

禄丰县人民政府文件

禄政通〔2016〕16号

禄丰县人民政府关于印发2016年 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府，县直各部门：

2016年《政府工作报告》已经禄丰县十六届人大四次会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



政府工作报告

——2016年1月19日在禄丰县第十六届

人民代表大会第四次会议上

县长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请连同《禄丰县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、“十二五”工作回顾

2015年，是“十二五”规划的收官之年。这一年，面对艰巨繁重的发展任务，县人民政府在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的支持帮助下，紧紧依靠全县各级干部、各族群众，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话，特别是考察云南时重要讲话精神以及省州经济社会发展决策部署，坚持稳中求进工作总基调，着力推进各领域改革和依法治县进程，科学认识、主动适应、积极引领经济发展新常态，全力稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险，全县经济继续保持了稳中有好的发展态势。据统计预测，2015年，全县实现地区生产总值118.4亿元、增长8%左右；规模以上固定资产投资达100亿元以上、增长25%以上；一般公

共预算收入 8.05 亿元、增长 5%；社会消费品零售总额 44.4 亿元、增长 12%；外贸进出口总额达 1741 万美元、增长 29%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 28000 元和 9180 元，分别增长 9.5%和 10.6%；城镇登记失业率为 2.5%；金融机构年末存贷款余额分别达 110.48 亿元和 77.55 亿元，分别增长 11.1%和 16.7%。

（一）“三农”工作扎实开展。严格落实粮食安全行政首长负责制，高产创建、测土配方施肥及统防统治等科技增粮措施有效落实，推广机插秧 3 万亩，全年粮食产量达 21.3 万吨、增长 3.4%，种植经济作物 53.7 万亩，收购烟叶 1350.5 万公斤、均价达 29.85 元。动物疫病防控、畜禽产品质量安全工作进一步加强，新增规模养殖场（户）353 户，县城生猪定点屠宰厂搬迁新建项目竣工运营。改造中低产田地 1.16 万亩，硬化通村公路 253 公里，西河水库、梅域村水库等一批骨干水源项目主体工程已完工，82 个村民小组农村居民饮水安全工程竣工投入使用，74 座小型病险水库除险加固工程全部开工，妥妥纳入中央财政小型农田水利重点县实施范围。妥妥乡扶贫开发和黑井扶贫整乡推进项目加快实施，全年共实施美丽乡村 7 个、扶贫整村推进项目 16 个、农村危房改造和抗震安居工程 3000 户，推广钢结构抗震民房示范户 6 户，妥妥背阴凹钢结构房屋示范点启动建设，兑付惠农资金 6918 万元、公益林补偿资金 2089 万元，发放扶贫到户贴息贷款 1.33 亿元。全年实现农林牧渔业总产值 47.1 亿元、

增长 6%。

（二）工业经济稳中有进。全面落实省、州工业经济稳增长扶持政策，县级领导挂联帮扶重点工业企业、项目及“一企一策”组团帮扶措施扎实有效，积极搭建银企合作平台，全年共引导银行机构向中小微企业发放创业贷款 5629 万元，有效缓解了部分企业资金短缺压力。向上争取扶持和企业培规力度进一步加大，全年共兑付中小微企业扶持资金 3581 万元，新增规模以上工业企业 10 户。支持德钢公司线材改棒材、工投公司年产 200 万吨褐煤技改扩产。淘汰落后产能工作稳步推进，2 对煤矿矿井关闭任务顺利完成，一平浪镇张武庄煤矿、羊桥箐煤矿等 5 对矿井整合重组工作有序推进，煤矿安全攻坚战取得成效。禄丰工业园区建设步伐加快，筹集资金 7300 万元配套完善园区基础设施，新入园企业达 11 户。节能减排工作落实到位，污染物排放总量控制在州下达指标内。全年实现工业总产值 165 亿元、下降 8.2%。

（三）项目投资势头强劲。能源、旅游、交通、市政、水利等领域的项目建设步伐进一步加快，“项目代办点”工作机制成效显著，大荒山风电项目建成运营，城市污水管网三期等工程全面竣工。武易高速公路、奇幻谷、恐龙谷二期、城市综合体等 192 个项目顺利开工。云南石化产业园、国道 320 改造、五台山旅游开发等项目前期工作扎实推进。

（四）城乡建设稳步推进。“四规合一”试点工作全面启动，《禄丰县城总体规划修改（2014—2030 年）》《禄丰县

城北片区控制性详细规划》和县城道路、绿化、给排水、环卫等专项规划全面完成；云南石化产业园总体规划进入省级评审阶段，控制性详细规划和产城融合加快推进。火车南站站前广场一期、星宿公园亮化等重点市政基础设施项目竣工投入使用，县城 22 个重要节点环境打造工程持续推进，西河烟柳改造提升实现了水清、路畅、灯亮、景美的目标。2013 年和 2014 年共 2778 套保障性住房已完成主体工程建设，2014 年 506 户城市棚户区提升改造项目接近尾声，2015 年 914 户棚改工程正加紧推进。广通、碧城等重点小城镇开发建设步伐加快。城市管理综合行政执法力度持续加大，乱停乱放、占道经营、乱弃脏物等行为得到有效整治。全年完成城镇基础设施建设投资 2.55 亿元，新增城镇建成区面积 0.71 平方公里，城镇绿化覆盖率达 24.1%，城镇化率比上年提高了 1.33 个百分点。

（五）改革开放彰显活力。县政府机构改革和第六轮行政审批制度改革圆满完成，食品药品、工商管理、质量监督体制进一步理顺，取消行政审批事项 64 项，省州下放行政审批事项 88 项。事业单位分类改革和收入分配制度改革有序推进，党政机关公务用车制度改革和机关事业单位养老保险制度改革进展顺利。撤县设市申报已通过省以下所有程序，待省人民政府上报国务院审批。农村综合改革稳步推进，土地确权、房屋所有权登记颁证工作有序开展。户籍制度改革更加深化，建制镇落户限制全面放开，进城、进镇农民子

女就学、社会福利、从业准入等方面享有城镇常住居民同等待遇。财税、投融资体制改革持续加强，“营改增”范围进一步扩大，禄丰产业引导基金成功发行。文化教育卫生领域改革成效明显，文体产业发展激励机制不断健全，教师职称制度改革深入实施，县级公立医院分级诊疗、药品销售零差率等医药卫生改革取得实效。对外交流不断扩大，招商引资成绩显著，成功引入了奇幻谷、城市综合体等 105 个招商引资项目，引进资金 100 亿元以上、增长 23.5% 以上。

（六）财税金融成绩显著。及时分析研究解决财政运行中出现的各种困难和矛盾，对重点区域、重点行业、重点企业、重点项目的依法治税进一步强化，税源清理、税收稽查、纳税评估等专项工作持续开展，税收做到应收尽收。全面落实各项增资政策，新增工资福利性支出 2.26 亿元。争取项目资金和转移支付力度不断加大，全年共争取资金 16.64 亿元。融资工作不断加强，出台了融资工作管理和融资工作考核暂行办法，全年共融入资金 10.05 亿元，化解政府债务 4.9 亿元。融资平台作用明显，易地扶贫搬迁、教育信息化设备等项目融资工作统筹推进，有效缓解了项目建设筹资压力。金融机构支持地方经济发展的力度不断加大，全年实际新增贷款 11.1 亿元。

（七）社会事业全面发展。认真落实支持教育发展各项措施，新建校舍 19442 平方米，全县学前三年毛入园率达 78.55%， “义务教育基本均衡县” 通过州级评估，义务教育

阶段学龄人口入学率达 99.9%，高考总上线率达 98.92%，高考成绩创历年最好水平，县职中国家级示范校创建顺利通过验收。科技进步和创新步伐不断加快，知识产权保护工作进一步加强。卫生事业发展基础不断夯实，县乡村医疗服务一体化管理试点改革顺利启动，24 个村卫生室如期建成，县中医医院、县疾控中心和勤丰、中村、一平浪 3 个乡镇卫生院项目建设步伐加快，新型农村合作医疗参合率达 99.25%。“单独二胎”政策全面落实。国家公共文化服务体系示范区创建工作持续推进，全民健身和群众文化体育活动异彩纷呈。社会保障体系日臻完善，全年共发放城乡居民社会养老保险金 5369 万元、城乡最低生活保障金 9454 万元、城乡医疗救助金 1355 万元。就业和再就业工作持续加强，新增城镇就业 4209 人，转移农村富余劳动力 8120 人。食品安全监管力度不断加大，中村乡“3·26”沙门氏菌食物中毒事件得到妥善处置。“平安城市”创建工作深入推进，社会治安状况保持总体稳定，各类群体性事件得到妥善处置，群众安全感普遍增强。煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通等重点领域的安全生产工作更加扎实，“党政同责、一岗双责”全面落实。

（八）生态环境逐步改善。低丘缓坡综合开发利用土地 4737.6 亩，有效促进了适建山地开发，坝区优质耕地保护工作得到加强。县城东河、西河河道环境治理工程全面竣工，投资 882 万元建成雨污分流管网 6.54 公里。农村环境连片整

治全面推进，妥安乡琅井村、勤丰镇鸡街村委会下村等 4 个自然村农村环境综合整治项目有序实施，广通镇七屯、西堡等 10 个行政村获得省级生态村命名。森林防火成绩显著，实现了由 2014 年的 73 起火情火警、10 起火灾到 2015 年的 3 起火情火警、0 起火灾转变。全民义务植树活动开展，全年共植造林木 163.5 万株、封山育林 2 万亩。退耕还林工程加快实施，共还林 5000 亩。

（九）自身建设持续加强。民主法治进程加快推进，“四五”依法治县和“六五”普法工作全面完成，社会主义法治精神广泛弘扬，全县公民特别是领导干部和公务员的宪法意识及法治观念进一步增强，司法案件和环保、森林、河道、水源地等领域的违法行为得到及时查处，重大决策听证、专家咨询论证、政府法律顾问制度逐步完善，依法决策、依法办事的氛围更加浓厚。

自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，全年共办理人大代表议案 2 件、意见建议 187 件、政协提案 146 件。党风廉政建设和反腐败斗争扎实推进，全年共问责干部 40 人、集体 13 个。行政监察和审计监督力度持续加大，工程建设、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节的监管及时有效，全年共审计工程项目 50 项，核减工程投资 1025 万元，调减招标控制价 1310 万元。党的群众路线教育实践活动成果进一步巩固，“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育深入开展，中央八项规定精神

全面落实，懒政、怠政、庸政现象明显减少。政府权力清单制度初步建立，干群关系和社会风气持续好转。

各位代表！回眸过去的一年，我们苦干实干，克难奋进，着力稳增长、建和谐，持续推动国防动员、人民防空、民兵预备役建设、双拥共建和优抚安置工作深入开展，不断加快工会、妇女儿童、青少年、残疾人、老龄人事业统筹发展，协调推进民族、宗教、外事、侨务、档案、史志、气象和防震减灾等工作实现新突破，在促进禄丰科学发展的伟大征程上迈开了新的步伐。

各位代表！“十二五”是禄丰发展进程中极不平凡的时期。五年来，困难与压力并存，机遇与挑战同在，我们始终坚持发展第一要务，紧紧抓住新一轮西部大开发、滇中城市经济圈、全州“两个增长极”等重大历史机遇，以功成不必在我的胸襟打基础，以功力必不唐捐的态度谋发展，坚持不懈稳农业、兴工业、活商业，厚植发展优势，为“十三五”良好开局和全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——过去的五年，是科学发展、砥砺奋进，国民经济较快发展的五年。“十二五”期间，全县地区生产总值年均增长 9.9% 左右，一二三产业增加值年均分别增长 7.2%、10.6% 和 9.9%，比重由 2010 年的 25.1:36.2:38.7 调整为 25:32:43；非公经济占 GDP 的比重达 51%；一般公共预算收入年均增长 11.7%，规模以上固定资产投资年均增长 9.5%，社会消费品零售总额年均增长 15%，城镇常住居民人均可支配收入年

均增长 10.9%，农村常住居民人均可支配收入年均增长 16.1%，城镇化率达 44%。

——过去的五年，是以人为本、注重民生，社会事业全面发展的五年。学前三年入园率、小学适龄儿童入学率、初中阶段入学率分别比 2010 年提高了 25.13、0.01 和 1.46 个百分点；高考本科上线率达 62.2%，比 2010 年提高了 21.9 个百分点；职业教育快速发展，特殊教育学校顺利开办；累计投入资金 2.37 亿元新建校舍 15.8 万平方米，改造 BC 级危房 27.36 万平方米。卫生综合服务功能继续增强，医疗保障水平不断提高，新农合累计减免医疗费用 5.28 亿元，公共卫生服务均等化逐步实现。“十二五”人口发展规划确定的人口控制任务顺利完成。农村公共文化服务体系建设全面推进，农家书屋、村（社区）文化活动室实现全覆盖，电视综合覆盖率达 98%，广播覆盖率达 100%。全县共申请专利 439 件，科技对国民经济增长的贡献率达 54.3%。以养老、医疗、失业、工伤、生育为主要内容的社会保险覆盖面不断扩大，妇女儿童、残疾人等事业全面发展。

——过去的五年，是民族团结、社会进步，人民生活安居乐业的五年。和衷共济、和谐发展的局面进一步巩固，共投入资金 3500 万元，建成民族团结示范乡 1 个、示范村 8 个，修缮宗教活动场所 37 个，有力地促进了民族团结、宗教和顺。社会管理成效明显，防范和处理邪教问题、禁毒防艾、铁路护路等工作不断深化，城中村改造、征地拆迁、项

目建设等领域的一批信访积案和社会矛盾得到有效化解。城乡建设有序推进，世纪大街北延长线、“三化”工程及“两污”治理等一批市政重点工程竣工投入使用，累计建成街道65条、58.98公里；共投入资金1.45亿元建成新农村205个，改造农村危房10700户；整合扶贫资金7.08亿元、减贫1.8万人、解决温饱4.68万人。保障性住房和商品房建设取得重大突破，共建成保障性住房2.31万平方米、改造棚户区16.4万平方米和建设商品房36.6万平方米，累计为15150户4万多群众解决了住有所居问题。劳动保障、社会管理、优抚安置等工作统筹推进，人民群众获得感普遍增强。

——过去的五年，是依法行政、作风转变，自身建设不断加强的五年。阳光政府、效能政府、法治政府、廉洁政府和服务型政府建设进程加快，政府执行力和公信力不断增强，社会治理能力明显提高。政府工作逐渐步入法治轨道，作风建设形成常态化、长效化。政府决策机制日趋完善，依法行政水平大幅提升，行政执法行为不断规范，政务公开工作深入开展，政务服务全面优化，政府廉政建设显著加强。纠风治乱活动深入开展，一批群众反映强烈、与群众利益息息相关的突出问题得到整治，政风、行风持续好转。领导干部守纪律、讲规矩、重品行见到实效，反对铺张浪费、厉行勤俭节约成为社会新风尚。

过去五年的实践，进一步深化了我们对禄丰现代化建设规律的认识，积累了许多宝贵的经验：一是必须坚持人民主

体地位，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为发展的出发点和落脚点，增进人民福祉；二是必须坚持科学发展，以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展；三是必须坚持深化改革，健全完善市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，破解经济社会发展中遇到的难题，为发展提供持续动力；四是必须坚持依法治县，推进严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道；五是必须坚持转变作风、团结干事，以增强执行力作为落实各项工作的重要手段，正风肃纪、凝心聚力，形成加快经济社会发展的强大合力。这些宝贵的经验是我们做好今后工作的重要精神财富，必须长期坚持，深化运用。

各位代表！奋斗伴随艰辛，成绩来之不易。过去的五年，我们在复杂严峻的经济形势中实现了平稳增长，在矛盾交织的转型发展中迈出了坚实步伐，在聚精会神的真抓实干中赢得了广泛支持！这些成绩的取得，是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县广大干部群众积极进取、负重拼搏的结果，凝聚着社会各界的智慧和力量以及方方面面真情关注。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向给予

政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士，向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！面对经济发展新常态、人民群众新期盼，全县经济社会发展中还存在着不少矛盾和问题，政府工作还有许多不足和差距，**主要是：**由于受国内外经济环境的影响，“十二五”规划的地区生产总值、工业总产值、一般公共预算收入、规模以上固定资产投资没有实现预期；工业经济下行压力加剧，支柱企业单一问题突出，产业转型升级迫在眉睫；财政减收因素增多，重大项目需要配套的资金数额大，财政收支矛盾突出，融资解困任务较重；社会不稳定因素增多，信访维稳工作有待加强；政府自身建设还需强化，个别部门履职尽责不到位，少数干部信念滑坡、思想松劲，出现懈怠、厌战情绪，不作为、不担当等问题仍然不同程度存在，干部作风有待进一步转变。这些困难和问题，我们将高度重视，逐步研究解决。

二、“十三五”奋斗目标

“十三五”是禄丰与全省全州同步全面建成小康社会的决胜阶段，是加快经济发展方式转变、推动工业经济转型升级、实现跨越式发展的关键时期，未来五年我们面临难得的发展机遇。国家深入实施“一带一路”、长江经济带、孟中

印缅经济走廊、新一轮脱贫攻坚等重大战略，给予西部地区更多的倾斜支持，加上滇中城市经济圈一体化战略的实施，为我们提供了多重叠加的政策机遇。州委、州人民政府把禄丰定位为东部核心增长极，省州确定把禄丰工业园区建设成为千亿元园区，并给予禄丰极大关注和支持，随着云南石化产业园、奇幻谷、恐龙谷二期等重大项目的开工建设，武易、昆楚大禄丰段高速公路等路网的建成，褐煤、钛等能源资源的整合开发以及“十二五”期间重点项目的推进，禄丰发展的优势必将得到充分体现。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和省委九届十二次全会、州委八届七次全会、县委十三届六次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治县的战略布局，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持发展第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，抢抓发展机遇，主动服务和融入国家发展战略，统筹推进经济建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，着力打造楚雄州东部核心增长极，建设工业经济强县和文化旅游强县，加强交通基础、市政基础、园区

基础设施建设，创建石化产业基地、冶金产业基地、钛材产业基地、绿色产业基地，加快发展石化产业、冶金产业、装备制造产业、新能源新材料产业、文化旅游产业，把禄丰建设成为“世界恐龙乡、中国新钛谷、云南石化城、滇中冶金园、绿色和谐县”，确保与全省全州同步全面建成小康社会。

经济和社会发展预期目标为：地区生产总值年均增长11%以上、力争突破13%，“十三五”末实现翻番、力争达到300亿元，人均县内生产总值年均增长12%左右；三次产业占县内生产总值的比重调整为16:44.4:39.6，五大重点产业增加值占生产总值的比重提高到69%左右；社会消费品零售总额年均增长11.5%左右；外贸进出口总额年均增长15%以上；一般公共预算收入年均增长12%以上，规模以上固定资产投资年均增长25%左右；城镇常住居民人均可支配收入年均增长10%左右，农村常住居民人均可支配收入年均增长12.5%左右；城镇化率达54%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内；人口自然增长率、单位生产总值能耗控制在上级下达的指标内。

为实现上述目标，“十三五”期间，我们必须紧扣以下五个方面，切实加强经济社会发展各项工作：

——坚持创新发展，着力在发展速度、质量效益提升上厚植新优势。创新是跨越式发展的主要动能，我们必须坚决摒弃粗放、低效、高耗的陈旧发展观念，深入实施创新驱动

战略，紧紧依靠基础设施建设、产业发展、项目实施，大力推进制度创新、科技创新、文化创新，不断催生新成果、新产业、新技术、新业态，充分发挥投资对增长的关键作用、消费对增长的基础性作用和出口对增长的促进作用，培树一批集中度高、富有质量、绿色环保的新兴产业，奋力保持全县经济发展较快增速，努力实现质量效益相得益彰。

——坚持协调发展，着力在科教文卫、城乡统筹建设上实现新进步。协调是持续健康发展的内在要求。我们必须按照工业反哺农业、城市支持农村的理念，围绕科教文卫同步、城乡发展一体的目标要求，大力实施科技创新战略，优先发展教育事业，加快发展文体事业，建立覆盖城乡的公共卫生服务体系，逐步缩小东西片发展差距，构建经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的县域城镇体系，推动形成分工协同、布局合理、优势互补、多极支撑的区域发展构架。

——坚持绿色发展，着力在生态文明、和谐社会构建上迈出新步伐。树立绿水青山就是金山银山的发展理念，以建设“绿色和谐县”为目标，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽宜居禄丰建设。我们必须更加注重招商引资质量，重点引进科技含量高、节能环保的项目；像爱护眼睛一样爱护禄丰良好的生态环境，切实加大环境综合整治和森林资源管护力度，坚决整治乱砍滥伐、私挖乱采不法行为，绝不能做破坏禄丰生态的历史罪人。全面落实党政领导干部生态政绩考核制度和生态环境违法违规责任追究制度，培养

公民环境意识和生态文明意识，推动形成绿色消费自觉，构建人与自然和谐相处的良好氛围。坚持法治与德治相结合，不断加快依法治县进程。

——坚持开放发展，着力在深化改革、招商引资工作上取得新突破。我们必须严格按照国家、省、州深化改革的各项决策部署，抓住转变政府职能、财税体制、投融资体制等重点领域和关键环节，以更大的决心和勇气，敢于“啃硬骨头”，推动改革举措落到实处，基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，革除束缚县域经济科学发展的体制机制障碍，为全县经济持续健康发展增添动力。主动服务和融入国家、省、州发展战略，突出资源禀赋和产业特点，创新招商方式，实施精准招商，加快形成禄丰对外开放新格局。

——坚持共享发展，着力在脱贫工程、幸福禄丰建设上夺取新胜利。我们必须把脱贫攻坚作为最大的政治任务 and 民生工程，坚决贯彻落实上级党委、政府和县委关于打赢脱贫攻坚战的重大决策部署，以不摘“贫困帽”就摘自己“官帽”的担当精神和扎扎实实的工作落实，确保黑井镇在 2017 年脱帽、12 个建档立卡贫困行政村在全州率先全部出列、13131 名建档立卡贫困人口在 2018 年提前全部脱贫，让发展成果惠及全县人民，推动幸福禄丰建设取得重大进展。

三、2016 年工作重点

2016 年，是深入贯彻落实党的十八届三中、四中、五中

全会精神，协调推动经济体制改革与依法治县有机统一的重要一年，也是实施“十三五”规划的开局之年。综合研判经济社会发展形势，禄丰既面对复杂严峻的挑战，又面临千载难逢的发展机遇，我们必须把思想和行动统一到中央、省、州、县党委的决策部署上来，坚持稳中求进工作总基调，注重发展质量与效益相统一，以改革创新为动力，以转变经济发展方式为主线，积极引领新常态，主动适应新形势，努力推动禄丰经济社会发展迈上新台阶。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八届五中全会、中央经济工作会议、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，按照省委九届十二次全会、州委八届七次全会和县委十三届六次全会部署，坚持稳中求进、稳中有好工作总基调，认真落实“一极两强三基础四基地五产业”的经济发展思路，全力抓好“五网”建设、产业发展、脱贫攻坚三大重点任务，着力打基础、稳增长、惠民生、促和谐，奋力推动禄丰跨越发展迈出坚实步伐。

2016年经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长10%以上，规模以上固定资产投资增长25%以上，一般公共预算收入增长7%以上，社会消费品零售总额增长11.5%以上，城镇常住居民人均可支配收入增长10%以上，农村常住居民人均可支配收入增长12.5%以上，居民消费价格水平涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在6‰以内，单位生产总值能耗下降完成

州下达指标。

为实现上述目标，要重点做好以下十个方面的工作：

（一）突出促农增收，推动现代农业发展。进一步巩固农业基础地位，提高粮食作物单产，稳定粮食产量。加快特色农业产业基地建设，促进冬早蔬菜、辣椒、萝卜等特色产业生产经营规模化，巩固现代烟草农业建设成果，确保完成1281万公斤烟叶生产收购任务。进一步转变农业发展方式，推动现代农业发展与乡村文化旅游、农业光伏发电等项目相融合，培育现代农业庄园2个以上。全面启动农村土地承包经营权确权登记颁证工作，促进农村土地承包经营权有序流转，鼓励规模化、集约化经营，积极引进和培育农业新型经营主体，支持发展农业专业合作社，培强农业龙头企业。加强动物疫病防控及屠宰检疫，积极推进标准化畜禽养殖小区建设，力争年内新增规模养殖场（户）350户以上，畜牧业产值增长7%以上。大力发展林下经济和特色经济林果，打造彩云恐龙山百里竹子长廊，林业产值增长10%以上。进一步夯实农业发展基础，力争稗子田小（一）型水库、中央财政小型农田水利重点县建设及星宿江金山段河道治理二期项目开工建设，积极配合做好滇中引水工程及东河水库扩容改造等项目推进工作，改造中低产田地1.5万亩以上，建设美丽乡村5个以上，硬化农村公路400公里以上。全面落实脱贫攻坚责任，扎实开展“挂包帮、转走访”工作，搭建投融资脱贫大数据资金整合平台，全面落实“五个一批”精准

扶贫措施，抓好黑井镇扶贫整乡“双推进”和易地扶贫搬迁工程，实施农村危房改造 3800 户以上、扶贫安居工程 300 户以上，争取产业扶贫项目资金 200 万元以上，发放扶贫到户贴息贷款 1 亿元，使 5000 名建档立卡贫困人口脱贫出列。严格落实各项强农惠农富农政策，确保各类惠农支农资金及时足额兑付。加大农村劳动力转移培训和新型职业农民培训力度，拓宽农民增收渠道。

（二）突出产业聚集，培强做优新型工业。不断强化工业在全县经济发展中的地位，以云冶集团、云南钛业股份有限公司及昆钢钛产业园区开发建设为抓手，支持企业创新创业、延伸产业链，大力引进发展钛产业下游精深加工企业，推动形成集产品研发、钛金属冶炼、钛产品精深加工和交易为一体的高端钛产业基地。以省级禄丰工业园区勤丰片区为平台，加快水、电、路等基础设施配套，高起点、高标准、高质量推进云南石化产业园项目建设。以云铜搬迁为重点，加大工业项目投资强度，筑牢壮大工业经济发展基础。积极支持德钢、德胜煤化工公司抓好生产、转型发展，鼓励昆钢钢构公司引进适用先进技术，开发符合国家产业政策的球墨铸造、管材、风电塔架等产品，促进钢铁产业升级发展。坚持大上项目、上大项目、上好项目，积极推进工投公司年产 200 万吨褐煤技改扩产等项目如期开工建设，力争威龙化工 60 万吨硫铁矿制酸二期、天宝磷化工年产 30 万吨饲料磷酸盐及 40 万吨硫精砂制酸等在建项目年内竣工投产。认真落

实煤炭资源整合发展政策，扎实推进一平浪镇张武庄煤矿、羊桥箐煤矿等 5 对矿井整合资源、扩大产能。完善银政企联席会议制度，筹集落实好县级工业企业信贷引导资金，适当扩充“助保贷”资金规模，撬动银行资金支持企业缓解难关。继续推行县级领导挂联帮扶重点工业企业项目机制，进一步完善团队服务企业保障措施，切实加强工业经济运行分析，严格纳税增量、产值上台阶激励考核，千方百计提振企业发展信心。积极鼓励支持非公有制经济发展，稳步实施中小企业提升、产业集群带动和小企业培育工程，创优民营经济发展环境，培育 3 户以上成长性强的中小企业。力争全年新增规模以上工业企业 6 户以上，实现工业总产值 195 亿元、规模以上工业增加值 30.85 亿元以上。

（三）突出项目建设，增强经济发展后劲。继续深化新形势下国家对地方经济发展扶持方式转变的认识，全面树立“管行业就要管项目”的理念，切实加大项目前期投入，实行“一个项目、一套班子、一个手续代办机构，限时完成前期工作、限时开工、限时完工”和项目工作联席会议等机制，着力加快农业、工业、市政、交通和社会事业等基础设施建设。抓好项目实施，千方百计推动石化产业园核心区场平及配套基础设施、国道 320 改造等项目尽快开工建设；积极配合做好武易高速、彩鄂公路、永广铁路、大荒山风电等省州重点项目协调服务工作，化解沿线涉水、涉路问题和矛盾；全力加快三中改扩建、县中医医院搬迁新建等续建项目建设

步伐；助推昆仑燃气天然气门站及县城供气、青苔坡风电等项目如期启动，推动奇幻谷、金山镇农业光伏发电等项目早日建成。抓实项目前期，狠抓项目策划储备，不断提高项目的成熟度，推动门类齐全、富有质量的储备项目进入专项建设基金项目库并逐步实施。着力为重大项目提供“保姆式”服务，及时妥善解决重大项目建设用地、规划、环评等问题，抓好水电油运等生产要素保障，促使签约项目落地并形成投资增量。力争年内完成固定资产投资 125 亿元以上。

（四）突出市场导向，提高三产发展质量。以打造区域特色为目标，加快推进现代服务业发展。立足区位、交通、资源优势，继续打造土官乌龙潭、中村五台山、东河景区等乡村旅游示范带，吸引省城、州府、城镇上班族度假期、过周末，带动农家乐、休闲农业、采摘农业健康发展。以文化旅游项目建设为抓手，扎实推进世界恐龙谷二期、凤凰谷、香醋文化养生园等项目加快实施，进一步提升恐龙谷、黑井古镇的影响力，大力发掘恐龙、古盐文化，不断为服务业发展拓展空间。以建设全省重点物流园区和国家级物流示范区为目标，重点抓好广通、金山、勤丰物流园区建设，抓紧滇红集团精制食用糖生产线项目建设，加快推进楚雄州 9 万吨国家粮食储备库、2 万吨县级粮食储备库和中储粮 10 万吨粮食储备库项目建设，带动粮食加工、交易等关联产业跃上新台阶。以网络建设为平台，推动禄丰电子商务创业园开发建设，大力推进“电商换市”，积极建设城市社区网购商品投

送公共设施和农村网络代购网点，规范物流快递业，引导企业改变传统商贸模式，鼓励传统零售企业开展网络零售，不断开辟营业收入增长新通道。积极引导居民合理消费，支持邮递快送、家政服务、健康服务等新兴业态发展，促进朝气蓬勃的服务业逐步涌现。

（五）突出开源节流，加强财税金融管理。以财源培植为重点，不断做大经济总量，坚持增收与节支并重，着力创新金融服务方式，进一步提高财政运行能力和金融服务水平。巩固存量税源，培植增量税源，通过抓好项目建设、推进工业经济增长等方式，狠抓财源建设。继续深化预算管理制度改革，增强预算编制的合理性和可执行性，规范财政资金分配、支付、使用管理，强化预算约束，集中财力保民生、保运转、保重点、保稳定。加大上级转移支付争取力度，不断提升财政保障水平。探索建立财政资金绩效评价机制，努力推进财政监管科学化、制度化、规范化建设，改善和提高财政运行质量，充分发挥财政资金使用效益。进一步加强银政校企合作，健全和完善协调机制，搭建多元的银企交流平台，构建互利共赢的银企、政企关系。加强融资平台建设，密切关注国家金融政策动向，定期分析筛选重大融资项目，抓好教育信息化建设、棚户区改造、公路硬化等项目融资工作，增强持续融资能力，努力缓解财政收支矛盾。切实破解发展难题，进一步拓宽融资渠道，使融资工作更好地服务经济社会发展。

（六）突出生态宜居，提高城乡建设品质。把生态文明建设摆在更加突出的位置，着力加强森林资源管护，严厉打击偷盗滥伐林木行为，大力开展植树造林行动，继续落实各项行之有效的措施，不断加强森林防火工作。严格环保执法，加强农村环境综合治理，拓宽绿色发展空间，不断为永续发展筑牢基础。强化城乡规划编制管理，完善城乡规划编制体系，推进“多规合一”，按照“先地下、后地上，先规划、后建设”的原则，尽快完成城市地下空间开发利用综合规划及地下管线（廊）专项规划；抓紧重点项目规划编制，加快云南石化产业园产城融合、禄丰东部新城总体规划编制进度，为区域经济协同发展提供基础性保障。加大市政公用和公共服务设施建设力度，尽快启动环城东路等市政工程，加快推进星宿大街东段、县城区第二自来水厂、亚行贷款城市基础设施等项目建设，完成县城区已建成 3185 套保障性住房分配入住工作；把县城棚户区改造作为改善群众居住条件、加快房地产行业转型升级和提升县城形象的重要举措抓紧抓实，力争年内完成 1000 余户棚户区改造任务；引导房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格，有效化解房地产库存，促进房地产业健康发展。抓住禄丰被列为国家新型城镇化试点县机遇，加快土官、广通等小城镇建设步伐，推进罗次片区产城融合，抓好安楚高速公路禄丰段美丽宜居乡村示范带建设，稳步推进城乡一体化进程。加强县城区及周边环境综合整治，完善城市功能，巩

固扩大绿化、美化、亮化成果，不断提升城市品位和改善人居环境，建设美丽县城。

（七）突出依法治县，促进社会和谐稳定。坚持以人为本，服务群众，重视和解决群众关心的热点、难点问题，畅通信访渠道，切实解决群众的合法诉求。坚持依法行政，大力推进执法规范化建设，建立健全科学完备的执法制度、执法管理和执法责任体系，努力实现执法队伍专业化、执法行为标准化、执法管理系统化、执法流程信息化的目标。切实抓好“五五”依法治县和“七五”普法规划推进落实工作，以“法律六进”为载体，以学法律、讲权利、讲义务、讲责任为主要内容，深入开展法制宣传教育活动，促进公民依法行使权利、履行义务，自觉用法律规范行为，推动形成遵守法律、崇尚法律、依法办事的社会风尚。认真落实党的民族宗教政策，指导村民委员会抓好换届选举工作。深化“平安城市”建设，健全立体化社会治安防控体系，依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、传销、非法集资等违法犯罪行为，更加注重安全生产、道路交通、防火防灾、食品药品监管等工作，发展和规范网络空间，确保公共安全和社会稳定。进一步加强国防动员和民兵工作，推进人武部规范化建设。

（八）突出民生保障，推进社会事业发展。坚持优先发展教育事业，全面提升学前教育整体水平，力争城乡义务教育基本均衡发展县通过国家认定，确保学前三年毛入园率达78.6%以上，义务教育阶段适龄人口入学率达99.5%以上，不

断巩固提升高中教育和职业教育教学水平；加快推进学校“改薄”及中心幼儿园项目建设，新建校舍24000平方米以上，进一步夯实教育基础。全面推进健康禄丰建设，认真落实“全面两孩”生育政策，切实抓好县疾控中心、勤丰、中村、一平浪乡镇卫生院和15个村卫生室项目建设，增强基本医疗和基本公共卫生服务能力。注重科技成果的推广和应用，力争科技对国民经济增长的贡献率达55.38%以上。加快公共文化服务体系建设，提升改造114个行政村（社区）文化室，积极开展各类体育赛事，推动文化资源向农村倾斜，不断丰富广大人民群众健康文明的精神文化生活。进一步完善社会保障体系，全面实施全民参保登记计划，抓实社会救助和救灾救济，切实保障低收入群体基本生活。落实好就业和再就业政策，抓好职业技能培训，力争全年新增城镇就业3900人以上，转移农村富余劳动力1万人以上。统筹推进老年人、残疾人和档案、地震等事业协调发展。

（九）突出改革创新，拓展产业发展空间。继续推动撤县设市工作。积极推进政府购买社会公共服务，全面完成党政机关公务用车制度改革，继续深化事业单位分类改革和行政审批制度改革。深化农村综合改革，健全农业支持保护制度，认真组织开展第三次全国农业普查，有序推进农村土地制度改革和农村金融制度改革。持续深化林业改革，完善森林生态效益补偿制度，抓好林木采伐管理改革试点工作，推进森林生态文明制度建设。继续深化水务投融资和水资源管

理制度改革，落实好最严格的水资源管理制度，建立市场化的水务管理模式。扎实推进财税、投融资体制改革，积极推进“三农”金融服务改革创新试点工作，探索建立财政、银行、保险联动机制，不断创新投融资模式，放宽市场准入条件，鼓励民间资本参与公共设施和社会事业建设。稳步推进供销合作社综合改革，使其更好服务“三农”。不断深化城乡居民基本医疗保险、保障性住房分配、最低生活保障等民生领域改革，持续推进机关事业单位养老保险制度改革。坚定不移地实施引资兴县战略，突出抓好云南石化产业园、云铜搬迁等重大招商引资项目落地实施，进一步加大产业招商力度，优化投资环境，营造全民招商氛围。力争年内实施500万元以上招商引资项目60个以上，引进资金110亿元以上。

（十）突出转变作风，强化政府自身建设。加强对行政权力的制约和监督，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，主动接受媒体、公众的社会监督，办理好人大代表议案、意见和建议和政协提案，认真落实县人大常委会审议意见。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，推进县乡政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，加大政务、村务公开力度，依法全面履行政府职责。健全依法决策机制，完善重大行政决策程序，严格行政规范性文件制定程序，大力推行政府法律顾问制度。全面推进财政预算决算、重大建设项目审批等领域的政府信息公开。巩固和扩大党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠

“诚干净担当”专题教育成果，进一步深化政府系统党风廉政建设，不断加强行政监察和审计监督，持续推进“六个严禁”“为官不为”等专项整治，全面落实“一岗双责、党政同责”；强化对行政审批、招标投标、土地出让、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的廉政风险点防控，加大监督执纪问责力度，严肃查处各类违法违纪案件，认真整改省委巡视组反馈问题，坚决防止和纠正损害群众利益的不正之风，以严明的政治纪律和组织纪律确保中央和省州县党委的各项决策部署落到实处。

各位代表！蓝图绘就未来，伟业催人奋进！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，紧紧依靠全县广大人民，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，团结一心、攻坚克难，同心同德、群策群力，以高度的责任感和强烈的使命感，抢抓机遇，开拓创新，为如期全面建成小康社会而努力奋斗！

附页： 2016年十件民生实事

附页

2016 年十件民生实事

一、实施通村公路及路面硬化工程，投资 150 万元新建通自然村公路 50 公里以上，硬化通村公路 400 公里以上。

二、全面完成武易高速公路禄丰段征地拆迁工作，保障涉及群众征地补偿费、安置补助费和建构筑物折补资金及时足额兑现。

三、投资 5700 万元，实施星宿江金山段河道治理二期工程，改造河道 4 公里以上；投资 1100 万元，在县城建设拦河闸 2 道以上，增加城区水域面积 400 亩以上。

四、投资 2300 万元，实施中央财政水利建设工程，改善灌溉面积 16000 亩以上，新增灌溉面积 2500 亩以上，让 1 万余人受益。

五、实施公共文化服务体系建设工程，提升改造 114 个行政村（社区）文化室。

六、建设安楚高速公路禄丰段美丽宜居乡村示范带，在沿线建设美丽宜居乡村 3 个以上，提升改造民居 100 户左右。

七、投资 9000 万元，改造农村危房 3800 户以上。

八、改造农村厕所 1000 个，在县城新建公厕 3 个。

九、实施脱贫工程，使 5000 人如期脱贫。

十、实施农村移动通信工程，构建扶贫移动网，解决

10 万余农村人口通信问题。

抄送：县委，人大常委会，县政协，县纪委，县法院，检察院，
县人武部。

禄丰县人民政府办公室 5

2016年3月2日印发
