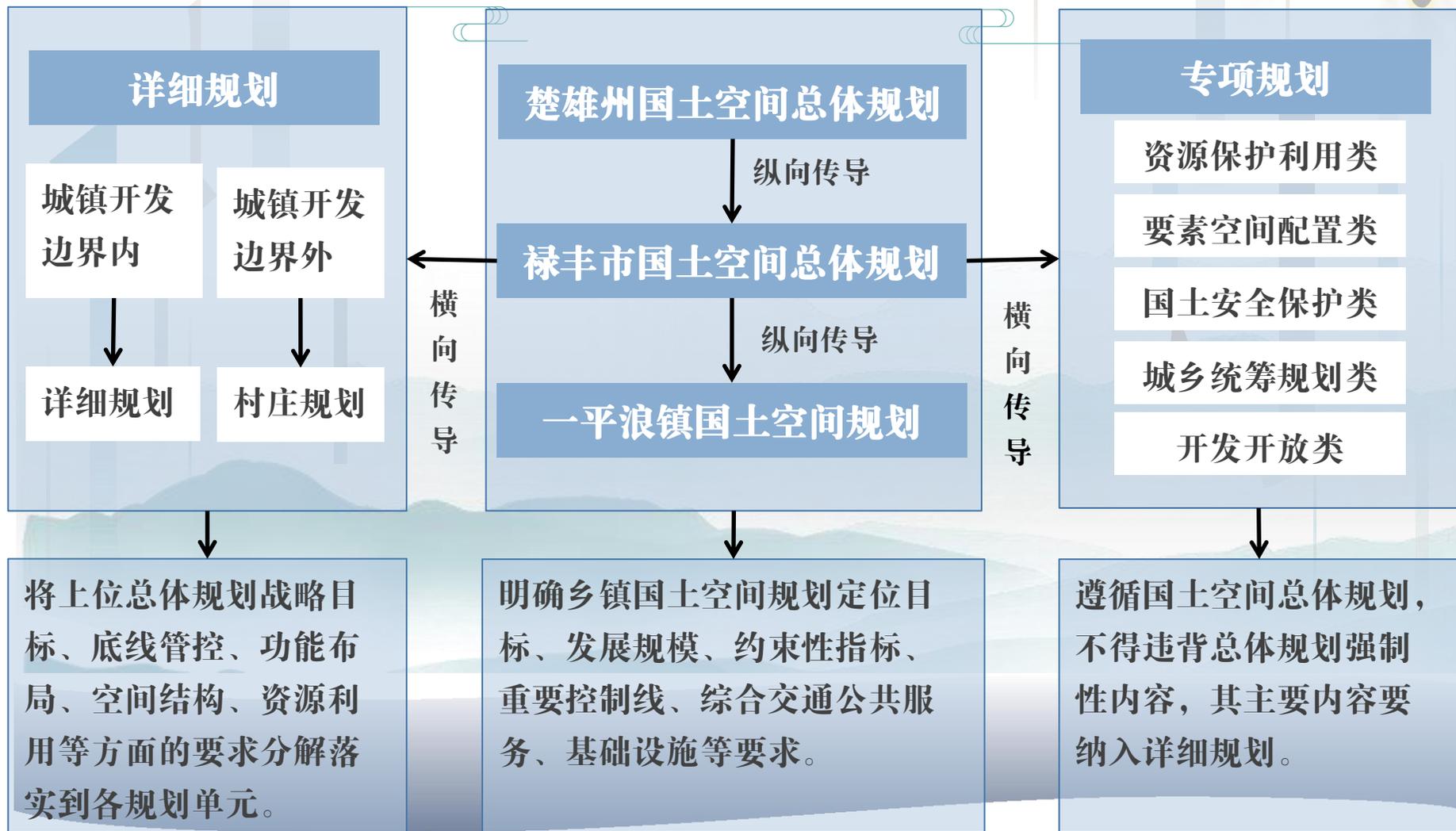
8.1 规划传导

8.2 实施保障



# 规划传导

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪



# 实施保障

yī  
—  
píng  
平  
làng  
浪

加强规  
划衔接

规划之间的衔接协调是保障规划体系完整性、科学性和可操作性的前提，除加强与楚雄州、禄丰市规划的衔接外，还要加强与国民经济和社会发展规划、专项规划的衔接。各类规划衔接的重点应当包括经济和社会发展方向目标任务、生产力布局、基础设施、重要资源开发以及政策措施、重大工程重大行动等。

明确实  
施责任

切实加强领导，明确实施责任，强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动统筹推进实施。各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造好环境，激发市场主体的积极性和创造性。约束性指标和战略任务由各级各部门按照总体规划提出的目标分解细化、认真落实，实现规划总体目标和任务顺利完成。

强化要  
素保障

加强政策保障，用好用活国家和省市各项政策，在贯彻落实好惠性政策的同时，加快制定符合发展实际的政策和措施，使政策真正成为规划实施的有力保障。加强资金保障围绕重点建设项目和重点扶持项目，积极扩大资金来源，优化资源配置，为发展建设提供强有力的经济基础。加强土地保障，实施差别化土地管理政策，保障重大项目用地需求，盘活存量土地，提高土地利用效率。